

The Economic Characteristics of the Yellow Committee System and the Exploration of Development Countermeasures

Min Wu

Henan Yellow River Survey, Planning, Design and Research Institute Co., Ltd., Zhengzhou, Henan, 450003, China

Abstract

Starting from the economic development of the Yellow River Committee over the years, analyze the characteristics of the Yellow River economy one by one, and discuss the development countermeasures of the Yellow River economy according to the characteristics and development status of the Yellow River system economy.

Keywords

Yellow committee; economy; governance method

黄委系统经济特点及发展对策探索

吴敏

河南黄河勘测规划设计研究院有限公司, 中国·河南 郑州 450003

摘要

从黄委历年的经济发展方面入手对黄委经济的特点逐一分析, 针对黄河系统经济的特点和发展现状在黄河经济的发展对策上进行探讨。

关键词

黄委; 经济; 治理方法

1 引言

黄委系统是以黄河治理为主要目标而设立的流域治理机构, 在 20 世纪 70 年代以前全部由国家财政保证, 基本不需要发展经济。20 世纪 80 年代以后, 随着国家改革开放的进一步深入, 治黄队伍不断壮大和黄河治理成本的提高, 出现了经费紧缺无以弥补的状况。由于当时国家财力不足, 仅出台以基建(包干)结余弥补事业经费不足的政策予以扶持。黄委系统鼓励发展多种综合经营, 筹集资金、稳定队伍来治理黄河, 出现了一批后勤保障部门转制企业。20 世纪 90 年代, 随着国家基本建设三项制度改革, 没有资质不能进行黄河工程建设, 施工企业如雨后春笋般建立起来。进入 21 世纪, 随着水利工程管养体制改革, 基层单位管理、养护、施工三驾马车分离, 逐步形成现在的企业存在状况。

纵观 20 世纪 70 年代以来黄委系统经济发展历程, 其主要动力为经费不足, 尤其是黄河系统大招工和历次工资改革,

人员增多、人均经费增大导致经费总额急剧扩大, 以致在 20 世纪 90 年代中期许多基层单位拖欠职工工资, 发展经济的要求非常迫切。但由于发展经济的主体——企业, 成立晚, 起步更晚, 一直附属于黄河治理的主要目标, 企业的存在和发展受到诸多因素的困扰, 一些企业甚至为存在而存在, 成为经济发展的畸形^[1]。

2 黄河系统经济的特点

2.1 具有资源独占性

由于黄委为水利部直属黄河流域治理机构, 代表国家对黄河进行水行政管理和防汛、黄河工程治理, 因此黄河大堤以内的水资源、由黄委为主体建设的黄河治理工程等, 均为黄委专属的独占性资源。

2.2 封闭性

同社会上其他行业比较, 黄河系统经济发展的封闭性很强, 几乎所有的经济流动主线都能够归结到黄河治理投资和资源利用上来。黄河系统经济发展的封闭性还表现在人才流动、资金流动均在黄河系统内部, 真正的标的所在地也均在

【作者简介】吴敏(1973-), 女, 中国河南范县人, 本科, 会计师、高级经济师, 从事会计核算及经济管理研究。

黄河两岸。

2.3 滞后性

由于黄河系统的企业附属于黄委防汛及工程治理主业，加之大部分企业成立晚，客观上存在管理滞后、技术滞后、观念滞后的特点。企业领导和职工还存在“等靠要”的思想，绝大部分职工一锅粥观念严重，缺乏市场意识。

2.4 内敛性

黄河系统企业主要分享的是黄河治理投资这块蛋糕，为了产值需要出借资质产生大的内部 GDP，但绝大部分利润来自于水利行业尤其是黄河治理工程，几乎所有的施工企业偏重于内部工程，恶性竞争严重。

2.5 不均衡性

黄河系统经济沿黄河流向存在自上而下，自西而东以及随资源掌握程度和流域地区对黄河系统资源需求程度的不均衡发展的特点，同时也随着黄河治理投资重点倾斜而不均衡发展^[2]。

2.6 企业小、涉及行业多，具有松散性

黄河系统企业涉及水电、设计、施工、供水、制造、服务等多个行业，点多面广、行业分散，多数企业实际掌控资源少、管理松散。

3 黄河经济的现状及发展展望

由于黄河系统经济的特点，决定了黄河经济的发展状况和进一步的生存空间。目前，黄河系统各单位的经济总体上收支平衡略有盈余，其根本建立在国家对黄河治理投资每年几十亿的投资前提下，随着黄河治理投资周期的运行，黄河治理储存项目逐步消耗减少，国家对黄河治理投资将逐步萎缩，势必影响黄河经济的进一步发展；随着治黄队伍的不断扩大，职工收入水平的逐步提高，收支缺口将会很快显现。根据现在黄河系统经济的发展状况和大部分企业管理水平，如果没有大的政策转变，三到五年内将出现新的经济拐点，十年内不可避免地出现半数以上的基层单位拖欠甚至不能发放职工工资的情况，与当时的国家整体经济形势比较，黄河系统将重新进入行业贫困^[3]。

4 黄河经济发展对策探索

针对黄河系统经济的特点和发展现状，笔者根据近十年的研究，建议从以下几个方面加强管理，探索提高整体经济水平、提高抗震能力的途径。

4.1 开源节流，加大积累

第一，由于目前黄河经济主要源头为国家黄河治理投资，黄委系统应进一步加大黄河治理项目储备，保证连续相对平均的年度投资力度。

第二，在现在相对较大的投资力度下，黄委系统企业在保证必需的支出前提下应逐步加大企业积累，以应对可能出现的国家投资力度减弱后黄委系统局部经济降温。

4.2 正确引导，促进企业良性循环

第一，建立正确有效的考核机制，引导企业以利润最大化为目标，在保证职工收入水平的情况下，实现企业利润滚存积累，不断壮大经济实力。

第二，完善年薪制。以企业当年利润为基数对企业负责人进行年薪管理，实现年薪与企业经济效益挂钩。

第三，开通经济管理人才合理流通管道，建立内部人才流动机制。对于对黄委系统经济贡献大的高级人才，不论其资历学历，优先在相应岗位予以任用，在黄委系统企业或其他岗位予以提拔使用。

4.3 扩大视野，开拓市场

第一，鼓励企业外向发展，建立利润来源分块管理制度，对于从系统外部取得利润部分，保证企业滚存积累后，允许企业有较大份额自主分配权。

第二，对于系统外项目，在确保利润的情况下，在人力、财力各种资源上予以优先支持。

第三，对于在国家甚至国际上能够提高黄河企业知名度、诚信度，并能为黄河经济实力作出贡献的，予以重奖。

4.4 提高门槛，杜绝内部恶性竞争

第一，鼓励企业依法经营，提高企业内部有效投标，鼓励企业在中标后严格履行约定。

第二，消除内部壁垒，对企业创造宽松的环境，促进企业按照市场经济规则运营。

第三，在不违反国家相关规定的前提下，适当提高内部工程投标门槛，优先保证系统内经济平稳发展。

4.5 整合资源，形成拳头效应

第一，针对目前黄河系统点多面广、行业分散的特点，对相关企业予以整合，组建系统内集团式行业龙头，加大企业整体竞争力，形成拳头效应。

第二，充分发挥资源优势，靠水吃水，扩大系统内独占性资源利用，挖掘资源深发展和深加工潜力，形成供水、旅游等资源类产业链。

4.6 加强管理、堵塞漏洞，提高企业个体经济效益

第一，建立健全企业法人治理结构。改变目前对企业行政管理的现状，在部分条件相对成熟的企业发展股份制改革试点，按照现代企业管理制度建立健全法人治理结构，推动企业进入现代化发展轨道。

第二，企业内部建立项目法人责任制，完善项目管理机制，合理确定项目法人成本基数，实现内外部收入有别的奖

(下转第 74 页)

型,对问题存在的根源进行倒推,寻找原因,改进不良环节,对部门工作各个环节进行全面审视,将人、财、物全部纳入审核要素当中,使相关部门和人员主动改进不足,主动认同审核内容,提升自主管理、自主改进的意识,加强审核效能的引导力^[9]。

5 结语

企业管理标准化旨在提升工作效能、提升员工规范意识的先进理念,而质量体系建设是企业管理迈向标准化的有力抓手。创新领先一步,发展才能达到高度,新形势下,提高企业持续创新发展的能力,是在变局中开新局,是构建未来核心竞争力的重要举措。我们要利用适合发展的体系管理模

块,将企业发展中存在的问题通过专题会议、逐一访谈等方式,支持员工及体系内部人员广泛参与管理,推动企业标准化的模式更深入地进行思考和研究,完善质量管理体系建设内容,为实现质量发展提供有力支撑。

参考文献

- [1] 王春艳.企业工程质量管理体系的优化策略[J].投资与合作,2021(8):189-190.
- [2] 陈芳.河北白沙烟草有限责任公司深入推进质量管理体系建设[N].经理日报,2009-04-15(C01).
- [3] 翟书见.YC烟草公司的质量管理体系研究[D].南京:南京理工大学,2018.

(上接第69页)

逐兑现制度,提高职工经济和责任意识,提高企业效益。

第三,引入相对外部制约,堵塞企业“跑冒滴漏”的漏洞,建立项目控制和事后评价制度,促进企业规范有序发展。

第四,加强企业文化建设,弘扬正气,构筑具有黄河特色的企业文化氛围,加强黄河企业的凝聚力,构建和谐向上的黄河文化。

5 结语

2019年9月18日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调,要坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展,以水而定、量水而行,因地制宜、分类施策,上下游、干支流、左右岸统筹谋划,共同抓好大保护,协同推进大治理,着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福

人民的幸福河。历史的长河流淌着一代又一代黄河人美好的憧憬,时间的年轮,镌刻着一代又一代黄河人不懈的追求。作为一名奋斗在治黄事业上近三十年的黄河儿女,笔者深深懂得实现黄河长治久安依然任重道远。在这里,我们能看到黄河水奔腾咆哮;在这里,我们能看到黄河人奋勇拼搏;黄河母亲的乳汁养育着代代英雄的黄河儿女,激励着华夏儿女奋进的决心,我们新一代黄河人正在加快发展,深化改革,创新驱动,奋力开拓,将用全部的睿智谱写一部盛世华章的黄河之歌。

参考文献

- [1] 丁杰.互联网金融与普惠金融的理论及现实悖论[J].财经科学,2015(6):1-10.
- [2] 陆燕.2013—2014年世界经济形势:回顾与展望[J].国际经济合作,2014(1):33-38.
- [3] 方丰.外商直接投资对我国环境效应的实证研究[J].经济问题,2014(2):68-71.