

Problems and Countermeasures of Government in Attracting Investment

Xiaowen Huo

Investment Promotion Center of Longkou City, Shandong Province, Longkou, Shandong, 265701, China

Abstract

With the rapid development of economic globalization, the rapid flow of international capital in the global scope, which also intensifies the competition between governments, and poses a great challenge to the government's investment promotion work. This paper analyzes the problems, causes and countermeasures of government investment promotion, hoping to provide some reference for readers.

Keywords

government in attracting investment; problems; causes; countermeasures

政府在招商引资中的问题与对策

霍晓雯

山东省龙口市投资促进中心, 中国·山东 龙口 265701

摘要

随着经济全球化的快速发展, 国际资本在全球范围内快速流动, 这也加剧了政府之间的竞争, 给政府招商引资工作提出了很大的挑战。论文围绕政府招商引资的问题、原因以及对策进行分析, 希望能为读者提供一些借鉴和参考。

关键词

政府招商引资; 问题; 原因; 对策

1 引言

招商引资工作受到了政府的重视和支持, 但是由于历史原因, 政府在招商引资方面还存在一些问题, 制约了招商引资的深入开展。

2 政府主导招商引资的弊端

(1) 目前, 中国许多地区仍不发达, 由于投资环境薄弱, 投资人手不足, 融资不断, 因此地价是吸引投资者的主要手段。一些政府甚至说他们对其他地区的投资者拥有所有优惠政策, 而一些地方政府则对我们地区更喜欢优惠政策, 以增强地方政策的优势和吸引力。一些地方政府采用成本或价格低于成本或购买/交付形式的形式来吸引投资, 而地方政府的税收较低, 这阻碍了投资的促进。这种方法影响了该地区的经济秩序和环境, 并降低了其信誉, 从而减少了投资者对投资的信心并损害了当地企业的利益^[1]。

(2) 一些地方政府和有关部门对投资促进并不完全了

解。只是表面上的努力导致了忽略投资, 不关注质量和数量, 只关注资格和资本的现象。在过去的一年中, 根据当地政府的不同, 吸引投资的标准也有所不同, 并且每个部门都已经独立了解了吸引投资的标准。中国的投资吸引力被称为“一把手工程”, 不但影响政府各个部门的运作, 而且还会吸引假冒投资。

(3) 即使有一个夸大的投资项目, 由于地方政府的过度参与, 该项目的合作还是不够的, 政府也无法很好地履行其监督职能, 协调职能和服务职能。自吸引投资的初始阶段以来, 一些地方政府就参与其中, 并且由于行政职能的绩效过高, 公司是吸引投资的主要参与者, 实际上, 它们适得其反并进行了投资谈判。地方政府运用了行政的手段, 指挥企业是否参与招商引资的洽谈会, 有的地方政府甚至自己与外商进行洽谈、对企业的条款进行洽谈, 还在合同中规定了政府需要对哪些工作进行承担, 需要政府对企业进行担保。

3 产生弊端的原因分析

3.1 绩效考核标准缺乏正规性

当前,经济总量和经济增长率的趋势是地方政府绩效的标准。引入更多投资以增加GDP来改善工作绩效。一些地方政府还计划通过投资增加投资,对相关经济和主要行政人员的绩效评估表明,地方政府更注重数量而非质量。投资商只关注投资的数量和金额以及投资促进后项目创建的经济和社会效益以及对当地的影响,贡献的价值没有得到适当的估价。在这种情况下,对投资促进的实际效益的评估和评估标准体系在整个投资促进过程中造成了不良情况。同时,政府投资促进的次数是促进投资的前提,改善地方政府在促进投资过程中的作用和地位。

3.2 对招商引资投资环境的激励政策不足

政治绩效是地方政府能力和职能的体现。结果,许多地方政府受到其政治表现的影响。政府领导人任职时间较短。一些领导人希望在一段时间内为地方政府做出贡献。行动能力相对较强,对具有短期和短期投资的项目的兴趣也相对较高,这种类型属于显性政绩,给人们的直观感觉是政绩比较突出。同时,还有一部分是隐性政绩,这种政绩主要是通过改变人们的思维方式,提升城市的文化底蕴的方式,促进城市的发展,这种政绩相对不容易显现,不像显性政治中的城市改造、地标性建筑物等表现明显,无论是显性政绩还是隐性政绩对城市发展都有很大的提升,这反映在公共产品和服务中^[2]。一些隐藏的政治成就没有得到充分的回报。因此,一些地方政府更有可能选择明确的结果来在某些方面获得回报,地方政府倾向于吸引投资,因为显而易见的结果是切实而具体的。

3.3 对招商引资的约束政策不完善

公民无权评价政府,这是由上级政府完成的。因此,一些地方政府没有根据当地情况促进投资,没有严格管理招商引资项目,也没有对项目进行科学验证,更没有进行讨论。引进的结果是,有些是威胁安全、不健康,而且污染严重,伪造或非法生产或经营的公司入侵了当地,为地方政府的发展埋下了危险的种子。即使引进的项目违法并影响当地经济和环境,政府也无需承担责任,也无需追究负责人,这进一步加剧了当地政府的投资吸引力。

3.4 计划经济体制产生的行为惯性

第一,计划经济正在向市场经济转变。出于多种原因,

政府无法跟上当今社会变革的步伐,仍然更喜欢干预市场。转型后,还是会继续进行干预。地方政府呼吁投资,特别是在经济欠发达地区。当时,该地区的经济发展受到限制,不是基于当地需求,且盲目性很强。第二,地方政府经理缺乏理性,在吸引投资的过程中成为某些公司的扎根目标。

4 转变和完善中国政府招商引资的具体对策

中国对外商直接投资的调控,是指对外商直接投资进行管理、调节、引导和控制。主要包括对中国吸收利用外商直接投资的规模、结构、投向的调控,从总体上对外商投资企业的调控以及对外商直接投资负效应的控制等。

4.1 建立和完善科学的宏观调控决策系统

鉴于分散管理对外资使用的不良影响,为了行使最大决策权,在中央政府中建立权威,高效的国际直接投资机构非常必要。中国商务部的国际投资管理司与此组织有些相似,但由于它隶属于商务部,因此缺乏海关、税务、工商、金融、财务和司法部门的参与和协调,其权威和统一尚未达到要求。笔者认为,在继续发挥国际投资管理部的作用的同时,应加强横向和纵向合作,商务部和商务部应在统一控制和统一决策方面发挥中心作用^[3]。

4.2 集中对外商直接投资审批权

国际直接投资的审查和批准是一种行政控制方法,是对国际直接投资进行宏观管理的重要工具。一些国际投资批准机构与监督国际投资批准工作的总统或总理直接有从属关系。该管理系统有助于消除区域或部门的干扰,并顺利实现预期目标,值得中国学习。考虑到中国外商投资审批机构分类和下放现状,修改了商务部现行的审批制度,在国务院直属下并与商务部及有关中央部门建立了临时审批机构。建议由一个委员会参与并负责示范和批准国际投资,各级地方政府在有关部门的参与下,设立了审批机构,中央与各机构纵向统一,以减少干扰,统一布局,确保实施效果。

4.3 完善和强化中国对外商直接投资的投资方向的宏观调控,即投向调控

中国对外直接投资的产业和区域结构存在严重的失衡问题,改善和加强对国际直接投资方向的宏观调控是当务之急。关于调整外商直接投资的产业结构,建议实施以产业政策为导向的调整战略,重点调整股权直接结构和外商直接投资的

增量结构。调节国际投资的区域结构正在实施一种控制策略,该策略结合了工业和区域倾向以及梯度演化和发展极点。同时,侧重于产业倾斜和补充区域倾斜的发展战略平衡了外资的使用。

4.4 建立全面完整的引进外资的最优化指标评价体系

建立中国吸收外资的最佳指标体系。简而言之,它建立了一套可测量、可控制和相关的经济运行指标,并且通过对这些经济指标的不断跟踪和分析,形成了中国吸收外资的基本情况。确定并确定每个指标的最佳间隔,使引进外资不仅对中国经济的快速发展做出最大贡献,而且可以减少对中国经济持续稳定发展的负面影响,提供了现实的理由。

优化的国际投资指标体系可以分为两类:宏观指标体系和微观指标体系。宏观指标体系应包括结构指标、规模指标、工业结构指标、区域结构指标、国家经济安全指标和国际投资的工业安全指标。由于不同行业中不同公司的具体情况不同,因此难以确定统一的微指标评估标准。此外,除了根据行业标准明确定义公司的技术进步和技术含量外,最好减少法规的束缚,这也反映了公司对政府的干预最少的原则。

4.5 建立和完善宏观调控的监测系统

宏观管理监控系统是宏观管理外商直接投资组织系统的重要组成部分。该系统通过指示国际直接投资的实际运作与宏观管理目标和宏观经济政策之间的一致或偏离程度来管理

国际直接投资的运作。变化的总体情况和趋势为有效决策和有效实施宏观调控提供了科学依据和前提。其主要任务是通过监视监管和管理的投资规模、投资结构、经济利润等,监视国际投资运营的总体状况,了解国际投资的现状和最新趋势。其影响是监视和影响国际投资的主要经济宏观管理。监测政策措施和现有问题的实施效果,监测国际经济环境,监测国际政治和经济环境的变化,监测国际金融市场的发展和国际直接投资,尤其是对华资本流入的增加,加强监测国家和地区以及周边国家和地区的经济状况。

5 结语

综上所述,结合中国政府在招商引资存在的问题,并分析其中原因,找到解决的措施对于加强政府招商引资的职能发挥会产生重要的影响,发挥政府的引导作用,促进城市对外经济的快速发展。

参考文献

- [1] 黎民,刘玉鹃.政府招商引资合理性评价[J].江淮论坛,2018(06):35-39.
- [2] 王佳宁.招商引资,政府应充当什么角色[N].中国青年报,2019(08):11
- [3] 金硕仁.政府经济调控与市场运行机制[M].北京:经济管理出版社,2018.