

The Bottleneck and Countermeasures of Rural Green Development in the New Era

Xinyu Shen

Hunan Provincial Party School, Changsha, Hunan, 410000, China

Abstract

The report of the 19th National Congress of the Communist Party of China puts forward for the first time the “implementation of the strategy of rural revitalization”, which provided fundamental follow and action guidelines for the comprehensive revitalization of rural areas in the new era. Green development is the only way to “rural revitalization”, the paper studies the problems and bottlenecks in the process of rural green development in the current new era, and proposes feasible countermeasures to further deepen green development.

Keywords

green development; rural revitalization; talent development

新时代下乡村绿色发展的瓶颈与对策

沈馨瑜

湖南省委党校, 中国·湖南 长沙 410000

摘要

中国共产党的十九大报告首次提出“实施乡村振兴战略”,为新时代乡村全面振兴提供了根本遵循和行动指南。绿色发展是“乡村振兴”的必由之路,论文就当前新时代下,乡村绿色发展过程中出现的问题与瓶颈进行研究,并提出在进一步深化绿色发展的可行性对策。

关键词

绿色发展; 乡村振兴; 人才发展

1 引言

2018年,中共中央一号文件《关于实施乡村振兴战略的意见》明确提出“以绿色发展引领乡村振兴”,强调按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园^[1]。为此,各级政府应当牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以绿色生态发展引领乡村振兴,促进美丽宜居乡村建设,实现农业强、农村美、农民富的目标。

2 乡村绿色发展存在问题

2.1 资源约束日趋紧张

2.1.1 水资源短缺浪费并存

中国农业生产一方面受到水资源短缺的制约,另一方面

农业用水不合理及浪费情况大量存在。现有农田水利设施和设备老化,已建成的灌溉耕地上的农田水利设施,普遍存在灌溉设施标准低、配套差、老化失修、功能退化、灌不进、排不出等问题。

2.1.2 耕地数量减少质量下降

近几年,耕地总体数量不断减少,同时随着经济的快速发展,建设用地与耕地之间的矛盾日趋突出,耕地面积持续下降、资源严重不足。长期以来一直采用资源掠夺式的耕作模式,导致耕地土壤用养失衡、土壤肥力下降,土壤有机质平均含量不足1%,远低于发达国家3%的水平。农业生产生活中产生的污水灌溉、农药残留、废弃农膜对耕地质量影响严重,目前全国大约有1/6的耕地遭受到不同程度的污染。

2.1.3 劳动力供给不足

随着改革开放工业化和城镇化的快速推进,劳动力要素大量流失成为乡村走向衰败的明显特征。老人、妇女和儿童

【作者简介】沈馨瑜(1996-),女,中国河南信阳人,中国湖南省委党校土地资源管理专业研究生。

成为目前留守农村的主体人群,而严重的主体老龄化已难以支撑现代农业发展和新农村建设需要。除了个别因城镇扩大“城中村改造”工程造成自然村数减少,许多离城镇较远的自然村都是由于人口大量外流而消失。

2.2 政府职能缺失

2.2.1 政府对于乡村环保问题重视度不够

当前工业及城市污染向农村转移,生态系统功能衰退。工业化快速发展和城镇化的无序扩张,造成工业“三废”和城市生活污染大面积扩散,镉、汞、砷等重金属不断向水土渗透,工业“三废”日益向农村蔓延。此外,重金属污染还导致农产品有毒成分超标,威胁人体健康。政府对乡村环保问题重视度不够,权责不明确,在处理问题时惯用重问责、轻激励。基层乡村政府机关疲于应付上级检查,做面子工程,而没有深入地去解决环保问题。

2.2.2 乡村基础设施建设落后

随着中国农业和农村经济的快速发展,内源性农业面源污染问题状况堪忧。由于基础设施建设的落后,农业面源污染造成农业资源质量下降、环境污染,也给农产品质量安全带来严重隐患。且乡村生活垃圾随意堆放、生活用水未经处理直接流入河湖的问题严重。

2.2.3 乡村环境管理体制落后

现有的农村地区资源环境管理体制机制严重滞后于农业经济发展,难以对生态环境污染、资源滥用等外部性问题进行有效制约,而用于弥补政府失灵的市场机制也尚未建立,不能形成对环境友好型绿色生产生活方式的有效激励。

3 乡村绿色发展对策

3.1 推行绿色生产方式

要想突破目前资源和环境的瓶颈制约,只有大幅度地提高生产的绿色化程度。推动绿色的生产方式,就是在农业农村生态系统运作过程中推动资源节约、环境友好、污染控制、废弃物循环、产品优质、生态协调的一系列相互配套、兼容的产业技术体系。

3.1.1 加大对乡村绿色产业的投入

发展乡村生态农业、生态工业与生态服务业等绿色产业,是调整农村产业结构、转变乡村经济发展方式的重要途径,也是乡村以生态效益为引领、实现生态保护与经济发展的重要依托。这既涉及各方面的利益调整,也涉及政策制定、产

业结构调整、资金投入、利益分配等一系列的问题,不依靠政府的力量,不运用公权力的推动,是无法有效、顺利推进的。加大对乡村绿色产业的投入,发展绿色环保和有机食品产业,培育特色、优质农产品品牌,壮大经济实力,并引导金融企业参与乡村绿色产业的发展,实现乡村产业结构调整升级和绿色经济发展,增加农民收入。

3.1.2 对传统乡村工业进行绿色化改造

发展乡村生态工业,应当利用现代科技手段改造传统产业。目前,在乡村的传统工业中,仍存在着一些高能耗、高排放、高污染的企业,这不利于产业的生态化和绿色化。对此,各地方政府应限制传统工业的发展数量和规模,实行严格的审批制度,按照产业环境准入制度,严把耗能行业准入关。此外,还应通过产业结构调整、农产品加工业升级、鼓励企业兼并重组等措施,提高低能耗、低排放、低污染等新兴产业的比重。充分贯彻关于农业供给侧结构性改革的精神,淘汰乡村落后产能,支持主产区农产品就地加工转化增值,为乡村生态工业发展提供充足支持^[9]。

3.1.3 发展特色生态旅游服务

乡村旅游服务业既是农民在生态产业中从业人员数量比较多的一门重要产业,也是将乡村生态优势转化为生态经济优势的一条重要途径。正确处理开发与保护的关系,科学规划,合理布局,创建特色生态旅游示范村,有步骤地将农村园舍、农业庄园等改造成为乡村旅游景点与养老院所;创建特色生态旅游精品线路,开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务,打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链;同时创建特色生态旅游文化活动,深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范,发挥其在凝聚人、教化群众、淳化民风中的重要作用。

3.2 推进新型农民职业化、专业化

以农业生态文明建设促进乡村振兴,要实现人的生态化。“农民是生态文明建设的主体,培养农民的生态文明意识是生态文明建设的基础。”受教育水平不高、文化程度较低的农民是不足以成为生态生产力的助推者的,只有培养出具有农业生态文明建设能力的主人,只有把农民转变为“生态人”,乡村生态振兴才能得以解决。

3.2.1 着力提高各级干部的农业生态文明素质

要以农业生态项目为抓手,对农业生态文明建设有关地

区负责人进行专项培训。国家对全国各地进行了生态功能区域规划,一方面对于设定为农业生态省市县区的单位项目负责人以及有机农业、循环农业、生态农业示范区的负责人,要重点加强农业生态文明方面的系统培训,另一方面,以美丽乡村建设为契机,以农林院校为依托,加强对乡镇干部及村委干部的常态化培训。美丽乡村建设既让农民享受现代化的物质文明成果,让农民致富,也让农民依托“绿水青山”换取金山银山,让农民生活在优美的环境里。农林院校承担着培养人才、社会服务的功能,以农业技术、农业经济、农业生态文明建设为主要培训内容,加强对乡镇干部及村委干部的常态化培训,使他们成为农业生态文明建设的领路人。

3.2.2 大力提高广大农民的农业生态文明素质

首先,培育职业化新型农民。完善配套政策体系,将农业作为一种职业纳入现代化管理体系之中,实施新型职业农民培育工程,以乡镇社区为单位,开展多层次的农业生态技术和生态文明教育活动,让农民懂得科学种田、科学养殖,具有从事生态生产和经营相关工作的能力素质。其次,搞好农村专业化人才队伍建设,创新人才培育模式,积极开展高素质高层次农业科技人员培训和基层农业技术推广人员全科化培训,进一步壮大农业科技人才、基层农业技术人才和农村实用人才队伍,为美丽乡村建设培育专业化人才。最后,创办农业生态文明专刊、文艺节目等群众喜闻乐见的载体,

广泛宣传报道农业生态文明,让群众认识到自己在农业生态文明建设中的责任、使命和担当。

3.3 构建绿色政策体系

巩固和完善农业生态政治法律制度、完善农业生态经济制度、建立和完善农业生态保护制度。首先,完善农村社会发展评价体系。改变以往社会经济评价中单纯对GDP的崇拜,真正把环境损害、资源消耗及生态效益等指标纳入农村经济发展考核体系中。其次,健全资源生态环境管理制度。切实发挥市场在资源配置中的决定性作用,健全自然资源产权制度及农业资源环境管控制度,完善体现农业资源环境生态价值和代际补偿的有偿使用制度和农业生态补偿制度,建立农业生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度,强化准入管理和底线约束,强化制度约束作用。最后,以耕地、草地、渔业水域、外来物种、产地环境和农业面源污染为重点,开展规范化、常态化、制度化的农业资源和环境监测预警,建立健全监测预警体系,定期发布监测预警报告,全面、及时的反映中国农业资源环境状况。

参考文献

- [1] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见 [N]. 人民日报, 2018-02-05.
- [2] 张宇,朱立志.关于“乡村振兴”战略中绿色发展问题的思考 [J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2019(01):65-71.