

Discussion on Deepening the Reform of Audit Management System in City and County

Dongxiao Zhou

Weihai Municipal Audit Bureau, Weihai, Shandong, 264200, China

Abstract

Deepening the reform of the audit management system in cities and counties will help to ensure that the audit department independently exercises the power of supervision in accordance with the law, and will help solve the problems of insufficient audit supervision in the past, lack of authority for supervision independence, and poor institutional mechanisms. Correctly understand the significance of the reform of the audit management system, clarify the current deficiencies and reasons in the reform of the audit management system in cities and counties, and put forward the main measures to deepen the reform of the audit management system. An important role in the party and state supervision system to better serve the overall situation of economic and social development is of special significance.

Keywords

audit management system; audit committee; audit supervision

关于深化市县审计管理体制改革的探讨

周东晓

威海市审计局, 中国·山东威海 264200

摘要

深化市县审计管理体制改革的, 有助于保障审计部门依法独立行使监督权, 有助于解决过去审计监督覆盖范围不广、监督独立性权威性不强、体制机制不畅等问题。正确认识审计管理体制改革的, 弄清目前市县审计管理体制改革的, 存在的不足及原因, 提出深化审计管理体制改革的, 对全面履行地方审计委员会工作职责, 更好发挥审计在党和国家监督体系中重要作用, 更好地服务经济社会发展大局, 具有特别重要的意义。

关键词

审计管理体制; 审计委员会; 审计监督

1 引言

审计管理体制改革的, 是党中央作出的关于审计工作的重大制度安排, 各级审计委员会加强对本地区审计工作领导, 强化顶层设计和统筹协调, 工作成效逐步显现。通过对审计管理体制改革的, 推进情况进行检查调研看, 与集中统一相适应的地方党委审计委员会工作机制还未完全建立, 仍然存在职责定位不够清晰、作用发挥不充分等问题, 影响审计监督效果。如何进一步完善审计委员会会议事协调机制, 释放改革效应, 成为摆在审计委员会办事机构面前的一项重要和紧迫的课题。

2 市县审计管理体制改革的, 意义

2.1 有助于加强党对审计工作的集中统一领导

改革审计管理体制, 组建审计委员会, 是加强党对审计工作领导的重大举措, 是党中央对国家审计顶层设计的

全面优化。党的领导既是审计委员会存在的前提, 更是审计委员会发挥作用的重要保障^[1]。只有坚持和加强党对审计工作的集中统一领导, 深入推进党的政治建设与审计工作紧密结合、相互促进, 才能够确保地方审计工作坚定正确政治方向。市县审计委员会成立后, 党委政府主要领导对审计工作了解得更全面、更细致、更及时, 给予的指示批示增多, 对加强党对审计工作的领导、充分发挥常态化“经济体检”功能提出明确要求, 推动落实工作责任, 提高领导审计工作的能力和水平。

2.2 有助于拓展审计监督广度和深度

市县审计管理体制改革的, 进一步拓展了审计监督的广度和深度^[2]。一是加大了对政策措施落实情况跟踪审计力度。聚焦党和国家重大经济政策措施和决策部署贯彻落实, 开展对优化营商环境等相关政策措施落实情况审计, 揭示问题, 查摆原因, 促进规范提升。二是加大了对风险隐患的揭示力度。强化底线意识, 实施对国有企业运营情况等审计, 揭示存在的突出问题、深层次矛盾和风险隐患, 及时发出预警, 促进地方经济高质量发展。三是加大了对民

【作者简介】周东晓(1970-), 女, 中国山东威海人, 本科, 高级审计师, 从事审计管理研究。

生项目和资金的审计力度。坚持以人民为中心的发展思想,深化重点民生项目资金审计,揭示和查处漠视侵害群众利益问题,推动富民惠民政策落到实处。

2.3 有助于提升审计监督权威性

一方面,以往审计机关主要工作聚焦在发现问题、移交线索、提出整改建议等方面,没有真正的问责权,导致个别单位对审计结果“虚心接受、硬是不改”。市县审计管理体制改革后,借助审计委员会统筹设计优势,一体推进揭示问题、规范管理、促进改革,对拒不整改或整改时弄虚作假的依法追究,大大提高审计监督权威性和震慑力,不仅“打得着”,还能“打得好”。另一方面,组建审计委员会,贯通了党内监督、审计监督与其他监督的作用,强化协作联动,发挥纪检监察、巡察监督、人大监督、行政监督、党政督查对审计查出突出问题整改情况的监督作用^[1],形成审计委员会与有关部门单位联动整改机制。

3 目前市县审计管理体制推进中存在的不足及原因

第一,审计工作重大决策部署落实机制不健全。创造性贯彻落实党中央关于审计工作的重大决策部署和上级审计委员会议定事项的能力不强,整体推进审计领域重大工作的机制不健全,对下级审计委员会工作中存在的典型性、普遍性问题和困难调查研究不够。

第二,重大事项请示报告工作执行不到位。重大审计事项向上级审计委员会请示报告的内容不明确、程序不规范,以审计委员会办事机构名义向上级审计委员会报送重大事项和重要文稿数量偏少。

第三,机构和人员配置不完备。未设立专职部门负责审计委员会办事机构日常工作或在其他部门设兼职人员负责相关工作,存在职责不清,标准不高等问题。

第四,工作运行制度机制不完善。建立了审计委员会工作规则及办公室工作细则,未建立成员单位工作协调等制度,规范委员会工作运转的机制有待于优化。

第五,协调联络平台作用发挥不充分。通过审计委员会会议研究审计直接工作情况较多,利用各成员单位合力协调解决审计相关重大问题的作用尚未得到充分发挥。

存在问题的主要原因是设立审计委员会及其办事机构是新生事物,没有工作先例可循,对审计管理体制改革的认识不足、措施办法不够,没有主动解放思想,在实践中积极探索创新。

4 深化市县审计管理体制改革的措施

第一,牢牢把握正确政治方向。审计委员会办事机构要深刻认识审计管理体制改革的重大意义,明确职责定位,

善于从政治的角度研究分析问题。“第一议题”学习党委政府重大决策部署,围绕党委政府中心工作及时梳理审计工作重点,跟进审计监督,报告审计情况,为党委政府谋划工作提供决策参考。

第二,严格执行重大事项请示报告制度。建立健全党委审计委员会及办事机构重大事项请示报告办法,规范向审计委员会报告重大事项和重要文稿的范围及报送流程,客观真实、规范有序做好请示报告工作。对重要审计情况、重要审计报告、重大问题线索及其处理意见等,首先向本级审计委员会请示报告,经批准后再按法定程序办理。

第三,进一步完善工作运行机制。加快完善审计委员会办事机构和人员配备,切实履行好职责任务;加强部门间联动协作,建立健全委员会成员单位协调联络工作制度,加强沟通联络,形成工作合力;加强对下级审计委员会工作指导推动,动态掌握审计管理体制情况,强化检查督导,刚性落实相关工作机制。

第四,推进审计监督与其他监督协同配合。加强审计监督与纪检监察、组织人事、巡视巡察以及人大监督等的协调贯通,形成监督合力,推进将履行审计委员会职责情况纳入检查考核内容;加强与国资委等相关单位的沟通,推动有条件的大型国有企业探索建立本单位审计委员会,有效发挥内部审计作用。

第五,深化重点事项改革创新。加强对审计管理体制深化改革巩固深化、审计资源整合、审计结果运用、审计信息化等审计领域改革创新事项研究,解决制约审计成效提升的堵点难点问题,形成系统性、制度性成果,有效推动审计工作创新发展。

5 结语

只有持续深化市县审计管理体制深化改革工作,建立健全相关制度机制,形成一套相对完备管用的工作流程,同时采取措施来保证审计委员会工作制度的有效执行,才能有效发挥地方审计委员会“总体谋划、统筹协调、整体推进、督促落实”作用,实现审计监督广度和深度的进一步拓展,审计监督质量和成效的进一步提升,为经济社会高质量发展提供坚强有力的服务保障。

参考文献

- [1] 历国威,葛鹏辉.新时代国家审计与中央审计委员会的功能融合[J].会计之友,2020(17):127-130.
- [2] 孙宝厚.关于新时代中国特色社会主义国家审计若干问题的思考[J].审计研究,2018(4):3-6.
- [3] 杨肃昌.对组建中央审计委员会的几点认识[J].财会月刊,2018(20):3-7.