

Highlighting the Construction Project Audit, Ensuring the Quality and Safety Standard

Hui Wang

Audit Department of China Railway Shenyang Group Co., Ltd., Shenyang, Liaoning, 110000, China

Abstract

With the increase of investment in infrastructure in China, the scale of railway construction is expanding. In view of the outstanding problems existing in the current economic construction, especially in the field of engineering construction, the audit of construction projects should be strengthened to ensure the safety of construction funds and construction safety projects. To strengthen the special treatment of outstanding problems in the field of engineering construction, it is necessary to reveal problems, investigate and deal with problems through auditing, and promote the field of engineering construction to comply with the law, be of good quality, and be clean and efficient. The internal audit institution must shift the focus of audit to the project audit to ensure that the construction project audit is "fully covered and without omission". While strengthening the audit of construction projects, we should urge all construction management institutions to strengthen the management of construction projects and attach great importance to the management and use of construction funds, set up the overall situation consciousness, study conscientiously, and ensure the realization of the goal of "large-scale railway construction in an orderly, high-quality and efficient construction".

Keywords

project audit; safety specification; infrastructure

突出建设项目审计，确保优质安全规范

王慧

中国铁路沈阳局集团公司审计部，中国·辽宁 沈阳 110000

摘要

随着中国对基础设施投入的加大，铁路建设规模不断扩大。针对当前经济建设尤其是工程建设领域中存在的突出问题，加大建设项目审计力度，以保证建设资金安全，建设安全工程。加强对工程建设领域突出问题的专项治理，就是要通过审计，揭示问题、查处问题，促进工程建设领域依法合规、质量优良、廉洁高效。内部审计机构，必须把审计重心转移到工程项目审计上来，确保对建设项目审计的“全覆盖，无遗漏”。在加强对建设项目审计的同时，要督促各建设管理机构切实加强建设项目的管理，高度重视对建设资金的管理和使用，树立大局意识，认真学习，确保“大规模铁路建设有序优质高效推进”目标的实现。

关键词

项目审计；安全规范；基础设施

1 引言

随着中国加大对基础设施的投入，铁路建设规模不断扩大。针对当前经济建设尤其是工程建设领域中存在的突出问题，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于开展工程建设领域突出问题专项治理工作的意见》的通知，目的是确保工程建设项目顺利实施，确保投资活动依法依规，确保国

民经济健康、持续、高效发展。国铁集团、沈阳局集团公司为更好的开展此项工作，也相继出台专项治理工作相应办法和实施方案，其目的也是确保国铁集团及沈阳局铁路工程建设高效、安全、廉洁运行。从国铁集团到集团公司，各级领导都对加强建设项目审计提出了较高的要求。国铁集团和各集团公司两级审计机关也都把：加大建设项目审计力度，确保建设资金依法、合规、合理使用，纳入到当前重点工作安排中，意在通过突出开展建设项目的审计，加强建设管理，保证建设资金安全，建设安全工程。

【作者简介】王慧，女，中国吉林长春人，审计师，从事审计管理研究。

2 切实履行职责，为建设安全工程保驾护航

审计部作为集团公司的内部审计机构，突出开展建设项目审计，加强对工程建设领域突出问题的专项治理，就是要通过审计，揭示问题、查处问题，促进工程建设领域依法合规、质量优良、廉洁高效。但审计揭示和查处问题并不是根本目的，根本目的是要通过问题的揭示和查处，分析产生问题的深层次原因，从而促进工程建设领域严格依法、严格规范；推动工程建设领域相关制度更加完善，用制度来规范操作，使决策更加科学、合理，提高建设管理水平；用规章来卡控资产、资金安全，防范建设资金管理使用过程中的风险，促进建设资金的规范管理和合理使用，使资产、资金的管理和使用时时处于可控状态。工程建设领域是腐败高发、多发的重点领域、高危领域，必须从源头抓起，把问题消灭在过程中，防患于未然，才能防治腐败等各类违纪违规问题的发生，铁路建设才能有序优质高效推进^[1]。

3 消灭监督死角，确保集团公司的工程建设成为安全工程、阳光工程

近几年沈阳局的铁路工程建设比较集中、任务比较繁重，面对如此多建设项目，如此大的投资，必须加强对建设项目的审计，加大对建设资金管理使用情况的监督力度。对此，审计部作为局集团公司的内部审计机构，必须把审计重心转移到工程项目审计上来，必须抽调全部骨干审计力量，组成若干审计组，对独立开设银行账户的项目管理机构建设资金的管理和使用情况进行全面审计，对暂未独立开设银行账户，由其他建设管理机构代为管理的支出，同样纳入审计范围，确保对建设项目审计的“全覆盖，无遗漏”。通过全面审计，警醒各项目管理机构按制度办事，建设安全工程；督促各环节按规章去完成，阳光操作，监督和推进对我局工程建设高效、廉洁运行。

4 抓住问题主线，促进建设项目按程序运行、确保资金安全

建设项目审计的内容涉及：决策、程序、环境、土地、质量、资金等多个环节，但核心是资金问题。作为内部审计就是要以资金管理为主线，重点从资金的管理和使用上监督建设项目，在促进建设项目按程序运行的同时确保资金安全。重点审计以下几方面。

4.1 建设资金管理

建设资金是否及时足额到达，配套资金是否及时足额到位；建设管理机构是否按规定存储建设资金；是否挪用建设资金于企业营运、投资、担保、拆借、违规滞留等行为；拨付工程款的依据是否充分、及时、足额；外来投资、基建收入以及其他与建设项目有关的资金是否按规定入账等；建设管理机构各环节对建设资金的管理控制制度是否健全、有效。

4.2 建设资金使用

各建设项目是否按规定正确归集建设成本，是否存在挤列建设成本、虚报投资完成的行为；管理费的支用是否符合中国、国铁集团、集团公司的规定，是否有控制支出的具体措施；有无乱发奖金、补贴的行为；建设单位组织招标活动的费用是否及时入账，是否存在“小金库”以及支出中的严重违规行为；征地拆迁、设计、监理等相关费用的支付是否符合规定，手续是否完备；验工计价手续是否完备、内容是否真实、计算是否准确等；建设管理机构执行相关的法律、建设法规、财经纪律等情况，各环节对建设成本的管理控制制度是否健全、有效^[2]。

4.3 其他方面

建设项目是否存在前期规划、可研、初步设计、规模、标准和概算变化的审批手续不全等情况。建设单位有无未批先建、违规审批以及决策失误造成重大损失等问题；有无违规招标投标，物资采购是否合规；有无指定分包、重新分标等问题。施工企业是否存在违法转包、违规分包，不履约合同。

5 树立大局意识，务求制度完善、问题整改彻底

在加强对建设项目审计的同时，要督促各建设管理机构切实加强建设项目的管理，高度重视对建设资金的管理和使用，要充分认识到工程建设领域还存在诸多问题，是腐败高发、多发的重点领域、高危领域。一些单位的历史教训也告诫我们，必须树立大局意识，认真学习、贯彻中央的决定，把思想统一到法律的规定上来，统一到中央办公厅、国务院办公厅的通知意见上来，统一到国铁集团以及集团公司的统一部署上来。要从制度入手，对尚未建立各项制度的建设管理机构，抓紧制订，制度不完善的单位抓紧完善，务求各项制度规范、执行有力。确保“大规模铁路建设有序优质高效推进”目标

的实现^[3]。

各建设管理机构要注重以前审计及各种检查发现问题的整改。对以前中国、国铁集团、集团公司及社会组织各种检查发现的问题,要认真分析产生问题的原因,举一反三,杜绝此类问题的发生,以保证工程建设管理走上规范化的轨道,保证建设工程安全。各单位不仅要整改审计和检查发现的问题,更应该开展自查自纠工作,提高对自查自纠工作的认识,认真查找工作中存在的薄弱环节和漏洞,并认真分析原因,深刻吸取教训,研究制定整改措施,明确整改重点,落实整改责任,做到整改及时到位。审计结果大大促进了建设项目的各级管理部门对建设资金、建设程序、财经纪律等方面的管理,纠正了重大、大的违规违纪行为,对铁路建设资金的安全使用起到了保护作用,教育了参与建设项目管理单位的部分干部^[4]。

6 结语

总之,审计部门在认真履行自身职责的同时,加大建设

项目审计力度,发挥其内部审计服务职能,必将是一个新的起点。进一步规范建设项目的审计行为,有效促进对建设项目的管理步入更加规范有序的轨道,使有限的建设资金发挥其更大更好的作用,在大规模铁路建设过程中起到保驾护航的作用。

参考文献

- [1] 查晓丽. 政府投资建设项目审计管理系统设计与实现 [D]. 江苏: 南京邮电大学, 2018.
- [2] 黄国芬. 政府投资建设项目审计思考 [J]. 合作经济与科技, 2017(13):94-95.
- [3] 吴蕙旻. 政府投资建设项目审计完善建议 [J]. 合作经济与科技, 2016(21):163-165.
- [4] 田万里, 向长奉. 强化规范管理 确保安全畅通 搞好优质服务 塑造安新形象——河南高速安新公司运营管理工作纪实 [J]. 决策探索, 2002(02):22-23.