

Promote the Layout of the Whole Industrial Chain to Promote the Coordinated Development of the Two-city Economic Circle Industry in Chendu-Chongqing Area, China

Caihui Bai

Chongqing Municipal Committee Party School, Chongqing, 402360, China

Abstract

Actively promote the layout of the whole industrial chain of the two city economic circle in Chengdu and Chongqing, China, and accelerate the construction of a new pattern of regional industrial development with reasonable spatial layout, supporting upstream and downstream of the industrial chain and optimal allocation of various production factors. The paper analyzes the existing problems: the industry lacks unified development planning, there is no willingness to cooperate in depth, the industrial collaborative development policy needs to be improved, the collaborative development mechanism has not been formed, and the construction of industrial collaborative development platform needs to be strengthened. Put forward countermeasures: formulate industrial collaborative development plan, formulate and improve industrial collaborative development policies, establish and improve industrial collaborative development mechanism, jointly build industrial parks and innovation platforms to promote collaborative development.

Keywords

the whole industrial chain; two-city economic circle; collaborative development

推进全产业链布局推动中国成渝地区双城经济圈产业协同发展

柏才慧

中共重庆市大足区委党校, 中国·重庆 402360

摘要

积极推动中国成渝地区双城经济圈全产业链布局, 加快构建空间布局合理、产业链上下游配套、各类生产要素优化配置的区域产业发展新格局。论文分析了存在的问题: 产业缺乏统一的发展规划, 没有深入合作的意愿, 产业协同发展政策有待完善, 未形成协同发展机制, 产业协同发展平台建设有待加强。提出了对策: 制定产业协同发展规划, 制定和完善产业协同发展政策, 建立完善产业协同发展机制, 共同建设产业园和创新平台促进协同发展。

关键词

全产业链; 双城经济圈; 协同发展

1 引言

2020年1月3日, 习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上发表重要讲话, 专题部署中国成渝地区双城经济圈建设, 将其上升为国家战略。产业是城市经济发展的命脉。推进中国成渝地区双城经济圈全产业链布局, 有利于降低企业成本, 形成创新氛围, 打造“区位品牌”, 促进产业的分化融合和转型升级, 推动成渝两地双城经济圈

【作者简介】柏才慧(1967-), 女, 中国重庆人, 在职硕士, 区委党校高级讲师, 从事区域经济研究。产业协同发展, 实现两地经济高质量发展。

2 中国成渝地区双城经济圈产业协同发展存在的问题

2.1 产业缺乏统一的发展规划, 没有深入合作的意愿

成渝两地要素禀赋相似, 经济发展阶段相同, 由于行政区划的原因, 产业缺乏统一的发展规划和深入合作, 各城市主导优势产业同质化现象明显。例如, 中国成都和重庆均将电子信息、生物医药、装备制造作为重点发展产业, 产业类型、发展方向高度重合。

2.2 产业协同发展政策有待完善, 未形成协同发展机制

由于两地缺乏产业协同发展的相关政策, 加上“分灶吃饭”的财政体制, 导致各地为了本地区的发展利益, 而忽视了区域间的相互合作。在招商引资和政策配套中各自

为政,甚至出台特殊政策来吸引企业入驻,造成恶性竞争。

2.3 产业协同发展平台建设有待加强

两地搭建的产业发展平台更多仅限于辐射本行政区域,两地自贸试验区改革探索互动性和互补性不足。区域内产业各种协同要素由于地域、固有思维等原因,自由结合度不够,以成都和重庆为中心的“点”未与其他周边市、区形成协同发展的“面”,产业协同发展的平台建设有待加强。

3 推进全产业链布局,推动成渝两地经济圈产业协同发展对策

3.1 制定产业协同发展规划

3.1.1 制定规划目标

成渝两地经济圈将打造若干个世界级产业集群。可将产业链区域布局、产业园区共建、重点项目推进、龙头企业培育和合作交流平台搭建等作为规划的重要方面。依托两江新区、天府新区等重大产业发展平台,进一步优化产业空间布局,强化产业空间集聚和错位发展,编制“成渝地区双城经济圈产业发展地图”,加强川渝两地的产业发展规划对接,构建大中小城市优势互补、协同发展的产业体系。

3.1.2 确立规划抓手

布局区域全产业链。从产业链、供应链、资金链、价值链、技术链等各环节入手,推进产业协同布局。明确两地产业发展定位,规划布局全产业链。细化产业发展方向,强化产业链各环节的配套与协作。

3.2 制定和完善产业协同发展政策

3.2.1 建设竞争有序的区域市场体系

解决市场分割,打破成渝地区产业协同发展的市场壁垒。处理好政府与市场的关系,让“有形之手”与“无形之手”相互配合、共同发力。实现成渝地区产业融合发展,关键在于实践竞争优先理念,尊重市场作用。必须加快建设统一开放、竞争有序的区域市场体系,打破两地行政壁垒,消除地区封锁,发挥各自比较优势,形成分工有序的区域良性发展机制。

3.2.2 发挥交通物流设施在产业融合发展中的作用

协同通道建设,联动海关、铁路等相关部门,促进货源组织、口岸服务、一体通关、硬件设施共享的合作,缩短“双核”间时空距离;共同培育南向国际道路跨境运输市场,拓展中国四川、重庆经广西、云南至东盟的国际道路跨境运输线路,降低成渝地区双城经济圈产业融合发展的交易成本。

3.2.3 发挥好财税金融政策的作用

一是充分发挥财税对成渝地区双城经济圈产业融合发展的引导和扶持功能。加大成渝地区双城经济圈发展基金对产业协同发展、科技创新等领域的投资力度,对落户共建园区重点区域内、利于提升产业发展质量的企业予以扶持。税收方面,互认纳税人基础信息,互认纳税信用评价结果,实现资质互认,推进涉税数据共享。二是争取金融对产业协同发展的支持。依托中国重庆、四川金融资源优势,拓展金融

服务对成渝地区双城经济圈产业融合发展的支持作用。三是充分发挥财政资金的“杠杆”作用。广泛吸引社会资金参与项目建设,特别是基础设施建设,要积极推进PPP等模式引入社会资本参与建设和运营;加快发展直接融资,加强与各类风险投资基金合作^[12]。

3.3 建立完善产业协同发展机制

3.3.1 建立政府内部协作机制,破除成渝地区双城经济圈内的流动壁垒

重构两地产业价值链,避免产业过度同构、重复投资,合理配置资源,促进产业高质量发展;强化利益协调机制力度,削弱各种壁垒,加速产业资源的区域流动,提高资源市场化配置效率。

3.3.2 建立区域外部联动机制

以利益共享、责任共担为目的,加强成渝地区双城经济圈的联动,由点面向外扩散发展,产业间彼此取长补短,避免出现同质现象,进一步深化区域之间的分工与合作,更好地实现成渝地区间的产业协同发展。

3.3.3 强化区域产业融合发展利益协调硬约束

对跨行政区工业园区进行利益协调,促进区域产业融合发展,为成渝地区双城经济圈建设提供制度保障。协调方式可以是间接的技术支持、经验借鉴,也可以是产业经济利益的共享。

3.3.4 建立共建园区利益分享机制

建立健全跨区域总部经济财税利益分配机制,合理均衡企业总部与分支机构所在地的财税利益分配关系。建立双城经济圈产业联盟,实行统一的招商优惠政策,共同推进两地产业协同发展,引导各协议联盟单位成员建立基于产业配套的供需合作机制。

3.3.5 建立完善人才引进市场化机制

人才作为第一资源,是推动双城经济圈建设的重要保障。要建立人才合理流动的机制,出台相应的户籍、就业、教育、医保、居住等政策,实现政策互通、资源共享、产业融合、人才交流为特征的区域协同发展机制。一是大力发展人力资源服务产业。建立辐射成渝区域的实际人力资源服务产业园,对接国家、省级人才战略项目,推动实现“高层次人才”和“高端人力资源服务产业”双集聚,在人力资本服务领域培育新增长点、形成新动能。二是推动创业孵化载体建设。加快发展众创空间等新兴创业服务、免费创业工位,激发创新创造活力,吸引更多人才来成渝圈内创业。三是用好现有的行业协会、商会推动企业人才队伍建设,统筹做好宣传引导,加大企业家人才引进培训^[3,4]。

3.4 共同建设产业园和创新平台,促进协同发展

3.4.1 共建产业合作示范园区

统筹规划产业园区建设,推动园区转型升级,提高园区综合配套能力,引导转移产业和项目向园区集中集聚。推

(下转第50页)

响应,对现有标准作业库及标准定额信息进行新增或修改。

7 未来研究方向

针对目前预算编制、执行、分析尚未形成良性闭环管控机制的现状^[1],未来将以标准成本研究成果为基础,对成本预算执行情况进行分析评价,探索建立差异化预算分配模型,提升公司成本管理水平。

参考文献

- [1] 冯丽霞,杨军波.实施ABC法能提高企业绩效吗[J].会计研究,2017(5):65-66.
- [2] 范为.电力改革新形势下的电网企业成本精益管理探析[J].中国集体经济,2017(36):112-113.
- [3] 黄建英,李鼎林.供电企业价值链分解与执行——以价值创造引导资源配置[J].企业管理,2016(S2):190-191.

(上接第47页)

动建立两地产业转移统筹协调机制,建立两地产业发展协调机构,共建产业园区,实现资源整合、联动发展。积极探索跨区域合作与开发管理园区的新机制、新模式,采用“统一规划、合作共建、利益共享”的合作机制与市场化运作、合力发展的开发模式。支持开展共建产业转移示范园区和产业创新平台^[5,6]。

3.4.2 搭建产业创新发展平台

瞄准未来产业竞争力制高点,鼓励川渝两地科学城、国家级高新区等创新集聚区加强合作,强化科研服务平台、科研人才等资源共享,推动科研大装置、大平台、大团队共建,联合精准攻关一批制约产业发展的关键核心共性技术,共同培育产业发展新技术新业态新模式,延伸产业链条。

3.4.3 共建技术转移合作平台

共同推动科研成果从样品到产品、从产品到商品的转化,打造国家级科技成果交易和转化中心。

4 结语

推进全产业链布局,推动成渝两地经济圈协同发

展攸关新时代中国经济的持续和稳定发展,加快构建完整的内需体系,形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

参考文献

- [1] 伍卓敏,黄寰,张路.成渝地区双城经济圈制造业与生产性服务业协同发展研究[J].决策咨询,2021(4):80-85+90.
- [2] 蒋开屏.成渝地区双城经济圈建设下川渝柑橘产业高质量协同发展研究[J].西部经济管理论坛,2021,32(4):28-35+67.
- [3] 范靖秋.区域经济一体化背景下成渝地区体育产业协同发展研究[D].太原:山西财经大学,2021.
- [4] 李中庆,杨晋平.成渝地区双城经济圈建设背景下体育产业协同发展路径探索[A].陕西省体育科学学会.第一届陕西省体育科学论文报告会优秀论文集[C].陕西省体育科学学会:陕西省体育科学学会,2021.
- [5] 利焰,杭行,曹龙,等.成渝双城经济圈新区城市群产业现状分析[J].营销界,2021(15):30-31.
- [6] 郭建伟.渝东北人才协同发展推动成渝地区双城经济圈建设研究[J].重庆行政,2020,21(6):52-54.