

Reflection on China's Further Opening-up in the "Post-COVID 19" Era

Xiaoling Hu

Guangzhou Xinhua University, Guangzhou, Guangdong, 510520, China

Abstract

The global outbreak of COVID-19 in 2020 has had a huge impact on the international economy, relations and order. China has acted as a responsible major country in the fight against the COVID-19. In the "Post-COVID 19" era, China should use the multilateral arena to strengthen international cooperation and collaboration with a more open attitude, and continue to play a huge role in promoting the process of globalization.

Keywords

post-COVID 19 era; further opening-up; international cooperation

“后疫情”时代对中国扩大开放的思考

胡晓玲

广州新华学院, 中国·广东广州 510520

摘要

2020年新冠疫情的全球爆发对国际经济、关系、秩序都产生了巨大的影响。中国在抗击疫情期间体现了负责任的大国担当。在“后疫情”时代, 中国要利用多边舞台, 以更加开放的姿态, 加强国际合作与协作, 在推动全球化进程等方面继续发挥巨大作用。

关键词

后疫情时代; 扩大开放; 国际合作

1 引言

2020年, 新型冠状病毒肺炎^①(后简称新冠肺炎)在全球全面爆发, 疫情的发展和变化无论对国际经济、国际关系还是国际秩序都产生了深刻的影响。根据 Worldometers^②提供的资料显示, 截至2021年9月20日, 全球感染新冠肺炎的病例数已突破22926万例, 超过100万病例的国家达到35个, 107个国家病例超10万例。其中, 美国、印度、巴西等国的每日感染速度更是惊人。另外, 很多地区还出现了疫情反复的现象。据相关专家预计, 新冠肺炎疫情对整个世界的影 响之大、时间持续之长, “后疫情”时代已经到来, 也就意味着全球将在可预见的相当长的一段时间内, 还会受到疫情的持续影响。而这种影响的在全球范围内的蔓延, 最直接的影响就是全球的经济衰退, 各种单边

主义、逆全球化的趋势不断加剧, 这样一来, 经济全球化的进程更是加雪上加霜。根据WTO公布的数据, 在新冠肺炎疫情影响下, 2020年全球商品贸易下降了5.3%, 这虽然比之前WTO的预计有所减少, 但是全球的贸易量仍然在衰退。其中, 尤其是欧洲和美国受到的打击最为严重。根据国际劳工组织ILO^③的统计数据, 在新冠肺炎疫情冲击下, 全球的受到影响的全职工作岗位大概有2.25亿个, 数量大概是2008年金融危机产生影响的4倍之多, 可谓是1930年经济大萧条以来的最大危机^[1]。

全球经济在经历了四次产业转移后, 已呈现高度融合的态势。各个经济体不论大小在全球产业分工合作中都命运与共, 牵一发而动全身。2020年新冠疫情在全球的爆发, 对全球产业链造成了严重冲击, 推动了产业链在全球范围内的转型和升级, 从原材料供应到生产要素供给, 从中间产品生产到最终消费市场等方面, 都受到不同程度上的影响。后疫情时代, 各国经济“内卷化”的趋势逐渐呈现, 以美国为代表的发达国家会以推动制造业回归为由实施单边主义及贸易保护主义, 这样一来, 会导致国际贸易的格局发生比较重大的变化, 比如随着价值链本土化的加强, 国际争端会不断增多, 经贸依赖关系会大幅下降, 另外,

【基金项目】论文系2016年广东省特色重点学科“公共管理”建设项目(项目编号: 2017STSZD01)的子项目课题“关于中美贸易战的成因、影响及对策的研究”的阶段性成果。

【作者简介】胡晓玲(1983-), 女, 中国安徽蚌埠人, 硕士, 教师, 从事国际贸易研究。

全球供应链本地化还会导致中间品贸易和最终品贸易大幅缩减这种逆全球化的大趋势会导致全球经济的衰退,后果将不可估量。中国作为全球产业链中不可或缺的重

要组成部分,中国有责任也有义务推动全球经济一体化的进程,所以在投资、贸易、金融等领域始终实施开放共赢对外战略。中国在此次全球疫情防控期间,在统筹治理疫情防控和经济社会发展方面取得显著成效,呈现了大国担当。如图1所示,“2020年中国GDP突破100万亿元,全年进出口、出口总值创历史新高,成为全球唯一实现经济正增长和货物贸易正增长的主要经济体^[2]”。

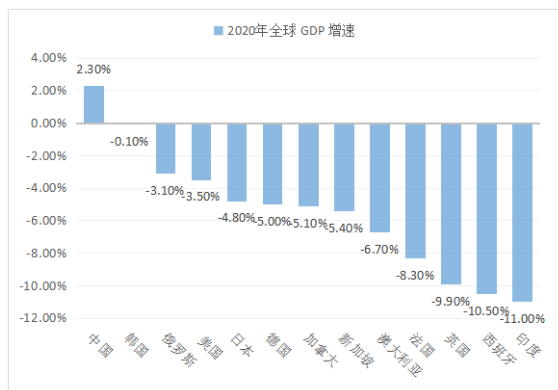


图1 2020年全球主要经济体GDP增速
(资料来源:wind, 泽平宏观)

2018年4月10日,习近平主席在出席博鳌亚洲论坛时,发表了题为《开放共创繁荣,创新引领未来》的主旨演讲。在演讲中,主席强调了:“过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。这是中国基于发展需要做出的战略抉择,同时也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。”同时,提出中国加大对外开放的四点措施即:大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护、主动扩大进口。根据世界银行发布的《全球营商环境报告2020》显示,中国营商环境在全球190个经济体中排名第31位,连续第二年位列营商环境改善幅度全球排名前10。从《外商投资法》的出台到《市场准入负面清单(2019年版)》发布;从上海自贸试验区临港新片区揭牌到新设6个自贸试验区;从第二届“一带一路”国际合作高峰论坛到在上海举办的第二届进博会;从RCEP^④谈判的推进到合作的促成,从中日韩自贸区到中欧全面投资协定谈判的提速,中国对外开放的步伐从未停止,并且持续加速。笔者认为,中国在当前以及未来持续的一段时间内,都会在以下几个方面继续打造全局性、体制性开放,为中国深入参与全球化提供更坚实的支撑^[3]。

开放型经济的基本特点就是商品(服务)和要素可以较自由地跨国界流动,各个经济体可以充分地参与国际分工,充分发挥中国经济在国际分工中的比较优势,从而实现

资源的最优配置,产生最高的经济效率。一个国家的经济发展水平越高,开放程度就越大,开放型经济的要求各个国家降低贸易壁垒,提高资本的自由流动。制度型开放是相对商品和要素流动性开放来说的,制度型开放程度决定了商品(服务)和要素的流动程度,是更高层次的开放,其更加聚焦规则与制度层面的改变,主动清除中国不合理的法律法规的基础上,与国际先进的市场规则接轨,建立更加规范和透明的开放监管体系。

2 加强供给侧结构性改革

加强供给侧结构性改革,完成“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大基本任务。自供给侧结构性改革措施实施以来,取得了一系列的成就,正如中华人民共和国国家统计局发布的2019年统计公报显示:“2019年全国工业产能利用率为76.6%,比上年提高0.1个百分点;年末商品房待售面积比上年末减少2593万平方米;规模以上工业企业资产负债率下降0.2个百分点;教育、生态保护和环境治理业固定资产投资分别比上年增长17.7%和37.2%^⑤。”无论从国家还是各级政府层面,都着力破解经济运行中的结构性矛盾和问题,推动了经济发展质量效益的稳步提升。在取得成效的同时,我们要意识到经济运行中深层次的结构性、体制性制约仍未得到根本解决,还要继续深化改革,使得资源协同发展,建设现代化经济体系。

3 大幅度放宽市场准入

一方面,为进一步推进形成全面开放的新格局,积极促进外商投资、保护外商投资的合法权益,同时规范管理,《中华人民共和国外商投资法》和《中华人民共和国外商投资法实施条例》于2020年1月1日起开始实施。根据商务部数据显示,尽管在2020年全球疫情的冲击下,全球跨国投资大幅下降,中国实际使用外资却逆势增长了6.2%,达到9999.8亿人民币,实现了三大提升,即引资总量、增长幅度、全球占比。

另一方面,中国多次修改市场准入负面清单,根据发布的《市场准入负面清单(2020年版)》(后简称“清单”),大幅放宽了市场准入,共列入123项事项,禁止准入事项共5项,许可准入类事项共118项,相比2016年,缩减比例高达62%。修改后的2020版清单建立了更加统一公平的准入规则体系,在提振了市场主体信心的同时,又规范了政府的监管行为。

4 加强自由贸易试验区建设

2013年9月至2020年9月,中国已经在省市级地区分多批次成立了21个自贸试验区,包括上海、广东、天津、福建、辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西、海南等地。英国《金融时报》旗下的FDI杂志发布2021全球最佳自由贸易区排名前五名中有两个来自中国。第三名是北方地区最

大的自贸区——大连自贸片区，而作为国际航运中心的核心区域和国际金融中心的重要突破点的上海外高桥保税区排名第四。另外，上海自贸试验区临港新片区和海南自由贸易港的建立，意味着将形成中国审批最精简、监管最精准、服务最高效的“放管服”改革先行区。自由贸易试验区主要着眼于体制机制创新和产业发展，对营造更加良好的营商环境起到了至关重要的作用。

5 加强国际合作与协作

2018年以来，中美贸易摩擦不仅对中美两国产生巨大的影响，中美两国作为全球产业链的最重要的环节，对其他国家或地区的经济和贸易也产生了联动作用。而且在全球疫情的影响下，各国在美国的影响下，或多或少地产生了民族主义的情绪。所以，“后疫情”时代，美国可能还会继续贯彻“印太”系列战略，离间中国和周边国家关系。而亚洲国家作为中国的地缘政治伙伴，多年以来，在经贸关系上已经形成了相互依存的紧密关系，中国是绝大多数亚洲国家的最大进出口伙伴国。《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的成立就是个很好的证明，这标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启动。RCEP已经替代了CAFTA，与欧盟（European Union）和北美自由贸易区（NAFTA）并称为是世界上三大区域经济合作区。另外，虽然中欧投资协定未能于2020年底完成谈判，但是中国与欧洲一些国家和地区的合作已经远远超越了双边合作的范畴，前景广阔。另外，2020年9月7日，中国政府发布了《中国“一带一路”贸易投资发展报告2020》：“截至2020年5月，中国政府已先后与138个国家、30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件。

2013—2019年，中国与“一带一路”沿线国家货物贸易进出口总额从1.04万亿美元增至1.34万亿美元，对沿线国家非金融类直接投资累计超过1000亿美元，年均增长4.4%。”中国与“一带一路”相关国家在经贸合作领域取得的丰硕成果，今后会更进一步深化经贸合作，提升贸易投资自由化和便利化水平，持续推进更高水平对外开放。

6 结语

中国携手世界各国在抗击疫情、期间体现了负责任的大国担当，在“后疫情”时代，美国不断“退群”的行为和逆全球化的政治倾向，已经使其失去了其霸权的基础。中国作为世界第二大经济体、世界最大的发展中国家，要利用多边舞台，以更加开放的姿态，加强国际合作与协作，积极参与全球治理，在稳定全球经济、推动全球化进程等方面继续发挥巨大作用。

注释

- ① Novel Coronavirus Pneumonia.
- ② 世界实时统计数据，<https://www.worldometers.info/>。
- ③ ILO:International Labor Organization.
- ④ RCEP：区域全面经济伙伴关系协定。
- ⑤ 根据国家统计局2019年公告整理。

参考文献

- [1] 严瑜.中国为全球走出危机贡献力量[N].人民日报:海外版,2021-01-26(001).
- [2] 康晓.新冠疫情危机与全球治理新态势[J].国际论坛,2021(2):19-33+155.
- [3] 张程,赵梓若.“后疫情”时代的中美贸易战:起因、走向与应对[J].区域与全球发展,2021,5(1):111-123.