

# Discussion on the Optimization of Financial Poverty Alleviation Fund Management

Zhihui Tu

Nanchang County Finance Bureau, Nanchang, Jiangxi, 330200, China

## Abstract

After the victory of poverty alleviation, we began to comprehensively promote rural revitalization, and there is no ready-made and replicable experience to realize rural revitalization. It is particularly important to summarize and think about the achievements of poverty alleviation. In poverty alleviation, how to make good use of financial poverty alleviation funds is one of the important links. Taking the management of financial poverty alleviation funds in Nanchang County, Jiangxi Province, China as an example, this paper summarizes the management measures and work results of financial poverty alleviation funds, and discusses the problems, causes and optimization ideas in the management of financial poverty alleviation funds.

## Keywords

poverty alleviation funds; fund management; financial poverty alleviation

## 财政扶贫资金管理的优化思路探讨

涂智慧

南昌县财政局, 中国·江西 南昌 330200

## 摘要

脱贫攻坚取得胜利后, 开始全面推进乡村振兴, 而实现乡村振兴没有现成的、可照抄照搬的经验, 对脱贫攻坚成果进行总结和思考显得尤为重要。在脱贫攻坚中, 如何使用好财政扶贫资金是重要的环节之一。论文以中国江西省南昌县财政扶贫资金管理为例, 对财政扶贫资金的管理举措和工作成效进行总结, 并对财政扶贫资金管理中存在的问题、原因及优化思路展开论述。

## 关键词

扶贫资金; 资金管理; 财政扶贫

## 1 引言

中国共产党的十九大以来, 脱贫攻坚一直受到高度重视, 扶贫资金的配置与管理在脱贫攻坚战中发挥了重要作用。在“到2020年确保中国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫, 贫困县全部摘帽, 解决区域性整体贫困”这一重大战略背景下, 全国脱贫攻坚再发力, 财政扶贫资金的投入规模也逐年上升, 并取得了不错的效果, 但财政扶贫资金使用效率不高的问题依旧突出。

## 2 中国南昌县财政扶贫资金使用现状及成效

### 2.1 中国南昌县扶贫概况

根据《南昌县“十三五”脱贫攻坚规划(2016—2020年)》, 南昌县扶贫工作困难具体表现为: 农户收入水平较低, 脱贫攻坚任务重; 基础设施薄弱, 瓶颈制约明显; 社会事业发展滞后, 基本公共服务能力不足等。

【作者简介】涂智慧(1977—), 女, 中国江西南昌人, 本科, 会计师, 从事财政预算管理研究。

根据贫困现状, 南昌县主要依靠产业扶贫项目、基础设施项目、雨露计划补助项目、爱心超市补助项目以及小额信贷贴息等项目, 通过完善扶贫综合考核评价机制、健全落实行业扶贫的责任体系、加强筹措扶贫投入的整合平台等措施来保障全面脱贫目标顺利完成<sup>[1]</sup>。

### 2.2 南昌县财政扶贫资金管理的举措

#### 2.2.1 南昌县财政扶贫资金使用现状

近几年, 扶贫资金投入力度不断加大。根据扶贫项目库的项目内容, 南昌县及时安排财政专项扶贫资金, 积极转变观念, 从项目等资金转向资金等项目, 在确定项目以后, 及时将财政专项扶贫资金拨付至各项目所在乡镇。

#### 2.2.2 财政扶贫资金和项目监管情况

第一, 优化事前监管程序。

加强对扶贫项目申报、前期工作等程序的监管, 根据实际情况制定出台了《南昌县扶贫开发项目管理办法》和《南昌县财政扶贫开发项目资金管理办法》。优化财政扶贫资金的审批程序, 由原来项目单位逐级申报, 调整为由县扶贫办和县财政统一快速通道联审。

第二, 跟踪事中监管过程。

一是推行项目库建设和扶贫资金项目公示公告制度。

二是坚持每周定期通报制度。对项目推进慢、资金拨付慢的项目,逐一下达整改令给项目所属乡镇,要求限时整改,确保全县各项脱贫攻坚政策能够落到实处,使各项扶贫资金项目发挥最大效益。

三是开展警示教育。组织开展安全警示教育,组织各级认真学习领会省、市、县党风廉政建设和反腐倡廉精神<sup>[2]</sup>。

第三,规范事后监管事项。

一是抓好资金收回。南昌县针对已完成报账项目扶贫资金结余情况进行了全面的排查,并由县扶贫办联合县财政局对历年结余资金第一时间重新安排。

二是规范扶贫资产后续管理。制定出台了《南昌县扶贫资产管理细则(试行)》,明确了扶贫资产的管理规范。

三是严把扶贫项目验收评审关。定期会同审计、纪检等部门加强对扶贫项目资金使用情况的监督检查。

### 2.3 南昌县财政扶贫资金管理成效

2016年以来,南昌县坚持把脱贫攻坚这一重大政治任务 and 第一民生工程抓在手上,深入贯彻落实中央及省市关于脱贫攻坚的系列决策部署,精心谋划、精准发力。在南昌县委书记和县政府等各级领导的关怀和带领下,全县建档立卡贫困户克服困难、一路前行,全县脱贫攻坚迈出坚实步伐,取得决定性成就。

2020年11月初,经过动态调整后,全县建档立卡贫困户已全部脱贫,贫困发生率降至0%;全县有边缘易致贫困户已全部消除致贫返贫风险;18个省、市级贫困村2017、2018年先后脱贫退出,2020年贫困户的人均纯收入为14235.61元,同比增长28%。

## 3 南昌县财政扶贫资金使用中存在的问题及对策

### 3.1 南昌县财政扶贫资金使用中存在的问题及原因

#### 3.1.1 资金投入不足

扶贫专项资金投入主要是由财政投入,资金来源渠道少。相对脱贫攻坚所涉及的“两不愁,三保障”等各个方面,仅凭有限的财政扶贫资金显然远远不够,导致许多扶贫政策因为资金不足而无法落实。

#### 3.1.2 资金分配分散

在扶贫资金投入有限的情况下,为确保每位贫困户能

达到脱贫的要求,每个乡镇都分配一点,致使资金投入分散,无法突出重点定向投入。

#### 3.1.3 项目推进与资金使用慢

部分项目在建设过程中,项目资金无法按进度及时使用,存在资金使用较慢的问题,致使扶贫专项资金大量滞留,影响了扶贫项目和扶贫资金的使用效益。

### 3.2 财政扶贫资金管理存在问题优化对策

#### 3.2.1 以财政资金投入为主,扩大扶贫资金来源渠道

一是以财政资金投入为主,坚持政府制定规划和主导实施项目,积极调整财政支出的重点,充分发挥财政扶贫资金的引导和带动作用。

二是转变观念,从单纯的财政投入,转向利用有限的财政投入撬动社会资本投入。扩大资金来源渠道,发挥市场对资源配置的作用,通过市场机制将社会资金引入扶贫。

#### 3.2.2 建立支出规划,注重产业扶贫项目投入

南昌县基础设施建设经过几年的连续投入已基本建设完成,但存在贫困户脱贫造血功能不足,自力更生创收能力不强的情况。因此,须向产业扶贫项目加大投入并突出重点定向投入,进一步巩固脱贫攻坚的成果。

#### 3.2.3 强化各部门统筹管理,优化资金使用和项目推进

对于如何有效协调扶贫资金和扶贫项目的进度,一是在实践中摸索,具体问题具体分析,提出有针对性的解决意见,如加快项目推进、简化程序。二是制定多部门管理沟通协调机制,建立财政扶贫管理协商机构,明确各部门管理职责,在对财政扶贫资金进行管理的过程中相互配合<sup>[3]</sup>。

## 4 结语

自实行精准扶贫以来,南昌县不断完善财政扶贫资金的管理以提高其使用成效,建立完善制度机制,多重监管措施,实行动态管理,并取得一定效果。但受诸多因素影响和制约,财政扶贫资金和扶贫项目管理上仍存在一些问題。通过优化扶贫资金投入、分配、使用等监管流程,切实提高财政扶贫资金管理成效,巩固脱贫攻坚成果,向乡村振兴迈进。

### 参考文献

- [1] 司尤军.农村财政扶贫资金管理的优化思路探讨[J].财经界,2020(35):2.
- [2] 赵向春.探讨农村财政扶贫项目管理及资金使用中存在的问题与建议[J].财经界,2015(36):2.
- [3] 邓晖.“大扶贫”视野下强化财政专项扶贫资金管理的几点建议[J].财政监督,2016(7):48.