

In the Post-epidemic Era, Strictly Prevent “Overseas Import” and Improve the Ability to Guarantee Major State Events

Xin Ma

Beijing Academy of Social Sciences, Beijing, 100000, China

Abstract

In the context of the new historical changes and the normalization of epidemic prevention and control, it is necessary to apply bottom-line thinking, carry out precise management, and provide good services for major state events. On the premise that risks are under control, Beijing's foreign relations function will be gradually restored and steadily promoted, the function of Beijing as an international exchanges center will be given priority to, and the guarantee capacity for major events will be enhanced.

Keywords

post-epidemic era; function construction of international communication center; the ability to guarantee state affairs

后疫情时代，严防“境外输入”，提高重大国事活动保障能力

马鑫

北京市社科院，中国·北京 100000

摘要

在新的历史大变局下，在疫情防控常态化的客观背景下，需要运用底线思维，进行精准管理，服务保障好重大国事活动。在风险可控的前提下，逐步恢复并扎实推进北京对外交往职能，突出重点推进北京国际交往中心功能建设，提高重大活动的保障能力。

关键词

后疫情时代；国际交往中心功能建设；国事活动保障能力

1 引言

面对新冠疫情全球大流行同世界百年未有之大变局叠加共振，多极化提速，全球化受阻，世界经济濒临衰退等情况，北京推进国际交往中心功能建设的外部环境更加复杂^[1]。疫情不确定性增加高质量服务保障好重大主场外交活动的难度，对构建安全有效的保障措施提出更高要求。中国北京外籍人口多、大使馆和国际组织聚集，后疫情期服务管理压力较大。严防“境外输入”将是一项涉及面广的长期性综合挑战，各项精准防控措施面临持久性考验。

在新的历史大变局下，在疫情防控常态化的客观背景下，需要运用底线思维，进行精准管理，服务保障好重大国事活动；在风险可控的前提下，逐步恢复并扎实推进北京对外交往职

能，突出重点推进北京国际交往中心功能建设，提高重大活动的保障能力。

2 准确把握国际体系分化趋势，探索新国际体系下首都对外交往职能

后疫情时代，世界阵营将重新划分，全球化面临“脱钩”巨大风险。全球供应链、产业链进一步破碎化，经济全球化或将由目前的“一个世界”蜕变为“两个阵营”^[2]。在此背景下，地方外事被赋予更多责任使命。北京作为首都，既要发挥地方外事灵活机动的特点优势，又要在一定程度上传递国家信号。加快推进国际交往中心功能建设，提升首都外事领域治理能力，以策应大国战略博弈、服务中央总体外交的迫切需要，发挥首都引领作用。

中国的“举国体制”在抗疫过程中所体现出来的有效性，更加强化了美国等西方精英对中国体制的担忧，体现在行动

【作者简介】马鑫（1982-），女，博士学历，助理研究员，从事城市外交研究。

上是在经济、科技等领域全方面地围堵中国。中国北京须扩大与发展中国家的交往,使北京逐步成为广大南方发展中国家国际交往枢纽节点城市。在纵观全球,非洲或将成为中国未来对外的主要发展方向。非洲不仅是中国北京转移出去的劳动力密集产业的天然承接地,也是北京共建“一带一路”理想的伙伴。一方面,完善中国北京友城在非洲的布局。目前,中国北京55个友城中非洲城市只有3个,为中国北京拓展友好城市关系留有大量空间。另一方面,以“抗疫”“减贫”等中非共同关系的议题召开城市峰会。

把中国北京打造成为发展中国家国际政治中心。北京可以建议中央政府以“戴维营”模式,多以工作访问、非正式访问,秘密访问等形式开展,缩小访华团规模,缩短访华时间,减轻北京外事接待压力,降低疫情输入风险。

3 “外防输入”坚持底线思维,建立长期的、后疫情时代对外交往机制

3.1 建立独立、可控的对外交往机制

建立一套切实可行的风险评估指标机制。服从国家总体外交大局,保障好重大国事活动以外,对商务洽谈、普通旅游等来中国北京的其他国家人士进行风险评估,在风险可控下部分恢复北京对外交流。

3.2 尽快编写疫情防控常态下国宾党宾外事接待指南

设立独立的行李检测、核酸检测通道,划定专门的外事接待宾馆,培养韧性的接待队伍,根据不同层次、不同类别需求,设计不同的参访套餐。

3.3. 加大对使馆区等外国人聚集区病毒筛查力度

在使馆区、外交公寓等区域投放自助核酸检测亭,通过匿名检测的方式降低外交人员对身体信息泄露的隐忧;在中国三里屯、使馆区等设立不定期、临时核酸检测路卡,对过往人员一律实施强制核酸检测;强化对外交公寓的公共区域、排泄物等开展新冠病毒环境抽样检测。

3.4 运用手段完善管理流程和措施

“多管齐下”运用数字化、网络化等公共治理手段,完善常居北京外籍人士的信息,细化管理流程和措施。

第一,制定突发公共危机状态下,针对常居、旅居北京的外籍人士的管理应急预案并制定涉外人员防控流程基本规则。

第二,“化危为机”完善出入境、海关、公安等部门涉

外人士的数据共享、信息通报,并建立入境人员核查机制;建立并完善外籍人员的统一大数据管理体系。

4 依托大兴机场建立疫情防控常态化下国际会议综合体

当前疫情形势依然严峻复杂,向全世界展示中国坚定不移扩大对外开放的信念和决策具有重大意义。北京作为引领全球交流合作的主阵地,国家高水平对外开放前沿窗口,须秉持底线思维,提前谋划,精准管理,在严防输入风险,阻断疫情传播渠道的前提下,稳步推进北京国际交往中心功能建设,促进更高水平的对外开放。

中国北京可以充分借鉴新加坡樟宜机场的经验,在北京大兴机场建立中国版本的“方舱”隔离宾馆和“方舱”会议中心,逐步恢复因疫情按下“暂停键”的国际人员交流与会晤。

4.1 依托大兴机场,建立集中海外归国、来华短期访问人员的隔离设施

打破“一司一国一周一航班”的举措,将国际航班恢复到疫情前的航班水平。目前隔离设施多由宾馆改建,缺少必要的阻绝病毒传播的设施。其中,隔离管理多由普通服务员执行,目前已经出现隔离措施不到位,出现疫情扩散的案例。因此,依托大兴机场,按照传染病医院的最低标准建立“方舱”集中隔离宾馆,尽量满足中国人归国需求,以及来华商旅的短期停留需求^[1]。

4.2 围绕集中隔离“方舱”宾馆建立“方舱”会议中心

建立负压“方舱”会议中心,应对未来3年中国和其他国家人员交流、会议会务需求。中国人员可在进行核酸检测后进入隔离方舱与入境人员保持非接触会面。使用小型负压车辆对入境隔离商旅人员进行转运,车辆按照转运新冠病人最低标准设计。方舱会议室每次使用后进行全面消杀。

4.3 为“方舱”宾馆和会议中心培训并配备专业的服务人员

隔离区的服务工作人员实行轮换制。隔离区工作人员须首先接种疫苗,每周检测一次核酸,一个月进行一次轮换。每次轮换工作须进行三天隔离。机组人员、乘务人员视同于隔离区工作人员,按照隔区工作人员照办。

4.4 隔离区的规模要着眼于未来3年的国际交往需要

根据以往流行病经验,新冠疫情或持续3年或以上。因此,“方舱”集中隔离区和会议区的规模要确保未来3年北京和

中国人员对外交流和交往的需要。据保守估计,拟设立2000个会议室,可以同时容纳3万人左右,其中可容纳隔离人员约1万人左右。

4.5 建立疫情常态化下防控隔离设施软硬件标准体系

当前,境外疫情爆发增长的态势仍在持续,中国外防输入的压力在持续加大,中国防范疫情反弹的复杂性也在增加^[4]。为应对新冠疫情,很多城市建设了临时性的应急隔离、救治设施。在疫情防控常态化下,临时应急隔离设施应当向常备化转变,实现设施功能的复合式常备化供给,并将隔离设施纳入空间规划体系。北京可以率先施行疫情常态化下,隔离防控设施的规划,建立完整的、系统性的跨境人员来往、交流的软硬件标准体系。在大兴机场周边建立集中隔离和人员交流设施,并制定一系列人员国际交流防控标准和流程,确保外防输入的情况,保持并促进人员国际交流和交往。

4.6 制定归国人员隔离标准

全国疫情防控重点,由疫情初期的“内防扩散、外防输出”的防控策略到“外防输入、内防反弹”的总体防控策略的转变,各省市出台的各项防疫措施皆为临时性的,各省对待归国人员也存在标准不统一,设施不完善等诸多问题。由于上述弊端,中国本地感染人员与境外输入病例并没有形成完全的物理隔绝,所以我们需要制订硬件与软件的一体化、标准化措施,实现精准施策,切实做好“外防输入”。把大兴机场及周边作为高风险管制区,进行会议中心和隔离中心的,将此建设为全国国际人员交流、隔离中心。在北京成功实施后,可向全国推广。

5 结语

北京作为中国国际交往的核心城市,承担中国重大外交外事活动的首要舞台、引领全球科技创新和交流合作的中心枢纽、展现中国文化自信与多元包容魅力的重要窗口、彰显中国参与全球治理能力的国家交往之都的重任。北京需为国家开展对外交往提供场所、设施和功能保障,确保主场外交和重大国事活动圆满举办;以常态化、少扰民为目标,健全重大国事活动服务保障长效机制;不断提高服务精细化保障水平;结合“一带一路”倡议,更好地服务国家总体外交。尤其在后疫情时代,北京需要创新思维,在风险可控的前提下,逐步恢复并扎实推进北京对外交往职能,突出重点推进北京国际交往中心功能建设,提高重大活动的保障能力,保持北京全国国际交往核心城市的地位,继续为两个一百年奋斗目标添砖加瓦。

参考文献

- [1] 北京市委关于制定十四五规划和2035年远景目标的建议[N].北京日报,2020-12-07.
- [2] 北京:国际交往中心功能建设彰显首都风范[N].光明日报,2020-10-29.
- [3] 北京市服务保障重大国事活动能力显著提升.光明日报[N].2020-09-28.
- [4] 王义桅,刘雪君.“一带一路”与北京国际交往中心建设[J].前线,2019,461(2):41-44.