

Some thoughts on Creating A Model for Revitalizing Islands in Rural Areas in the New Era——Taking Zhoushan City, Zhejiang Province, China as an Example

Bina Yu¹ Zengfeng Lin²

1. Zhoushan Agricultural Products Marketing Management Center, Zhoushan, Zhejiang, 316000, China
2. Zhejiang Ocean University, Zhoushan, Zhejiang, 316000, China

Abstract

The 19th National Congress of the Communist Party of China put forward the strategy of Rural Revitalization for the first time, and put it into the Party Constitution as one of the seven strategies, which is of epoch-making significance in the development process of China's "agriculture, rural areas and farmers". As an island city, Zhoushan has a large number of people, less land and lack of water. The proportion of "agriculture, rural areas and farmers" in the city's national economic and social development continues to decrease. Focusing on the general requirements of industrial prosperity, ecological livability, rural civilization, effective governance and rich life, it is very urgent and of great practical significance to explore a road to Rural Revitalization that is in line with its own reality and strive to build an island model for Rural Revitalization in the new era.

Keywords

Rural Revitalization; Zhoushan Islands; Fengqiao on the sea; social governance

关于打造新时代乡村振兴海岛样板的若干思考——以中国浙江省舟山市为例

虞碧娜¹ 林增丰²

1. 舟山市农产品营销管理中心, 中国·浙江 舟山 316000
2. 浙江海洋大学, 中国·浙江 舟山 316000

摘要

中国共产党的十九大首次提出实施乡村振兴战略,并将其作为七大战略之一写入党章,在中国“三农”发展进程中具有划时代的意义。作为海岛城市,舟山人多、地少、水缺,“三农”在全市国民经济和社会发展中的比重持续降低。围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,探寻一条符合自身实际的乡村振兴之路,努力打造新时代乡村振兴的海岛样板,非常迫切且具有重要的现实意义。

关键词

乡村振兴; 舟山群岛; 海上枫桥; 社会治理

1 中国舟山市推动乡村振兴的成效与短板

近年来,中国舟山市自觉践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,深刻领悟2015年习近平总书记视察舟山时提出的“美丽中国要靠美丽乡村打基础”“建设美丽乡村、发展美丽经济”等系列重要指示精神,深入实施“千村示范、万村整治”工程,扎实推进乡村振兴战略落地实施,奋力开创新时代海岛乡村振兴新篇章^[1]。

1.1 乡村经济快速发展

国家绿色渔业实验基地、国家一二三产融合发展先导

区、部省共建乡村振兴示范县等一批国家、省级重大产业发展平台花落舟山,普陀田园综合体等农旅文融合平台示范效应显现。渔农家乐、民宿、休闲渔农业等美丽经济蓬勃发展,2018年全市渔农家乐休闲旅游共接待游客1167万人次,实现营业收入28.29亿元,分别增长10.3%和8.1%。2018年渔业增加值约占全市GDP的比重达11%,带动二三产业所创造的GDP约占全市的16%^[2]。

1.2 乡村面貌日新月异

大力实施美丽乡村建设三年攻坚行动,全域化建设美丽

乡村、美丽海岛，打造了定海新建、普陀展茅、岱山上船跳、嵎泗花鸟等一批美丽精品村、美丽示范岛，省级美丽乡村示范县覆盖率位居全省第二，市级以上美丽乡村精品村覆盖率达40%。深入开展整洁村庄二年专项行动，列入整治计划的243个渔农村全部完成集中整治，基本建立环境卫生长效保洁制度，渔农村环境面貌显著改善，美丽海岛这张“金名片”越擦越亮。

1.3 乡村民生显著改善

城乡基本公共服务更加均衡，渔农村社会保障水平不断提高，科教文卫事业快速发展，低收入渔农户脱贫增收成效明显，2018年人均可支配收入绝对值位居全省第一。近年来我市渔农村居民人均可支配收入绝对值始终保持在全省前三位。2019年上半年，渔农村居民人均可支配收入18396元，增长9%，继续跑赢GDP和城镇居民收入增速。

1.4 乡村社会和谐稳定

因地制宜顺利完成社区村体制改革完善工作，保留的285个行政村全部实现“一村一社”，渔农村基层组织建设得到全面加强。积极构建自治、法治、德治“三治融合”的乡村治理新模式，创新推广“海上枫桥经验”，打造“东海渔嫂”特色品牌，省级及以上民主法治村覆盖率位居全省第二。累计建成渔农村文化礼堂200家，覆盖率位居全省前列^[9]。

1.5 城乡融合走在前列

全市城乡融合发展水平位居浙江省前列，城乡居民收入比为1.67:1，位列全省最低。城乡生产要素平等交换体制改革加快运行，农村宅基地“三权分置”改革、渔业管理体制改革、全域土地综合改革等有序推进，农业农村发展活力不断激发。

但是对照高水平实施乡村振兴的目标要求，当前我市渔农村发展中还存在不少突出的短板，主要表现在以下几个方面。

1.5.1 渔农产业发展方面

渔农业基础设施比较薄弱，生产经营主体弱化老化，产业链条较短、品牌影响力不强、质量效益不高等问题依然比较突出。特别是渔业一二三产业发展还不够平衡，资源价值尚未得到充分挖掘，水产品品质、冷链物流体系、加工水平、营销渠道、品牌竞争力等方面还存在不少弱项。海洋渔业资源保护还不够充分，资源科学管控、合理利用体系和能力需进一步完善提升。

1.5.2 美丽乡村建设方面

美丽乡村以“盆景”居多，缺少连片的“苗圃”，大部分乡镇（街道）只有1~2个市级以上精品村，整体示范性不够明显。“整洁村庄”推进过程中部分村庄存在反复现象，渔农村环境卫生长效机制尚未全面落实。渔农村公共服务水平和基础设施有待进一步提升，与先进地区还有不小差距^[4]。

1.5.3 渔农群众增收方面

渔农民收入处于高位运行，实现持续较快增长压力越来越大。渔农民转产转业路子较窄，且容易返流继续从事渔农业生产。渔农村集体经济整体不强，村经济合作社经营性收入在15万元以下的还有41个，占总数的14.4%。渔农村大量沉睡资产有待进一步激活，据调查，全市闲置、废弃宅基地约占总面积的9.8%，有大约2.3万户渔农户的宅基地和农房闲置。

1.5.4 精神文明建设方面

渔农民文明文化素养还有待提升，乱搭乱建、垃圾乱丢、污水乱排等不文明现象，以及铺张浪费、炫富攀比、大操大办等陋习在渔农村依然不同程度存在。渔农民参与乡村振兴的主体作用发挥不够，存在等靠要思想。渔农村公共文化服务体系和村落传统文化挖掘仍有短板。

1.5.5 乡村基层治理方面

部分基层党组织软弱落后，号召力、战斗力不强，战斗堡垒作用发挥不明显。渔农民的思想观念、价值取向、利益诉求日趋多元，渔农村党组织建设和乡村治理面临一些新问题新挑战。

2 打造乡村振兴海岛样板的对策与建议

2.1 坚持产业为源，大力发展“海味”经济

按照渔农业高质量发展要求，继续深化渔农业供给侧结构性改革，加快一二三产融合发展，构建具有海岛特色的乡村产业体系。

2.1.1 做精现代农业

积极发展高效生态、特色精品海岛现代农业，抓好中国农村一二三产业融合发展先导区、部省共建乡村振兴示范县、省级现代农业园区、田园综合体等重点平台建设，统筹建设省市重点农业乡镇，推进一二三产深度融合、农旅文三位一体，提高农业综合效益、竞争力和附加值。统筹发展民生农业、景观农业、特色农业，持续抓好农业特色精品示范基地和现

代化美丽牧场建设,打响舟山名特优农产品品牌。

2.1.2 做强绿色渔业

完善渔业全产业链,提升水产品精深加工能力和附加值。一手抓国家绿色渔业实验基地建设,扎实推进渔业产权改革、资源养护生态修复、海洋牧场建设示范、智慧渔业建设等十大工程建设,构建绿色渔业管理、产业、保障新体系;一手抓国家远洋渔业基地建设,统筹推进以水产品捕捞、商贸交易、精深加工、物流冷链配送等为特色的“生产、生活、生态”深度融合的全产业链建设,建好国际农产品(水产品)交易中心和中国远洋鲑鱼交易中心。

2.1.3 做活新兴业态

大力发展休闲渔农业、渔农家体验、渔农村电商、运动康养等新业态,推进传统渔农家乐和民宿经济转型升级,向规范化、特色化、品质化、集聚化方向发展,建设一批特色鲜明、产业优势突出、“产、村、人”共融共享的休闲乡村。推进休闲渔业提升发展,因地制宜探索建设海钓中心、海钓基地。大力发展渔农村电商,培育一批电商村和电商达人。

2.1.4 做深产业招商

聚焦特色农业、现代渔业、农旅融合、海岛民宿等重点和优势产业,主动出击、精准招商,全力推进优质项目落地,进一步激发农业农村创新创业活力,为乡村产业振兴奠定坚实基础^[9]。

2 坚持生态为基,着力打造美丽家园

遵循生态优先理念,围绕“全域景区化”和“乡村大花园”建设目标,坚持以全域化的理念、绣花针的功夫,精心打造渔农民群众安居乐业的美丽家园。

2.2.1 提升人居环境,尊重自然美

深入推进渔农村环境综合整治,围绕环境卫生、乡容村貌、基础设施、绿化美化、长效管理等5大类项目抓好全域提升,高标准打造“整洁村庄”升级版。健全落实长效管理机制,巩固好治理成果,实现渔农村环境卫生由突击性整治向常态化治理转变、由政府主导向群众自觉转变。深化农村生活垃圾分类处理,在本岛和主要经济大岛全面建立城乡一体化的生活垃圾分类处理和末端处置机制,小岛全面实行生活垃圾无害化、减量化、资源化,有效减少外运垃圾。巩固提升国家森林城市创建成果,扎实开展村庄绿化彩化提升,推进河道整治及生态修复,改善乡村生态环境。

2.2.2 突出全域一体,凸显整体美

对标我省《新时代美丽乡村建设规范》,深入开展新时代美丽乡村创建,以乡镇(街道)为主体,从建设发展水平较差的村抓起,逐村逐乡推进,实现乡镇区域内行政村全覆盖。坚持市县乡村四级联动,统筹推进美丽村庄、田园、庭院、河库、风景线、城镇“六大美丽”创建,串点成线、连线成片,整体提升美丽乡村建设品质。

2.2.3 彰显特色风貌,注重品质美

坚持县域一盘棋,全面推进村级层面“多规合一”,加强村庄设计和农房设计,既注重农房单体个性特色,更注重村落整体错落有致。坚持一县一定位、一岛一品牌、一村一特色,深挖海岛特色、海洋元素,集中力量打造一批明星村、明星线、明星岛。

2.3 坚持富民为本,持续推动群众增收致富

聚焦解决渔农民群众关心的民生实事,深化渔农村综合改革,高水平实施精准帮扶和脱贫攻坚,高质量推动城乡基础设施一体化、城乡基本公共服务均等化。

2.3.1 持续打好脱贫增收攻坚战

全面实施低收入渔农户高水平全面小康计划,精准施策、精准帮扶,切实改善渔农村困难群众生活,力争全市低收入渔农户人均可支配收入年均增长保持在10%以上。加强低收入渔农户动态管理,建立多部门信息共享机制,做到扶贫对象精准认定。做好社区村体制改革后半篇文章,通过盘活乡村资源、发展物业经济、开展土地整理、“飞地抱团”发展、提供有偿服务等途径,多举措壮大村集体经济,提升“三资”规范化管理水平,打造一批高质量的集体经济发展示范村。

2.3.2 持之以恒改善渔农村民生

努力满足渔农民群众对公共服务的需求,高水平建设“四好农村路”。开展渔农村饮用水达标提升行动,完善农村供水管网设施建设,不断改善渔农村居民饮水条件。深入实施农村危房治理改造,实现新发生隐患点“即查即消”。合理规范使用渔业油补资金,切出部分资金专项用于渔民养老保障。全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、文化体育等公共服务水平,加快构建普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。实施“守护夕阳”偏远海岛养老服务项目,实现偏远海岛养老服务全覆盖。

2.3.3 纵深推进渔农村改革

深入推进渔农村宅基地“三权分置”改革,实施海岛万幢闲置农房激活行动,引导发展特色民宿、健康养老、文化创意等农村新业态,建立基本完善的闲置宅基地及农房开发利用机制,打造闲置农房集中盘活利用示范区。深化集体产权制度改革,推进赋权活能,增加渔农民财产性收入。创新渔场区划管理制度,有序推进渔业资源产权化改革,探索建立可转让、可抵押、可交易的渔业权制度,促进渔业可持续发展和渔区长期繁荣稳定。全面开展渔农村土地全域综合整治,探索农村集体经营性建设用地入市,努力破解乡村产业振兴和三产融合发展的土地要素保障问题^[6]。

2.4 坚持文化为魂,深入推进乡村文明建设

传承弘扬优秀传统文化,推动社会主义核心价值观融入乡村,转化为农民的情感认同和行为习惯,推进移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,使乡村真正成为具有乡土气息、传承乡村文明的幸福家园。

2.4.1 让清风正气充盈乡村

充分发挥精神文明建设的引领力,培育和践行社会主义核心价值观,提振渔农民精气神。因地制宜修订完善村规民约,提倡把喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、尊老爱幼、扶残助残、和谐敦睦等内容纳入村规民约,让村民自己找问题、自己定规矩、自觉抓落实。大力开展文明村镇、农村文明家庭、星级文明户、五好家庭、美丽庭院等创建活动,广泛开展渔农村道德模范、最美邻里、身边好人、新时代好少年、寻找最美家庭等选树活动,开展乡风评议,弘扬道德新风^[4]。在本岛和主要经济大岛推行殡葬改革,遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。打响“东海渔嫂”特色品牌,实现“乡风文明”与“治理有效”互促共进、同步提升。鼓励引导渔农民主动参与乡村振兴,支持各类乡贤回乡建设美丽乡村,营造“共建、共有、共享”氛围。

2.4.2 让创城理念融入乡风

以中国文明城市创建的理念融入乡风文明建设,对照创建标准和要求,以本岛地区为重点,加大对渔农村环境卫生、公共秩序、陈规陋习的整治力度,大力弘扬践行社会主义核心价值观,提升渔农民文明文化素养,建设好文明城市的后花园。

2.4.3 让乡村文脉传承创新

突出乡村个性特点,深入挖掘渔农文化和民俗风情,加

强历史文化村落保护利用,让更多镌刻着乡村文化印记的物件和建筑得到保存、得到恢复。加大以文化礼堂为代表的基层综合文化服务中心建设,推动文化娱乐、教育教化、乡风乡愁、礼仪礼节等进礼堂,让渔农民心有所寄、身有所栖。

2.5 坚持治理为要,着力构建乡村善治社会

以党建为引领,以渔农民为中心,加快构建自治、法治、德治“三治融合”的现代乡村社会治理体系,努力打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

2.5.1 加强渔农村基层党组织建设

强化农村基层党组织在乡村治理中的领导核心地位,高标准深化“整乡推进、整县提升”,大力整顿软弱涣散村党组织,不断强化基层党组织战斗堡垒作用。抓好带头人队伍,全面推行村党组织书记、村委会主任和村集体经济组织负责人一肩挑。扎实推进清廉村居建设,规范村级小微权力运行,大力推行村级党务、村务、财务“三务”公开,严格执行重大事项民主决策,实现小微权力清单制度行政村全覆盖。

2.5.2 积极推进渔农村“三治”融合

系统发挥自治的化解矛盾、法治的定纷止争、德治的春风化雨作用,提升长效管控和服务能力,创建提升一批省、市善治示范村和民主法治村,形成“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”的乡村治理新格局。大力弘扬乡贤文化,通过建立乡贤联谊会等形式,让乡贤参与乡村治理,树立精神榜样,引导渔农民学乡贤、做乡贤。推进农村公共服务数字化,深化“最多跑一次”改革,做到“大事不出镇、小事不出村”。

2.5.3 守住平安稳定底线

坚持和发展新时代“海上枫桥”经验,打造“网格化管理、组团式服务”升级版,健全多元化的矛盾纠纷调处机制,最大限度把各类风险化解在基层、消灭在萌芽状态。加快渔农村“雪亮工程”建设,推进村庄公共出入口视频监控全覆盖。开展好渔农村领域扫黑除恶专项斗争,维护渔农村社会和谐稳定。深入推进平安海区建设,全面实行渔港“港长制”,设立渔港综合管理站,加强远洋企业、渔船涉外管理、安全管理、治安管理^[7]。

3 结语

办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在于中国共产党。要认真贯彻《中国共产党农村工作条例》,加强和改善党对

“三农”工作的领导，坚持市县乡村四级书记一起抓，抓重点、补短板、强弱项，把农业农村优先发展要求落到实处。完善乡村振兴领导小组工作制度，进一步明确成员单位工作职责，落细落实配套的协同推进机制、信息沟通机制和项目推进机制。强化乡村振兴实绩考核机制，压实责任，推动各成员单位围绕乡村振兴考核指标体系，抓好本职工作落实，努力在全省争先进位，进一步形成整体合力，推动乡村振兴工作更好地走在全省前列。要着力破解乡村振兴资金、土地、人才等要素保障难题，全面推动科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村，激发农村创新创业活力。要培育建设一支“懂农业、爱农村、爱农民”的“三农三渔”干部队伍，加强乡村振兴宣传动员，激发社会各界参与乡村振兴的积极性，形成“人人参与、共建共享”的良好氛围。

参考文献

- [1] 习近平. 之江新语 [M]. 杭州: 浙江人民出版社, 2013.
- [2] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告 (2017年10月18日) [N]. 人民日报, 2017-10-28.
- [3] 廉婧. 离岛渔村的乡村振兴探索——以枸杞岛为例 [J]. 农村经济与科技, 2020(01):265-267.
- [4] 郭锦涛, 蔡梦晨, 江卡滕, 等. 乡村振兴背景下志愿服务新展望——以台州市岭根村为例 [J]. 农村经济与科技, 2020(01):310-311.
- [5] 沈阳. 新时代乡村振兴战略背景下的浙江乡村治理经验 [J]. 中共杭州市委党校学报, 2020(01):89-96.
- [6] 王胜. 新型渔农村集体经济“飞地”抱团发展模式创新研究——以浙江省舟山市嵊泗县联建联购项目为例 [J]. 浙江海洋大学学报(人文科学版), 2019(03):45-49.
- [7] 吴凯之. 长三角一体化进程中的“三农”问题 [J]. 党政论坛, 2020(03):20-21.