

Discussion on the Deficiencies and Important Measures of Government Procurement in Administrative Institutions

Mei Li

Anyue County Official Service Center, Ziyang, Sichuan, 641300, China

Abstract

With the continuous development of social economy, the government procurement system in the new era is increasingly perfect. A complete government procurement system needs to build the system in accordance with the units according to the actual situation of the units and in accordance with relevant policies. Administrative institutions need to innovate the way of government procurement budget management and establish and improve the performance objectives of procurement budget to change the status quo and make government procurement more effective.

Keywords

government procurement; internal control system; budget; performance management

行政事业单位政府采购存在的不足及重要举措探讨

李梅

安岳县政务服务中心, 中国·四川 资阳 641300

摘要

随着社会经济的不断发展,新时期的政府采购制度日趋完善。完备的政府采购制度体系,需要根据各单位的实际情况,结合相关政策,构建符合本单位的制度体系。行政事业单位需要创新政府采购预算管理方式、建立健全采购预算绩效目标等方式来改变现状,让政府采购更趋有效。

关键词

政府采购; 内控制度; 预算; 绩效管理

1 引言

行政事业单位政府采购的构成有三要素,一是实施主体是各级国家机关、事业单位和团体组织;二是使用财政性资金采购;三是集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。国家会根据市场情况更新政府集中采购目录及标准,政府采购相关的制度也不断完善。现实中由于采购人员不善于业务操作或未能及时更新采购业务知识,导致在实际实施中存在各种各样的问题。论文通过罗列在日常操作中发现的问题,针对性地提出重要举措。以期更好地规范政府采购业务操作,提高政府采购效率。

2 行政事业单位政府采购存在的不足

2.1 未有效发挥政府采购预算的作用

有时单位中采购人员与编制采购预算人员不是同一人,编制采购预算人员未与采购人员有效沟通或者未沟通的情

况下任意编制预算,导致预算编制不精准。采购预算编制人员频繁变动,工作未交接或交接不清,出现未编制年初采购预算的情况。采购预算编制不精准和未编制采购预算的情形下,在单位急需物资时,就普遍存在追加预算的现象,没有真正发挥政府采购预算的作用。

2.2 政府采购绩效管理未纳入采购预算

中国政府采购现状是采购规模逐年增长,但政府采购绩效评价体系建设却未能与采购规模相匹配,办公设备采购年年居高不下、浪费严重,部门在编制采购预算中存在较为严重的“高估冒算”现象;采购预算审批把关不严,没有通过市场考察,实地盘点等方式予以审查。未将采购绩效评价纳入审批的范围^[1]。

2.3 政府采购内控制度建立、执行有待提高

单位政府采购内控制度不完善,有的单位未建立内控制度,或所建内控制度内容不完善、操作不具体、职责不清晰,或内控制度形同虚设,未能规范和指导本单位采购活动。以行政手段代替政府采购程序,如涉农保险、复印纸、物业管理(如场镇垃圾清运)等未纳入政府采购程序,而自行实施采购。采购文件编制方面存在指向性、倾向性问题。

【作者简介】李梅(1988-),女,中国四川安岳人,本科,中级会计师,从事行政事业单位政府采购及财务管理研究。

2.4 政府采购全流程执行不规范

事前未按规定签订政府采购合同,事中未按规定进行采购合同的公示、备案及履约验收,事后对政府采购档案资料管理不完善,未按政府采购程序规范执行,存在较大的管理漏洞。

3 行政事业单位政府采购重要举措探讨

3.1 创新政府采购预算管理方式,提高资金使用效益

利用电子化手段进行政府采购预算。加强对各部门政府采购预算编制合理性、结构性、逻辑性审查。建立政府采购项目库,各采购预算单位应当在编制采购预算前,依据部门职能职责、需求以及部门发展规划建立滚动预算项目库,其中采购项目属于政府集中采购目录内或者采购金额达到分散政府采购限额标准的,纳入政府采购项目库管理实施动态管理,并进行采购备案。入库项目要规范、准确、完整填报相关信息,实行动态调整和定期清理。政府采购预算编制应当以政府采购项目库为基础,选择确有实施必要且具备资金保障条件的项目编制政府采购预算,坚持“无项目,无预算”“无预算,不采购”原则^[1]。

3.2 强调成本效益,细化政府采购预算编制

对货物类项目要进行市场调查、询价,以询价、调查结论作为政府采购预算编制依据,同时提供预算资金测算明细表;服务类项目要严格进行服务成本市场调研,参照同类服务市场价格或成本加合理利润等方式科学确定采购预算成本;工程类、信息化建设类政府采购项目,采购人须先委托财政投资评审中心开展财政投资评审,再实施政府采购计划备案,并将财政投资评审控制价作为项目采购预算依据。采购单位要通过各种途径了解采购项目资金需求构成,为进一步精细化编制政府采购预算奠定基础。

3.3 更加注重绩效指标管理,建立健全采购预算绩效目标

在建立采购项目入库绩效评价体系的初期,要关注立项资料的可靠度。绩效评价设置更应遵循“实质重于形式”,因项目不同而设置不同的指标。现行的政府采购制度不断完善,只要各部门认真学习领会,各项目的绩效指标的合规性不存在问题,主要是注重指标的合理性设置。注重将绩效目标作为采购项目入库的前置条件,原则上,未按要求设定绩效目标或审核未通过的项目不得纳入项目库。对于新出台重大政策对应的项目需要开展事前绩效评估,评估结果作为申请入库的必要条件。

3.4 规范建立政府采购内控制度,强化制度落实力度

政府采购内控制度实施的效果受两个因素影响,第一是政府采购内控制度本身设计的科学性;第二就是制度实施人员的落实力度。所以,首先要建立科学有效、设计缜密的政府采购内控制度。其次,建立弘扬正气的组织文化,确保制度落实到位。马克思对资本逐利性本质地描述:“一旦有适当的利润资本就大胆起来,如果有10%的利润,它就保证到处被使用,有20%的利润,它就活跃起来;有50%的利润,它就铤而走险;为了100%的利润,它就敢践踏一切人间法律;有300%的利润,它就敢犯任何罪行甚至冒上绞架的危险。”政府采购内控制度的实施离不开人的主观能动性,只有人性向善,刚正不阿,才能使科学的政府采购内控制度有效落实。

3.5 建立和完善电子化交易,强化政府采购执行监督

取消零星货物的商场直购方式,实施全面采购网上竞价方式,对具有共性需求的分散采购项目,鼓励采购人在本部门、本系统内自愿联合,委托代理机构实行集中带量采购,节约财政资金,提高政府采购效率。建立和完善电子化开评标系统,全面取消政府采购保证金,推进“政采贷”,非特殊情况下,不收取供应商的履约保证金,积极推进供应商融资的“政采贷”,切实减轻供应商资金压力,增强供应商履约能力。建立健全政府采购执行与监管系统,政府采购合同签订,政府采购合同的公示、备案及履约验收等手续实施电子化警示和监督管理,让采购流程规范有序,政府采购档案资料实施电子化管理,查找方便快捷^[1]。

4 结语

在信息化时代,互联网科技飞速发展,大数据、云计算、区块链等新兴技术改变着现有的生产生活方式,行政事业单位政府采购也不例外。采购人员要改变传统采购意识,深谋远虑,要编制精细化、有绩效的采购方案。建立科学的政府采购内控制度,构建依规办事的组织文化,规范政府采购流程。

参考文献

- [1] 王淑琴. 行政事业单位政府采购存在的问题及对策[J]. 大众投资指南,2020(12):45-46.
- [2] 李贞淑. 浅析中国行政事业单位内部控制规范的问题及建议[J]. 中国国际财经(中英文),2016(17):34-35.
- [3] 兰敏. 提升行政事业单位内控审计工作质量策略探析[J]. 行政事业资产与财务,2020(15):67-68.