

# Analysis and Countermeasures of China's Utilization of Foreign Capital

Hongyu Piao

Yanbian University, Yanji, Jilin, 133002, China

## Abstract

After the reform and opening up, China's economic level keeps improving, economic globalization strengthens, and foreign investment appears in the domestic market. The utilization of foreign capital will not only drive the economic development and industrial upgrading, but also introduce some advanced technologies and improve the science and technology level. This paper analyzes the amount of foreign investment utilization in 2010—2019, and expounds the current situation of foreign investment utilization in China. However, while making the use of foreign investment, there will also be some problems, such as an uneven investment area, a single investment source structure, etc. , and this paper puts forward some countermeasures and suggestions for these problems.

## Keywords

regional distribution; industry; preferential policies; investment environment

## 中国利用外资的现状分析及对策

朴泓妤

延边大学, 中国·吉林 延吉 133002

## 摘要

改革开放之后, 中国经济水平不断提高, 经济全球化不断加强, 外资在中国国内市场中出现的身影越来越多, 外资的利用不仅会带动中国经济发展和产业升级, 同时也会引进一些先进技术, 提高中国的科学技术水平。论文通过对2010—2019年的外资利用金额的数据进行分析, 阐述了中国利用外资的现状。但是在利用外资的同时也会出现一些问题, 例如: 投资区域不均匀、投资来源结构的单一等, 针对这些问题, 论文提出了一些对策及建议。

## 关键词

区域分布; 产业; 优惠政策; 投资环境

## 1 引言

论文介绍了中国外资利用的现状、问题及对策建议, 通过查询往年具体数据和参考文献的方式来完成论文内容。先从利用外资的必要性入手分析, 在国际贸易越来越频繁的时代, 一个国家没有外资的支持, 经济水平增长的增长幅度不会特别大, 在日后的国际竞争中没有优势。但是也不能完全利用外资, 要注意经济结构平衡。根据数据分析中国外资利用的地区分布特点和产业分布特点, 提出了外资利用不均匀、投资来源单一和投资环境复杂等问题, 并提出了国家宏观调

控、调整外资利用方式、提高创新能力和优化引资来源的的对策建议。

## 2 利用外资的必要性

随着时代的不断发展与进步, 国家之间的来往越来越密切, 经济全球化不断发展, 国际投资成为国际交易的一种不可缺少的方式。国际投资是商品经济发展到一定阶段, 生产的社会分工国际化的产物, 是指以资本增值和生产力提高为目标国际资本流动, 是投资这将其资本投入国外进行的以盈利为目的的经济活动。

【作者简介】朴泓妤(2000-), 女, 朝鲜族, 中国吉林吉林人, 本科在读, 从事国际经济与贸易研究。

资本在国际间的流动会对资本输出国、资本输入国甚至世界经济都会产生一定影响, 在就业方面, 国际投资会增加

一国的就业岗位,减少该国失业率;在经济水平方面,当一国的就业水平提高时,同时也会带动经济水平有小幅度的提升;在收支水平方面,短期内,外来直接投资可以弥补东道国当年的外汇缺口,出口型的外来直接投资可以带动东道国的出口增加,对该国的国际收支有明显的积极影响;在产业结构水平方面,无论是发达国家还是发展中国家,国际直接投资都能够促进东道国新兴工业的发展,推动产业结构升级。东道国将外资好好利用起来会推动其经济发展。

简而言之,没有外资的投资,在以后的国际竞争中有较大的影响。一个完整的经济结构不仅来源于国内资本、资金,外资也同样重要,可以使经济结构更加完善。在全球化的进程中,每个国家都想吸引越来越多的投资者,国内投资加上外资,会使某个项目、企业、产业的资金储备更多。引进外资不只是指引进资金、资本,它也包括引进技术,通过引进并利用先进技术,提升本国的创新能力,逐渐转型。

### 3 中国利用外资的现状

目前,中国作为世界上最大的发展中国家,早在很久之前就意识到引用外资、利用外资的重要性,再加上国家政策的扶持,中国成为了全球吸引外资最多的国家,下面将通过外资利用的地区分布特点、产业分布特点和具体的数据来分析中国利用外资的现状。

#### 3.1 中国外资利用的地区分布特点

改革开发之后,中国建立了深圳、珠海、厦门和汕头四个经济特区,再加上沿海地区的交通便利,港口多,这就为沿海地区吸引外资提供了便利的交通条件。沿海地区在国家政策的支持下,凭借着优秀的地理位置,经济不断高速发展,正因为经济水平的提升,开始逐渐吸引了大批外商来华投资。东部沿海地区的外资企业数量明显高于中部和西部地区,导致东部地区和中部、西部地区的经济差异越来越大。经济水平也是影响外资投入的一个因素,东部地区经济水平越来越高,引进、利用的外资就越多;相反,中、西部地区得不到外资的投入,经济发展缓慢,进而导致外资的投入更少,外资的地区分布界限越来越明显,大多集中在东部沿海地区。这种情况直到第九个五年计划才有所改善,计划提出:改善中西部地区的投资环境,引导

外资更多地投向中西部地区<sup>[1]</sup>。

#### 3.2 中国外资利用的产业分布特点

中国利用外资的产业分布特点是第一产业较少,集中于第二产业、劳动密集型产业,近几年开始向第三产业倾斜。由于改革开放之前,中国的经济地位国际中不高,科技水平也不如西方发达国家,我们利用廉价的劳动力发展一些技术含量少的加工制造业,通过廉价劳动力吸引外资,和外资企业建立合作关系。外商通过利用廉价的劳动力来减少生产成本,从而增加利润。随着中国经济实力不断增强,第三产业在政府的扶持下和自身的不断发展,外商利用外资的重点开始向服务业转变。

#### 3.3 中国利用外资的具体数据分析

通过表1中国2010—2019年实际使用外资金额及项目数量我们可以看到,2010年的实际使用外资金额是1088.21亿美元,2019年的实际使用外资金额是1381.25亿美元,增加了293.04亿美元;2010年的外资投入项目是27406个,2019年的投入项目是40888个,增加了13482个。通过图1我们可以看到,2010年到2019年的实际使用外资金额是呈上升趋势的,在2011—2012年以及2015—2016年有小幅度下降,其他时间段都是相比于前一年有所增加。这说明了中国对外资的利用越来越多,外资企业在国内市场占比开始增加。

表1 中国2010—2019年实际使用外资金额及项目数量

(单位:个;亿美元)

	项目	实际使用外资金额
2010	27406	1088.21
2011	27712	1176.98
2012	24925	1132.94
2013	22773	1187.21
2014	23778	1197.05
2015	26575	1262.67
2016	27900	1260.01
2017	35652	1310.35
2018	60533	1349.66
2019	40888	1381.35

数据来源:中国统计年鉴。

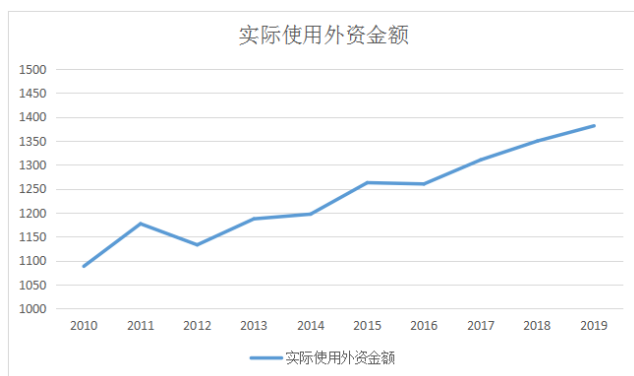


图 1 2010—2019 年实际使用外资金额的折线图

## 4 中国外资利用存在的问题

### 4.1 分布不均

#### 4.1.1 外资地区分布不均

在上文的外资利用的地区分布特点中得知,中国的外资利用地区主要集中在东部沿海地区,中、西部地区得到的外资投入相对较少一些,这就导致中国东西部发展不平衡,东部沿海地区由于地理位置的优势,吸引外资更具有优势。外企在中国初步进行投资并建设跨国公司时,需要进口大量的原材料、原部件等,所以交通便利是当时最主要的因素之一。在外资的推动下,东部的经济水平越来越高,东西部差距变得越来越悬殊<sup>[2]</sup>。

#### 4.1.2 产业分布不均

虽然中国三大产业吸引的外资金额不断增加,但是由于外资利用的产业结构不平衡,大多数投资在第二产业,而第一产业、第三产业并不是外企的主要投资产业。再细分一下的话,在第一产业中,投资在农业的资金更多,牧业、林业等相对来说较少一点。在第二产业中,外商主要投资在工业、制造业方面,建筑业得到的投资相对较少一些。在第三产业中,房地产和社会服务业比较能够得到外资的青睐。出现这种吸引外资的产业不平衡的问题就是,在中国改革开放初期,中国无论是经济实力还是技术水平,都相对于落后于来中国进行投资的国家。

### 4.2 投资来源结构单一

中国外资投资主要集中在香港,2018年中国香港的外资总额为8991724万美元,2019年的总额为9629894万美元(数据来源:中国统计年鉴)。2018年亚洲国家的外商直接投资额为10701310万美元,非洲国家为61042万美元,欧

洲国家为1119350万美元,拉丁美洲国家为902646万美元,北美洲国家为514789万美元;2019年亚洲国家的外商投资额为11688841万美元,非洲国家为47198万美元,欧洲国家为807360万美元,拉丁美洲为756690万美元,北美洲为340785万美元(数据来源:中国统计年鉴)。这说明中国的外资资金来源结构单一,这就增加了风险。

## 4.3 投资环境

### 4.3.1 政策

外商企业多多少少都会存在一些偷税逃税的行为,即使是外企也应当按时缴纳税费,不能逃税漏税。中国利用外资的政策法规还有一些欠缺,国内市场引资不规范,有的时候甚至存在恶性竞争,盲目招商。

### 4.3.2 官僚主义问题

在中国的一些地方存在着官僚主义的问题,有一些领导作威作福,不能将资金完全投入到企业或产业中,下级员工只能听从领导的命令,也不知道一些腐败领导背后的一些不当行为。这类官僚主义的问题严重阻碍了外资在中国的投入度、利用度,虚报瞒报,背离实际,当外企发现了这一问题后,就会收回投入的资金、资本。而带动经济水平提高光靠国内产业是远远不够的,要结合外资的利用才能更好地推动中国经济水平进步<sup>[3]</sup>。

### 4.3.3 法制不完善

为了吸引外资进入中国市场,政府针对外资制定了很多优惠政策,但是过多的优惠政策会打乱中国本来的市场经济体系,破坏市场公平竞争原则。中国是一个发展中国家,就算国内的很多产业有政府的支持,也和外企跨国公司有一段距离,再加上政府给予的优惠政策,那么本土的产业就更无法缩小两者之间的差距。而且中国的法律对外企的一些行为规范还有一些欠缺,会让外商有机可乘,为了盈利而做出不正当竞争行为。

## 5 对策建议

### 5.1 国家宏观调控

关于产业结构和地区分布不均的问题,只能由政府进行宏观调控。要引导外商加大对第一产业和第三产业的投资,而不是全部投入在第二产业、制造业、工业上。调整利用外资的区域投向,不能只由外商自己决定将资金投入哪,盲目

地跟从其他外商,导致外资都流入到一个区域,致使区域之间的经济差距越来越大,政府应当进行适当引导,调整外资的投向区域。应当在保持东部地区对外开放和经济水平不变的同时继续提升,大力引导并鼓励外资投入到中西部地区,针对东北部和西部制定相关战略计划,提升经济水平和经济实力。

## 5.2 调整外资利用方式

目前最多的外资利用方式就是合资或外商独资,应该发展一些投资并购等其他方式,外商通过股份、收购等进行并购重组,企业并购是指法人在平等自愿的前提下,以一定的方式取得其他法人产权的行为,主要包括了企业合并、资产收购、股权收购。为了吸引外商来进行并购,就得先有一个好的企业并购环境,使外资的利用方式多元化、多样化。

## 5.3 提高创新能力

即使外商投资很重要,但是外商投资大部分都是投资资金和资本,投资技术的占比还很少,如果想要吸引外商对更先进的技术进行投资,首先要提升创新能力,提高自身的科学技术水平,提升创新能力。虽然利用外资很重要,但是我们要提升自己的能力,而不是处于被动的地位,导致失去国内市场主动权<sup>[4]</sup>。

## 5.4 优化引资来源结构

要加强利用外资法制建设,统一内外资法律法规,完善外资体制,中国目前外资来源单一,所以我们要优化引资来源结构,吸引其他发达国家的外商来中国进行投资,将外资

的来源结构平衡一下。

## 6 结语

论文主要通过分析2010—2019年的外资利用金额数据,归纳总结出中国外资利用的区域分布特点和产业结构特点,区域分布特点简单来说就是东部经济发展更好,更能够吸引到外商的投资;产业结构的特点是集中在第二产业、制造业,第一产业和第三产业、服务业得到的投资相对较少。根据中国外资利用的现状,提出了以下三个问题:外资利用不均匀、投资来源单一和投资环境复杂。面对这三个问题,论文主要从宏观调控的角度来进行调整,例如调整外资利用方式、提高本国创新能力和优化引资来源等对策建议。在当前国际经济大背景下,中国要积极引导外资的正确利用,在利用外资的同时兼顾内资,以防止国内市场中外资企业的占比过大的问题,将外资合理利用后,中国的经济发展会更加的迅速。

## 参考文献

- [1] 曹美静. 外商直接投资对云南省进出口贸易的影响研究 [D]. 昆明: 云南财经大学, 2013.
- [2] 杨艳. 我国实际利用外资问题及对策研究 [J]. 商场现代化, 2020(10):63-64.
- [3] 中国宏观经济研究院对外经济研究所形势分析课题组. 2020年上半年世界经济和我国外贸外资形势分析与展望 [J]. 中国物价, 2020(7):7-9.
- [4] 陈炳才. 新形势下我国利用外资重点问题与对策 [J]. 全球化, 2018(1):55-68+134.