

Research on Bidding Problems and Countermeasures of Public Resources Trading Center

Huizi Quan

Henan Public Resources Trading Center, Zhengzhou, Henan, 450000, China

Abstract

The main task of the public resource trading center is the transaction of public resources and public services, and its purpose is to allow public resources to be used reasonably. The transaction method of the public resources exchange center is mainly completed through bidding and other methods, this method involves a wide range, and the amount involved is also relatively large. In the process of transaction, it is very prone to problems. The main research problem of this paper is the bidding problem and countermeasures of public resource trading center, its main purpose is to improve the bidding system, strengthen the operation and management of public resources, and reduce the problem of economic corruption in the process of trading.

Keywords

public resources; transaction center; bidding issues; countermeasure research

公共资源交易中心招投标问题及对策研究

全慧子

河南省公共资源交易中心，中国·河南 郑州 450000

摘要

公共资源交易中心负责的任务主要是公共资源的交易和公共服务，其目的就是让公共资源能够得到合理的使用。公共资源交易中心的交易方法主要是通过招投标等方式完成的，这种方式涉及范围较广，同时涉及的金额也比较大，在交易的过程中，非常容易出现问题。论文主要研究的就是公共资源交易中心招投标问题及对策研究，其主要目的是完善招投标制度，加强公共资源运营管理力度，减少交易过程中产生的经济腐败问题。

关键字

公共资源；交易中心；招投标问题；对策研究

1 引言

根据近些年来国家对于公共资源交易中心招投标现状的分析，可以发现公共资源交易中心主要负责招标的主要有以下几个方面，即房屋房产方面、大型工程监管方面、交通工程修建方面、农业水利工程方面、土地购买方面和政府宏观采购方面。这几个方面共同构成了公共资源交易中心的主要交易内容，并且这些方面主要依靠的交易手段便是招投标，因此对于招投标问题的研究和对策分析也要从这些方面入手。

2 公共资源交易中心招投标特点

2.1 交易范围广

随着近些年来国家政策的不断变化，越来越多的工程项

目投入公共资源交易中心。根据统计，近些年来无论是公共交易中心交易项目的招标金额，还是项目涉及的行业类型都在不断扩大，这些行业包括很多，如新农村的建设、教育部门的规划、卫生部门办公场所的建设等都归入了交易中心，进行统一的管理。这样做的好处是将原本由不同行政部门管辖的项目统一归纳到一起，便于管理。同时，再加上市场投资规模的扩大，使得招标企业的数量也开始了一个上升的趋势，尤其是一些硬性条件的取消，使得各个企业看到了发展的机会，纷纷投入到公共资源项目的投标竞争当中来。而这些企业加入到投标竞争中的原因，也是因为交易平台始终贯彻着公平公开公正的招投标原则，对于招标企业一视同仁，这一点也是近些年来公共资源交易中心交易范围不断变大、参加招标的企业络绎不绝的重要原因之一^[1]。

2.2 招标手段丰富

随着近些年来信息化的不断发展，衍生出了一种新式的

【作者简介】全慧子（1987-），女，中国河南南阳人，本科，经济师，从事金融相关研究。

电子化招标手段。公开招标是传统的招标手段：公开招标包括招标、投标、评标、定标、签订合同，这些环节都是由真人进行程序化的操作。电子化招标便是在公开招标的基础上，加快了进程，电子化招标依靠现代化的信息技术与新式的电子商务相互融合，不仅规范，同时也凭借着高效快捷的优势，逐渐取代公开招标，成为公共资源交易的一种新型交易形式，依托电子化互联网平台的公开招标，可以使很多交易项目从开始到结束，全程实现电子化，这一过程将原本需要许多天才能完成的招投标流程，简洁到只需要一天便可以完成合同的签订，极大程度上减少了时间的损失。目前电子化招标主要在建设工程、交通工程等方面进行，电子化招标涉及的金额大约在50万元以上。电子化招标还与其他行业进行了整合，使得电子化招标在公共资源交易中心逐渐实现全覆盖。

3 公共资源交易中心招投标存在的问题

3.1 招标方式存在的问题

由于公共资源交易中心的每项招标内容所涉及的都是和国家政府相关的利益，但是很多人依旧在执法的情况下去触碰法律的底线，比如将原本需要招标的项目，不招标，直接将其交给自己熟悉、或者与自己有关系的承包商负责，其目的就是为了吃到回扣，这种行为伤害到了国家的利益。另一种便是将一个项目拆分成很多招标项目。例如，将一段公路的修建拆分成4到5段，将这拆分后的4到5段分别进行招标，从而降低招标的造价，这种方式依旧对国家利益造成了危害。最后一种便是将需要大范围招标的项目进行小范围内部招标，打法律的擦边球，限制招标范围，减少参与招标的竞争者，降低招标的资金。

在交易过程中存在着许多弄虚作假的情况，将合同进行修改造假，存在阴阳合同的情况，使得修建后的工程与实际的工程造价根本不符，违背招标法^[1]。

3.2 投标方式存在的问题

当前，由于公共资源交易中心的项目较多，使得投标群体比较庞大，招投标水平逐渐提高，在竞争激烈的环境下，很多人为了达到中标的目的，都在想方设法，但这些方法往往都触犯到了法律。招标过程中出现围标的现象：第一种围标方式是聚众围标，投标人之间相互进行协商，将投标的价格故意抬高或者故意压低，使得招标被这些人进行操控；另一种方式利益围标，投标人私下进行利益的划分，在实际的招标过程中，中标人与其他投标人协商好中标之后的利益分成。围标是法律所不允许的。

此外，投标过程中，另一种屡见不鲜的现象便是投标人

与招标人暗地里进行勾结，招标人向投标人提前透露招标项目的相关信息，使得投标人可以在招标之前有一些准备，在实际的招标过程中，有所依靠，这严重影响了招标工作的公平竞争。同时，有的投标人还会在与招标人勾结的过程中，让招标人在招标相关的文件当中设立一些对自己有利的条款，以达到自己的目的，而招标人之所以这么做，就是因为投标人给予了一些利益分成。更有一些招标人在实际的招标过程中会提前说出：“谁给的好处多，便将标直接投给他。”这种行为属于危害国家利益，中饱私囊。

4 公共资源交易中心招投标制度建设对策

4.1 加强监管制度的建设

招标时标价的高低会直接影响投标者收益的好坏，这是一种非常激烈的竞争，但是由于市场的不规范，导致各投标企业的状况和目的表里不一。企业为了能够获得招标，会把价格随意哄抬，这时计算投标价格就会显得非常重要，监管部门需要合理地计算投标价格，这样在实际的交易过程中，对于投标者的反常出价，就可以及时应对。同时，监管部门更需要关注后续实际工程施工过程中是否存在阴阳合同的情况，对于实际签订的合同，要留有备案，一旦发现存在阴阳合同问题，便可以直接移交司法程序^[1]。

投标者对于迫不得已压低标价的中标，需要完整的内部定额和成本核算资料，把损失降到最低。投标会发生多种附加费用，这是不可避免的开支，因此提高中标率，节约投标开支也是降低投标者成本的一项内容。

4.2 规范投标工作流程

对于招标工作流程的规范，公共资源交易中心的投标流程要采取统一登记，统一信息发布，统一开标的管理方法，不能出现各自为政的问题，同时也要使各个部门之间相互协作，相互制衡，加强对于招标过程中资源交易中心内部人员的监督，对于招标负责人，要采取负责制，无论在何阶段发现招标人存在违规问题，都要进行刑事责任的追究，从根本上解决卖标现象，严格核准招标方案，对于招标工程的内容和估价都要有相关技术人员进行合理的计算，根据招标工程类型的不同，也设定不同的评标方法，将围标问题扼杀在摇篮里，大力推广电子化的招标措施，作为高效低碳节能公开的新型招标方法，电子化招标有利于建设招标市场信息一体化，提高招标公正度，实现招标透明化，减少腐败现象的发生。同时，对于招标过程中发现的违规行为，要做到不姑息，不包庇，对于投标人进场交易的规则也要有所制定，制定严格的资格审核制度，对于之前投标

(下转第129页)

求信息,有助于政府合理调动和储备应急资源,提高应急能力,及时调集物流资源,避免应急物资库存过多的现象。无论是2003年12月正式开通的纽约市应急信息系统网络,还是其他危机管理机构,纽约市的危机管理以及与危机管理相关的物资和人力资源都应该是准确的,以便于迅速调动这些资源,减少因危机而造成的人力和物力损失,并在危机后重建工作,其中,车队信息系统涵盖了应急资源、重型装备、医院应急物资等,也包括了城市人力资源信息^[4]。

4 结语

美国主要城市根据危机应急预案和危机演习计划,对其指挥结构、指挥能力、行动控制能力以及各机构人员进行测试、评估和加强,危机管理的操作能力和科学合理地执行危机管

理程序的能力,是城市危机准备的重要组成部分。与此同时,美国主要城市提供多种渠道和机制,培训普通公民和各种公共和私营机构应对紧急情况的能力和认识。

参考文献

- [1] 贺琳.论自然灾害应急物流管理体系的构建[J].科学技术创新,2020(4):186-187.
- [2] 夏晶,谢立阳.城市应急物流的管理体系信息系统研究[J].科技创业月刊,2012,25(12):94-96.
- [3] 张潇化.浅析美国城市应急物流管理体系对我国的启示[J].中国城市经济,2010(5):255-256.
- [4] 苏正,赵创.浅谈大数据背景下企业物流管理体系的构建[J].商讯,2020(12):95-96.

(上接第126页)

过程中出现过违规行为的投标人,要重点关注,严格把关,对于投标弄虚作假,恶意投诉的投标人也要直接禁止他参与项目的投标。

5 结语

公共资源交易中心招投标过程中存在的问题,需要各个部门进行相互监督,建立综合管理制度,强化招投标过程全过程监督体系,提高监管队伍的水平。同时,充分发挥科技信息化的作用,提高招标过程中的服务水平,发挥电子信息平台节约透明的特点,建立起电子化的公共资源交易中心,

与国家平台构建信息化体系,进行数据交汇,推动招投标市场信息化,降低和预防腐败现象的发生。

参考文献

- [1] 刘保英.我国公共资源市场化配置管理研究[J].现代经济信息,2009(11):63.
- [2] 汪才华.基于江西公共资源交易中心和交易平台建设历史与现状的分析与思考[J].招投标管理,2016(3):12-16.
- [3] 姚倩.国际工程招投标特点及对策研究[D].北京:对外经济贸易大学,2008.