

The Dilemma and Way Out Facing the Government Accounting Work under the New Government Accounting System

Jie Li

Jinan Information Center, Jinan, Shandong, 250014, China

Abstract

The introduction of the new government accounting system has pointed out the direction for the reform of the Chinese government accounting system. At the same time, it has been improved in many aspects. Since the new system has come into effect in 2019, it has achieved certain results in practice, but it has also put forward new challenges to the government accounting work. In the new era, under the new Government Accounting System, how the Chinese government can carry out accounting work and improve the overall level of accounting is a problem that local governments need to think about. This paper mainly analyzes the difficulties faced by the government accounting work under the new government accounting system, and then puts forward the specific practical paths.

Keywords

new government accounting system; Chinese government; accounting; dilemma; practice path

新政府会计制度下政府会计工作面临的困境及出路探索

厉洁

济南市信息中心, 中国·山东 济南 250014

摘要

新政府会计制度的出台, 为中国政府会计制度改革指明了方向。同时, 在多个方面进行了完善。新制度自2019年开始普及施行至今, 在实践中取得了一定成效, 但对政府会计工作也提出了新的挑战。新时期, 基于新《政府会计制度》下, 中国政府如何开展会计工作, 提升会计整体水平, 是当前各地政府需要思考的问题。论文主要分析了新政府会计制度下政府会计工作面临的困境, 而后提出了具体实践路径。

关键词

新政府会计制度; 中国政府; 会计核算; 困境; 实践路径

1 引言

纵观中国政府会计改革不难发现, 已经开启了主动摸索、前面改革局面, 随着《政府会计准则—基本准则》《权责发生制政府综合财务报告制度改革方案》等相关规范的出现, 为政府会计制度改革提供了有力基础支撑。基于当前新政府会计制度下, 明确提出了会计核算、财务分析报告制度、预算执行等细则, 在很大程度上推动了政府财务信息、预算执行工作的落实。论文主要围绕新制度下政府会计工作遇到问题, 对具体对策进行探讨, 致力于进一步提升政府会计工作水平。

2 目前中国政府会计改革现状

从新《政府会计制度》内容看, 主要表现为“双功能”

并行、“双基础”并用以及“双报告”并备。从其提出的财务处理要求具体细则看, 赋予了政府会计账务处理较大权限, 不仅可以用于确认、计量、报告政府各类信息、情况。同时, 也能更加真实、准确地记录政府部门的预算收入、支出以及结余情况。从《政府会计准则—基本准则》有关要求看, 明确提出了政府会计工作人员, 应当在处理账务时, 要保证预算会计、财务会计这两个核算科目存在。同时, 还要求每项经济业务必须在规定的制度下实现平行记账, 目的在于更加清晰、真实地反映政府财务信息, 也反映其预算执行进度。而后在年终总结时, 政府会计主体需要同时编制两份报表。其一, 以权责发生制为基础的财务报告; 其二, 以收付实现制为基础的决算报告^[1]。

由此可见, 通过这种明确财务会计、预算会计间关系的方式, 能够在很大程度上同时达到预算管理以及财务管理, 符合政府实际需求。在新政府会计制度下, 政府会计工作人员可以更加高效地利用财务信息、预算信息, 促使

【作者简介】厉洁(1988-), 女, 中国山东日照人, 本科, 助理会计师, 从事政府会计研究。

二者相互协调、补充,从而更好地提高政府财务信息质量,有效防范财政风险,全面提升政府财务管理水平,更好地推动国家财政经济发展。

3 政府会计工作面临的困境分析

3.1 成本核算存在较大困难

从当前政府会计工作实际开展情况看,对于成本核算的落实存在一定缺陷,很多业务活动成本都处于分散状态,并未集中在一个项目支出。此外,普通的行政成本在定义、划分中也未能进行明确。从各地区政府会计工作人员实际工作情况看,在衡量成本过程中,主要运用的是行政运行支出、事业运行支出手段。例如,在修建工程建设过程中产生的费用,都是由施工单位先行垫付资金,待工程施工进度达到要求后,再到政府去报账,这在很大程度上抑制了财政资金的使用效率。与此同时,也无法监管预算执行是否合规合理,也使得潜在的财务风险得不到有效管控。此外,由于缺乏公共设施成本核算,政府在财政资金使用成本、使用绩效方面,表现出低效性。不仅如此,站在绩效评价视角,政府的财务预算报告主要是用于反映当年收支总额以及上一年度差额,但是政府实际发生的收支明细,包括与之相关的数据信息依据却无法反映^[2]。与会计相比,政府财务报告核算并不充分,从而直接造成政府财务真实情况得不到反馈。

3.2 专业会计人才较为匮乏

从目前各地政府会计人员配置看,存在专业会计人才缺乏的问题。例如,某地政府下设财政局,主要由财政、财务两部分业务股室组成,其中有关政府的财务处理工作都是由财务业务股室负责,通常会配备两名会计人员,两个人分别负责日常报账的核票工作、记账以及出具报表工作,但是并没有设置专职管理国有资产。此种人员结构直接导致该政府国有资产缺乏足够的管理能力,进而出现国有资产重复配置、利用率低、处置滞后,甚至出现非法处置等问题。从以往政府针对固定资产、公共基础设施的账务处理情况看,整个过程非常模糊,还有部分处于缺失状态,严重影响了政府会计工作实效性。除此之外,政府对于会计人才的培养并未投入过多精力,依然有很多会计人员专业知识和能力不足,导致在具体操作过程中出现诸多方面不完善、不娴熟等问题,严重影响了新政府会计制度的落实^[3]。

3.3 制度监管层面不够完善严格

纵观大部分基层政府部门内部控制情况,依然存在内控制度建设缺陷、执行力弱、内部审计实效性低等情况。除此之外,还有不少工作人员缺乏正确的内控认知,相互之间缺乏有效的沟通,诸如此类问题的存在,导致政府部门内部控制无法正常发挥作用,更谈不上财务风险的有效预防。虽然不少政府部门已经具备了相应的财务制度以及具体的工作流程,可在实际落实过程中,也仅仅是依照财务资金审批

流程规定执行,在内部控制检查工作、人员岗位配置等方面缺乏足够的重视,致使内部控制流于形式,未能发挥作用。此外,也确实存在部分政府未能单独设立审计局,而由上级审计部门开展审计的情况。在此过程中,一般都是以第三方会计师事务所去执行,以上方面直接影响了审计监督、约束作用的有效发挥。

4 优化提升政府会计工作质量的实践对策

4.1 全面优化政府成本会计

新政府会计制度下,政府部门需要结合自身实际情况,综合考量具体需求,制定明确的成本会计核算目标,确定成本核算对象、范围等内容,从实际出发确定好实施成本归集、分配的具体核算方法,保证政府会计工作人员能够在年终时编制报告,并针对具体数据信息,做好全年成本核算分析。除此之外,还需要制定一套完善且建立在绩效评价基础之上的政府成本会计体系,最终目的就是保证成本分析、成本控制、资源配置得到优化,采取此种方式能够更好地推动政府会计制度改革。而后,政府部门需要根据成本目标,多维度、多方面的分类处理好政府成本。当然,为保证新政府会计制度落实到实处,制定政府成本会计有关制度,并及时发布政府成本会计的相关准则,帮助人员更加明确政府成本会计工作要求^[4]。

4.2 加强专业会计人员培养

对于政府会计工作来说,基于新政府会计制度下想要有效推行会计改革,必然需要专业的会计人才作为支撑,这样才可以更好地落实有关政策制度,这其中包含了高层次政府会计人才以及基层政府会计人员。对此,在具体实施过程中,政府部门需要高度重视专业人才的培养,加强构建政府会计人员能力框架,而后多维度、多层次的强化会计人员职业知识与技能。同时,还要注重突出人员职业道德素养的培养,促使会计人员更加明确自身工作职责,强化其责任心。首先,在立体化、系统化、持续化的培养下,确保政府各个部门、岗位具备专业的会计人才,从而更好地推动政府会计改革。其次,政府还应当积极优化、完善政府会计人员的评价机制,可以通过绩效考核方式,加强政府会计人员学习主动性,强化其会计理论知识专业性、实践能力。最后,为真正强化政府会计人员整体能力,政府应当加强职业教育、学历教育,积极与高校、社会等各方联合,强化人才培养质量,为政府会计改革推进做好人才储备。

4.3 多方联动助力会计工作

在新政府会计制度影响下,政府会计改革需要积极推进。在此过程中,政府审计部门、内控部门以及会计部门应当构建联动,三方共同助力推进政府会计工作。这一过程中,需要先借助政府会计反映的财政信息、财务数据等内容,辅

(下转第102页)

5.7 维护自身权益和社会公平正义

反洗钱机制不仅有利于协助打击犯罪行为,维护社会稳定,保卫国家安全,而且与我们每个普通人的生活息息相关。通过预防和遏制洗钱犯罪行为,反洗钱机制为维护人民群众切身利益提供支持和保障;在追踪贪污腐败,监测逃税和资金外逃行为,预防扰乱各类金融市场行为等方面,反洗钱机制具有其他社会管理机制所不能替代的作用。只有在一个正常的金融管理秩序和社会秩序里,我们每个人的中国梦才能得以实现。

6 结语

千万不要以为“洗钱”很遥远,也许一念之差,在不

经意中我们就会成为洗钱犯罪分子的“帮凶”,不仅会造成自身资金受到损失,而且也会给案件治理追查工作带来不必要麻烦。在日常工作学习当中,我们要增强反洗钱意识,防范洗钱风险,共筑有序和谐的金融环境。

参考文献

- [1] 陈垣桥,王连猛,边博旻.风险为本原则与银行反洗钱资源配置研究[J].金融监管研究,2021(7):1-18.
- [2] 苏杭,刘冬梅,李丙泉.大数据技术在证券公司反洗钱审计中的实践[J].中国内部审计,2021(1):65-68.
- [3] 丁绮.金融机构反洗钱第三方审计的探索与思考[J].金融会计,2021(9):49-52.

(上接第95页)

助政府审计、政府内部控制开展工作。此时,政府审计应当加强监督,从政府公共资金的使用方面入手,强化监督管理,进而保证政府内部控制工作得以更好地完成。除此之外,需要将政府内部控制工作的均衡机制充分发挥出来,这就需要完善内部控制建设,保证各个环节得到有效控制。与此同时,还应当积极完善内控的评价,找出当中存在的不足,从而在真正意义上提高政府会计的信息质量,提升政府公信力^[5]。

5 结语

总而言之,虽然新政府会计制度颁布后优化了政府整体财务管理工作,但从实践情况看,对政府会计工作的开展提出了一定挑战,在诸多方面还存在不完善情况。对此,通过论文的分析后,希望可以为政府会计工作面临的困境提供

一些解决策略参考。

参考文献

- [1] 王丹.新《政府会计制度》对独立学院财务工作的影响[J].今日财富,2021,45(21):193-195.
- [2] 蒲彬彬.行政事业单位实施新政府会计制度存在的问题及对策探讨[J].大众投资指南,2021,12(18):297-299.
- [3] 刘海英.新政府会计制度对事业单位会计核算的影响[J].今日财富,2021,56(17):157-159.
- [4] 伍冬英.新政府会计制度实施对事业单位财务核算影响研究[J].财经界,2021,9(23):189-190.
- [5] 耿进昌.探究事业单位执行新《政府会计制度》存在的问题及改进措施[J].中国产经,2021,23(12):234-235.