

# Discussion on the Whole Process of Management of State-Owned Assets in Administrative Institutions

Ying Zhang

Nanjing Development and Reform Commission of Jiangning District, Nanjing, Jiangsu, 210000, China

## Abstract

In the background of the new period, with the rapid development of society, state-owned enterprises also need to carry out a comprehensive reform in the process of asset management, state-owned assets in the past management process has many problems, in the background of the new era, the whole process management has been integrated into the management of state-owned assets. Therefore, the paper discusses the connotation of whole process management of state-owned assets in institutions and the significance and related issues of whole process management in the context of the new period, and provides reference opinions for China's current administrative institutions to improve the level of state-owned assets management.

## Keywords

state-owned assets; whole process management; significance; approach

# 论行政事业单位国有资产的全过程管理

张瑛

江宁区发改委, 中国·江苏·南京 210000

## 摘要

在新时期背景下, 随着社会的快速发展, 中国国有企业在进行资产管理过程中也需要进行全面的改革, 国有资产在过去管理过程中存在着诸多问题, 在新时代的背景下, 全过程管理已经融入到国有资产管理工作中。因此, 论文针对当前新时期背景下对事业单位国有资产全过程管理工作内涵以及开展全过程管理工作的意义和相关问题进行论述, 为中国当前行政事业单位开展国有资产管理水平提升提供参考意见。

## 关键词

国有资产; 全过程管理; 意义; 途径

## 1 引言

全过程管理在中国国有资产管理工作中是非常重要的举措, 能够使国有资产管理工作的管理更加规范、科学, 大大提升行政事业单位国有资产管理工作效率。但从当前中国行政事业单位国有资产管理现状来看, 在推进国有资产管理工作中仍然存在这些问题, 这些问题制约了国有资产全过程管理的实施<sup>[1]</sup>。因此, 在下文中针对当前开展全过程管理的意义以及所存在问题和解决对策进行论述, 希望能提高中国行政事业单位国有资产管理工作效率。

## 2 全过程管理的概念及意义

### 2.1 全过程管理的概念

对于全过程管理工作来讲, 是指在开展管理工作时, 依据相关法律法规对资产的预算以及形成和使用到最终的处置

全过程进行科学以及合法的管理。首先, 针对全过程管理工作来讲, 在每个管理过程中管理体制以及方法和手段, 都需要拥有科学性以及合法性。其次, 针对于全过程管理工作的每个过程都需要保证科学衔接, 如果缺少科学衔接, 那么国有资产管理就会变得盲目, 从而导致资金浪费问题出现。最后, 在具体的管理工作中涉及到整个资产的预估分析、使用、后期追踪等。

### 2.2 国有资产全过程管理的意义

#### 2.2.1 节约国有资产, 避免资本浪费

节约国有资产资金, 避免浪费。资产预算是全过程的开始, 通过预算工作的高效开展可以使行政事业单位对资产的需求量进行确定, 然后对所需资金进行确定, 保证开展财务预算工作时拥有科学的依据, 并且使资金的投入能够得到合

理地使用,避免出现浪费现象。

### 2.2.2 提升国有资产的使用效率

全过程绩效评价可以对资产的使用效果进行检验,将资产使用过程中所出现的相关问题以及闲置资产状况进行及时的了解,通过合理的资产处置,使国有资产能够进行合理的组合及配置,保障国有资产的充分利用。

### 2.2.3 规范管理国有资产,避免资产流失

对资产进行规范化的管理,避免资产流失。全过程要求产权登记贯穿资产的预算以及形成和最终的处置等多个环节,这样能够使资产的流失问题大大降低<sup>[2,3]</sup>。

## 3 行政事业单位国有资产管理存在的问题

### 3.1 资产预算中存在的问题

在当前中国行政事业单位开展国有资产管理工作时,并没有形成完善的资产预算工作体系,许多事业单位都是使用财务预算工作代替资产预算工作。而财务预算工作部门本身没有深入了解国有资产的实际情况,没有对国有资产进行科学的预算,而是根据当年财政拨款简单匡算,拥有极强的盲目性以及随意性,在实际开展预算工作时,会导致资金浪费现象出现也会使预算工作开展变得更难。

### 3.2 资产信息统计及绩效管理存在的问题

在当前国有资产管理过程中,资产统计工作和财务管理以及固定资产管理之间的衔接存在问题,相关部门的交流互动较差,信息统计工作中许多变动信息也没有进行及时的收集,没有定期盘点资产,尤其是资产的使用设计评价等工作并没有进行科学合理的评价标准以及评价方法确定导致相关工作人员在管理过程中,对于资产的实际分布情况以及使用情况和资产的变化情况,无法进行及时地跟进了解。

### 3.3 国有资产处置中存在的问题

国有资产进行处置时,需要多项审批手续,这些手续非常繁琐,实际操作中不按照相关程序。例如,中央行政事业单位对国有资产进行处置时,针对国有资产价值在20万元以上的,需要将这些资产的处置上报给主管部门,然后进行审批,但是价值在20万元以上的国有资产项目非常多,许多单位因为在工作过程中怕麻烦,就不对这些资产处置项目进行申报,造成实物已经报废,但是财务还挂账现象。有的时候即使进行申报,主管部门也并没有进行审批。在这种情况下,国有资产处置过程中,单位个部门之间处置权限的

划分变得非常模糊,一旦出现问题会出现扯皮以及推诿等现象,就会导致国有资产处置出现严重问题,行政事业单位的资金被大量浪费。

### 3.4 国有资产管理体制及管理方式的问题

在实际管理过程中,国有资产管理各部门管理过程之间衔接性非常差,在资产预算及资产形成和使用以及处置等全过程环节当中出现严重脱节现象,存在与实际不符的现象。例如,资产的使用人变更了,但是没有向资产管理部门备案变更信息,为资产盘点带来困难等。因此,在从事管理工作时,各自工作内容会出现严重重叠现象,管理工作的衔接及配合程度非常差。这些问题对于国有资产管理来讲,都是非常严重的制约性因素,需要进行全面的改进。

## 4 行政事业单位国有资产全过程管理途径

### 4.1 建立针对性国有资产预算制度

对于行政事业单位来讲,首先需要制定资产预算制度,可靠的制度可以保障国有资产管理顺利开展。所购置的资产种类以及资产的配置和处置等,都需要基于行政事业单位本身的存量资产现状和国有资产履行工作职能的实际需要,两者进行结合之后,才能够得出最终的资产购置需求。进行国有资产预算编制工作时,需要在以下三个方面进行加强,从而完善预算制度。

#### 4.1.1 分析资产存量,及时清点闲置资产

对于行政事业单位来讲,对于单位自身的存量资产现状需要进行全面的分析,进行该项分析工作时,主要是根据国有资产的统计数据以及国有资产的日常管理账目数据和数量以及使用分布情况进行合理的分析,尤其是对国有资产中的闲置资产要进行清点。

#### 4.1.2 明确资产需求,节省开支

对工作职能进行履行时需要确定资产的需求。这就要求在行政事业单位开展相关工作时,所行使职能对国有资产的实际需求进行明确,然后以此来开展资产的配置,保障国有资产的投入是合理而且科学的。此外,则是基于以上两点对国有资产预算工作需求进行合理匹配与分析,保障能够实现最高效而且最节省开支的预算方案<sup>[4]</sup>。

### 4.2 建立国有资产统计以及效果评价系统

#### 4.2.1 完善国有资产数据库

要完善国有资产的基础数据库,主要是对国有资产的各

项基础数据进行收集,包括资产的种类以及类型数量和资产形成的时间以及使用的年限和具体的使用及维修状况等,都需要在数据库当中进行真实的数据体现,尽可能地使数据全面而且真实能够反映出国有资产的实际情况。

#### 4.2.2 合理评价国有资产的使用效果

针对国有资产的使用效果进行科学的评价。国有资产使用效果评价系统建立过程中需要拥有完善的评价方法以及科学的评价标准,并且通过当前的计算机编程结合基础数据,有计算机进行评价工作,得出国有资产管理者所需要的数据结果<sup>[5]</sup>。

#### 4.3 国有资产处置措施

对于国有资产管理来讲,资产的合理处置能够使资产本身的使用效率大大提升。第一,对国有资产的处置需要建立分级分类审批制度,从而保障在进行国有资产处置时,能够根据不同级别以及不同类型来进行相应的审批工作,保证审批工作高效进行,不会出现遗漏。第二,则是要对当前的国有资产处置程序进行简化,这样能够使国有资产处置审批工作效率大大提升,而且也能够使资产处置工作开展地更加顺利。

#### 4.4 强化各部门职责,加强各部门协作

行政事业单位国有资产管理工作,需要多部门之间的共同协调与配合,各部门应当对自身的工作职责进行确定并且

真实履行,制定和执行资产管理责任制,对相关责任人进行考核,避免在国有资产管理工作中出现扯皮推诿现象。同时,在实际管理工作过程中,各部门之间的沟通与协调一定要高效,这样才能够保障国有资产管理得到多部门的配合,实现全面推进以及全过程管理。

## 5 结语

综上所述,对于行政事业单位国有资产管理工作来讲,在新时期背景下进行全过程管理是必然的趋势,所以应该针对当前行政事业单位国有资产管理工作存在的问题进行全面的解决,推进全过程管理工作制度以及方法的落实,实现国有资产管理水平全面提升。

## 参考文献

- [1] 陈秋红.论行政事业单位国有资产管理信息化——基于委托代理的视觉[J].*经济师*,2008(06):71-73.
- [2] 陈青.试论行政事业单位国有资产管理中存在的问题及对策[J].*河北企业*,2014(03):39-39.
- [3] 吕铀.论行政事业单位国有资产管理模式的完善[J].*财经界(学术版)*,2015(11):49+171.
- [4] 李向宾.浅谈新环境下的家庭理财[J].*北方经济*,2007(22):56-57.
- [5] 陶稳婵.论加强行政事业单位国有资产管理[J].*行政事业资产与财务*,2012(06):54-55.