

发展循环经济产业园路径研究

Research on the Path of Developing Circular Economy Industrial Park

柏才慧

Caihui Bai

中共重庆市大足区委党校

中国·重庆 402360

Party School of CPC Chongqing Dazu District,
Chongqing, 402360, China

【摘要】发展循环经济产业园区,是贯彻落实科学发展观,实施资源转化战略的重大举措,是促进经济发展方式转变,增强区域经济竞争力的客观要求。

【Abstract】The development of circular economy industrial park is a major measure to implement Scientific Outlook on Development and implement resource transformation strategy, and is an objective requirement for promoting transformation of economic development mode and enhancing the regional economic competitiveness.

【关键词】发展;循环经济产业园;路径研究

【Keywords】development; circular economy industrial park; path research

【DOI】<http://dx.doi.org/10.26549/cjygl.v2i1.671>

1 循环经济产业园基本情况及实践成效

中国重庆大足区委区政府把发展循环经济、建设生态工业园区作为实现区域可持续发展、经济和环境“双赢”的一个重要举措,将循环经济产业重点规划布局于双桥经开区邮亭工业园区内(全区规划布局7平方千米,其中邮亭5平方千米)。2013年1月,重庆市政府办公厅渝府函〔2013〕1号文件批准双桥经开区循环产业园为重庆市级循环经济试点园区,首期启动邮亭核心区3平方千米,主要规划发展废旧金属、机电产品、电子产品、汽车等废旧产品再生利用。

经过近年来大力发展,尤其是自邮亭工业园区2012年9月成立以来,已初步构建起以再生金属、电镀等为支撑的循环经济产业发展体系。

一是产业规划日趋完善。按照循环经济产业发展需求,不断完善园区规划,以规划引领园区发展。邀请中国国际工程咨询总公司编制完成了《循环经济战略规划》《循环经济(城市矿产)战略规划》,邀请中煤重庆设计院编制完成了园区规划环评报告以及园区控制性详细规划,为园区绘制了中长期发展蓝图。

二是分区管理成效日渐显现。着力搭建“再生资源产业

财经视点 Financial Viewpoint

园、再生铅产业园、再生钢产业园、电镀产业园”四大“园中园”循环产业发展平台。先后引进市再生资源集团、春兴集团、新加坡一电、足航金属、智伦电镀有限公司等行业龙头企业及其下游配套企业入驻，目前已初步形成以钢铁废料、铜废料、铅废料、塑料废料的资源化利用项目为核心的循环经济产业链条。

三是招商引资筑牢发展支撑。成立循环经济专业招商小组，立足循环经济产业规模现状，瞄准国内外同类产业的龙头企业，坚持“走出去，引进来”方式大力招商，先后引进苏伊士环能、大昶电子、报废汽车零部件再制造、废旧电子电器拆解加工等投资项目 15 个(其中亿元以上投资项目 9 个)，协议引资 120 亿元，到位 45 亿元。

四是加快推进落地项目建设。巨腾笔电机壳生产基地大昶项目、春兴再生金属、新加坡一电新能源以及科博蓄电池等项目已投产达效。

五是配套设施建设夯实发展基础。园区综合配套显著加强，服务水平大幅度提升。

2 发展循环经济产业园存在的主要问题及制约因素

双桥经开区循环经济发展开端良好，成效明显，但目前尚处于探索和起步阶段，按照循环经济的内在要求和发展目标，在实施过程中，仍然存在着诸多问题和制约因素。

2.1 宣传教育力度不够

全民发展循环经济意识有待提高，尚未形成浓厚的发展氛围。突出表现在：

一是少数企业对发展循环经济的重要战略意义和紧迫性认识不足，在发展中仍然或多或少地存在着重经济增长、轻环境保护意识倾向，尤其在资源的利用上多重视开发，而忽视了节约。对资源的循环再利用意识仍比较淡薄，远谈不上自觉地用循环经济理念去发展生产、壮大企业。以足航钢铁公司为例，已投产运营多年，但该企业仍然尚未通过环境影响评价，其发展手脚被缚，能源消耗较大，再利用率极低。电镀园区 30 多家入驻企业仅 3 家通过环保许可，也曾因污水处理不达标而停业整改。

二是个别部门和基层干部对循环经济工作的重要性、必要性和紧迫性认识不足，参与发展循环经济的自觉性、主动性不够。

三是公众的参与意识和监督意识还不强，参与和监督的方式和方法还不多，尚未对循环经济发展起到应有的促进和监督作用。

2.2 企业自身发展乏力

尽管国家、市级层面对循环经济的发展给予了一定的政策扶持和资金支持，但多数中小企业缺少主动发展循环经济的条件和内在动力，加上融资能力不强、资金积累不足等原因，导致没有足够地投入发展循环经济。如得能再生铅项目厂房建成 2 年多而迟迟不能够投产达效，其主要原因就是投资缺口大、融资长时间不到位和缺乏高级管理人才。此外，调查研究不充分，项目投资偏离市场轨道也是企业发展困难的重要原因。如重庆再生资源(集团)有限公司拟投资的再生铝项目，因废旧资源来源渠道狭窄和销售市场前景不佳而被迫终止，浪费了大量的人力、物力和财力。

2.3 工作推进机制不够健全

邮亭循环经济产业刚刚起步，在工作推进过程中，存在着工作内容、发展目标、体系建设、推进举措、监督制约机制等不够明晰和不够协调的问题，尤其是部门之间、行业之间、政府与市场之间等重要环节衔接不够顺畅，合力发挥不够，产业发展进度明显滞后于预期。以近期目标为例，规划到 2015 年底，邮亭园区工业总产值应达到 200 亿元，但预计今年工业总产值在 160 亿元左右；规划到 2015 年，邮亭循环经济产业园废旧物资处理能力达到 175 万吨，但截至 2014 年底，实际处理废旧物资能力仅 90 万吨。此外，工业废旧物资集散市场、交换中心、专业化拆解基地，尤其是长期努力争取落地的海关圈区尚未建成等等，这些要素直接影响循环产业的发展。总之，循环经济发展现状离规划目标还存在不小的差距。

2.4 相应的技术和人才支撑不够

不少企业缺乏循环经济技术的开发利用，缺少相关技术人才，再加上信息渠道不畅，企业急需的新技术、新成果、新工艺无法引进。即使是从目前发展较好的循环型企业中也可以看出，由于缺乏重要的技术支撑，已经发展起来的循环模式，存在着循环链条不长、链条上科技含量不高，企业内部循环多、企业之间循环少，纵向循环多、横向循环少等问题。

2.5 工业园区建设关联度不高

园区内部产业集中度和关联度不高，产品单一，上下游产业脱节，难以形成彼此之间的链接，很难建立起园区系统内资源—产品—废弃物—资源化—再利用的循环网络。以钢铁和再生铅为例，钢材生产加工企业足航钢铁公司，其原材料废旧钢铁绝大部分不是由园区内部企业提供，再制造产品也多数

销往外地,与园区钢材使用企业,如莱实钢结构公司基本无材料供求联系,得能再生铅也面临同样的问题,园区内闭合循环发展的格局难易形成。

3 发展循环经济产业园的思考

3.1 明确方向目标,建立园区内外部循环共生体系

3.1.1 加强区外融合

以融入重庆主城优势产业为目标,建立面向重庆市的工业废旧物资集散市场、交换中心,将园区的发展嵌入重庆的整体工业循环中,形成基于重庆的园区外部循环共生体系。

3.1.2 注重园内互补

园区内不同产业之间、不同企业之间基于物资、能源的循环利用和梯级利用,形成园区内基于产业链的企业间的循环共生。重点要大力引进“补链”企业,如,正威集团的落地、昶宝公司下游铝镁合金企业入驻以及华非云集团配套企业都关系到园区产业链、产品链和废物链生态工业网状结构的形成。

3.2 优化布局,加快形成特色产业体系

要利用邮亭园区现有优势,做大做强园区再生有色金属产业。要在废铅冶炼的基础上,将再生铅产业链向上游延伸,争取建立废铅酸蓄电池回收基地,提高铅回收率;同时应当积极引进诸如正威集团、昶宝公司、科博电池等铜、铝、铅等有色金属加工利用企业。

3.3 完善市场体系,加快主导产业发展

3.3.1 建立和完善工业废旧物资交换中心

一是积极寻求市政府及相关部门支持,将双桥经开区定位于重庆市工业废旧物资的交换中心、集散市场和加工利用基地,为重庆主城的动脉产业提供生产性服务。

二是整合行政区资源,借助现有龙水废旧五金交易市场优势,建立起面向重庆的工业废旧物资交换中心;

三是建立废旧汽车、摩托车、机电产品、电子产品等专业化的废旧物资交易市场,打造专业化的废旧物资的交易市场。

四是加强与上汽依维柯红岩、嘉陵川江、重庆宗申、力帆、长安等重庆本地汽车、摩托车整车制造企业的战略合作,拓宽废旧物资的回收渠道。

3.3.2 建立和完善专业废旧物资拆解基地

在加快重庆再生资源集团废旧电子、废旧汽车拆解基地建设的同时,统一规划,合理布局,建立摩托车、机电产品、电池等专业化的废旧物资拆解基地,加快园区废旧物资拆解行业向产业化发展。

3.3.3 加快推进进口再生资源海关监管区建设,拓宽废旧物品海外渠道

认真学习和总结吸取目前中国唯一的内陆进口再生资源拆解加工区(鹰潭铜产业循环经济基地)的经验和不足,充分利用畅通渝新欧国际大通道契机,加快推进圈区建设,及早谋划,科学申报邮亭园区进口再生资源加工区进口废工业品种类,尽快完成监管区规划设计方案,合理确定监管区建设方式、规模及建设时序。

3.4 积极引导,强化管理,推动服务水平再上台阶

3.4.1 明确循环经济产业园发展的途径

园区建设要在推动产业集聚发展、企业集中布局、土地集约使用、污染集中处理和废弃物循环使用上下功夫,避免重复“先发展、后治理”的老路。

3.4.2 建立有效的管控机制

首先,要以科技为支撑,针对园区企业在工艺、装备和产品结构以及“三废”利用上存在的问题,逐步淘汰落后的生产工艺和装备;调整产品结构以提高园区产品的附加值和技术含量;要建立废料回收和循环利用制度,提高废料利用效率,提升园区资源的利用化程度;要针对在园区内有条件的企业,建立中水回用系统,实现企业内部的水资源循环利用;要在园区内鼓励企业之间进行废水的交换利用;鼓励类似苏伊士土能的企业进驻园区与企业开展能源利用改造合作,实现能源的循环利用和梯级利用。

其次,要开展绿色招商,要在引进入驻园区的项目上,把环境影响评价入口关,同时,要注重项目的科技含量,特别要注重引入具有“补链”和“延伸链条”作用的项目,实现园区层面上的“链式发展”,使园区内企业之间形成一批相互对接、相互支撑、互为依托、相互促进、互为供求、综合利用的高新技术产业链群。

3.4.3 增加融资渠道

首先,要多渠道、多元化地筹集资金以加快园区建设。应采取国家、市、区政府注资,金融机构融资,社会投资者出资,如BOT、PPP、股票和企业债券等各种新的融资方式来支持园区基础设施、公共服务设施建设。其次,要为人园企业做好各种金融服务。积极与金融主管部门、金融监管机构以及银行、证券公司、信托公司、投资公司进行沟通合作,构筑园区产业发展的金融服务体系,为园区企业发展提供良好的金融服务;积极协助园区企业争取国家、市、区各项专项资金资助和扶持;建立园区企业的基本资料和信用档案库,为园区企业从金融机构获得担保贷款和信用贷款建立信用基础。