

# Research on the Path of Optimizing Fiscal and Tax Policies in Hebei Province, China to Support Science and Technology Smes

Chang Gao<sup>1</sup> Jiahao Lu<sup>2</sup> Xinran Leng<sup>1</sup>

1. School of Accounting, Hebei University of Finance, Baoding, Hebei, 071051, China

2. College of Big Data Science, Hebei University of Finance, Baoding, Hebei, 071051, China

## Abstract

As an important economic pillar of Hebei Province, the development of science and technology smes is very important for the economic development of our province. The operation and development of science and technology smes in Hebei Province is closely related to the financial and tax policies issued by the Chinese government. The operation of enterprises needs the support and help of the government, and the improvement of the national living standard by the government can not be separated from the development of enterprises. The government and enterprises complement each other. In hebei province at first, this paper introduces the current fiscal and taxation policies of the current situation of small and mid-sized enterprise in our province, then analyzes in detail the current of the fiscal and taxation policy and the impact on small and mid-sized enterprise, and put forward the corresponding suggestion for these shortcomings, this in order to promote the development of small and mid-sized enterprise in hebei province has the vital significance.

## Keywords

technology-based small and medium-sized enterprises; fiscal and tax policy; policy disadvantages; optimization path

## 优化中国河北省财税政策支持科技型中小企业路径研究

高畅<sup>1</sup> 卢佳豪<sup>2</sup> 冷欣然<sup>1</sup>

1. 河北金融学院会计学院, 中国·河北 保定 071051

2. 河北金融学院大数据科学学院, 中国·河北 保定 071051

## 摘要

作为中国河北省重要的经济支柱,科技型中小企业的发展状况对于河北省的经济发展十分重要。河北省科技型中小企业的经营发展与中国政府出台的财政与税收政策息息相关,企业的经营需要政府的扶持与帮助,而政府对国民生活水平的改善也离不开企业的发展,政府与企业是相辅相成的。论文首先介绍了在目前河北省财税政策下河北省的科技型中小企业的现状,其次详细分析了当前财税政策的弊端及对科技型中小企业的影响,并且对于这些弊端提出相应的建议,这为促进河北省科技型中小企业的发展具有重要的意义。

## 关键词

科技型中小企业; 财税政策; 政策弊端; 优化路径

## 1 引言

自2017年以来,中国河北省逐渐形成科技领军企业“顶天立地”、高新技术企业“中流砥柱”、科技型中小企业“铺天盖地”的发展格局。全省科技型中小企业总量达8.3万家,

【基金项目】2020年大学生创新创业训练计划项目《财税政策激发河北省科技型企业的创新能力的效应问题与优化路径研究》(项目编号:20211142002)。

【作者简介】高畅(2001-),女,中国河北黄骅人,会计本四,从事会计学研究。指导教师:林妍副教授。

较之前增长2.8万家,年均增长1万家。河北省科技型中小企业占全省企业总数的0.4%,却贡献了全省15.3%的企业所得税;由此可见这些企业无论是在质量上还是在数量上都成为国民经济的主要增长点,它们不仅提供了大部分的就业岗位,还为河北省的省内生产总值贡献了实实在在的力量。河北省经济持续增长,科技型中小企业功不可没。但河北省现行财政税收政策在某些方面也是困扰和影响中小型科技创新企业发展的问题所在。论文通过研究河北省中小型企业科技创新能力的现状指出现行财税政策弊端,并在此基础上再对政策进行优化研究,使财税政策对这些中小型企业发挥出积极的作用,同时使政府与科技型中小

企业达到双赢局面。

## 2 目前财税政策支持河北省科技型中小企业现状

目前科技型中小企业的发展并不是一帆风顺的，河北省内有些企业已经进入了瓶颈期，有许多的问题急需解决，但是当前遇到的问题光凭借企业自身是不太容易解决的。这时国家的财政和税收优惠制度就会成为打破这些问题枷锁的钥匙，只有解决了这些问题才能进入到下一阶段高速发展的时期。为了突破目前的瓶颈期，国家或河北省政府已经采取一系列财税政策进行调整，来帮助河北省中小型企业渡过当前难关。

首先，在税收方面，作为最常见的税收——增值税，其改革对企业的运营有较大的影响，从2019年开始中小微型企业增值税率从16%降为13%，免征文化事业建设费和行政事业性收费等，在科技型中小企业购销业务展开时，由于购销业务均以含税价格计价，但较原税率计算的税额减少，企业的收入相应增加，增值税产生在销售环节与生产环节，这让企业大大降低生产经营成本，从而能够支付更具竞争力的薪资，进而留住人才，提高研发水平，提升核心竞争力，为保住技术优势，不断研发新产品提供了坚实保障。

其次，在财政方面，国务院表示中小企业是中国国民经济和社会发展的力量，促进中小企业发展，是保持国民经济平稳较快发展的重要基础，是关系民生和社会稳定的重大战略任务，加大财政资金支持力度。逐步扩大中央财政预算扶持中小企业发展的专项资金规模，重点支持中小企业技术创新、结构调整、节能减排、开拓市场、扩大就业以及改善对中小企业的公共服务。加快设立国家中小企业发展基金，发挥财政资金的引导作用，带动社会资金支持中小企业发展。地方财政也要加大对中小企业的支持力度。

但是在财税政策加持下，河北省中小企业发展还或多或少地存在问题，如存在财税政策实施缺乏针对性、优惠形式单一、扶持资金占比小、研发投入比例低、缺少统筹规划等问题。企业的创新研发是一个耗时耗力的过程，在这个过程中企业需要投入大量的人力物力与财力，如果一个企业没有雄厚的财力是很难进行技术创新的，而科技型中小企业恰恰不具备这一点，这就会导致企业出现以上诸多问题。目前中国的财税政策也在积极改进当中，寻找完美的解决措施。在财政方面对部分企业进行补贴，缓解这些企业的经济压力，使这些企业可以有相对充足的资金投入创新研发中，在税收方面，提出优惠的税收政策来缓解企业的经济压力。但这些政策仍不能解决全部问题，在实际过程中，中小型企业科技创新时还会出现新的问题与情况，还需要进行一定的改进与优化。

## 3 河北省财税政策支持科技型中小企业的困境

### 3.1 税收优惠形式单一，并且具有时效性

河北省现存的税收优惠政策的方式较为单一，主要以直接优惠为主，以间接优惠为辅。直接优惠的具体形式是对企业的经营结果进行税收的减免，是直接体现在企业经营的利润之上的；而间接优惠则是在企业研发的过程中，针对其产品的研发、创新、生产的过程中对其成本进行部分补贴，从而激励企业的自主创新<sup>[1]</sup>。在引导企业的自主创新上，很明显间接优惠具有显著的效果，但是大部分间接优惠政策具有时效性，而企业的自主创新是一个耗时较长的过程，在研发中会有大量的投入，而由于优惠政策的实效性就使得创新的成本不能得到相应的优惠，从而造成公司经营成本的提高，这也就间接地影响了企业的自主创新。

### 3.2 财政扶持领域过多，财政资金投入总量不足，扶持资金难以发挥引导作用

表 1 2013—2019 年河北省财政科技创新投入

年份(年)	财政科技支出(亿元)	较上年增长(%)
2013	5084.3	—
2014	5314.45	4.53
2015	5862.57	10.31
2016	6563.96	11.96
2017	7266.98	10.71
2018	8326.65	14.58
2019	9470.79	13.74

河北省部分地区经济发展缺乏系统性的长期性的发展规划，导致经济设计领域过多，财政扶持资金涉及的领域过多，创新型中小企业所占比例较小，导致所分配的财政扶持资金较少，缺少资金成为制约企业发展的主要障碍。此外，在创新型企业的自主创新过程中提供的帮助较小，不能起到显著的效果。财政政策扶持的地区内，各种企业，各种项目层出不穷，财政扶持的资金有限，具体分配到每一个项目中的资金在经过不断地分配后所剩的扶持资金少得可怜，不能形成扶持重点，对企业的创新不能起到引导作用。这样来看，财政扶持所能起到的作用微乎其微，需要进行适当的修改。

政府财政科技拨款对全社会创新投入和创新活动的开展具有带动和导向作用，但目前河北省对科技型企业的财政支持难以满足企业的需求，而且河北省的财政扶持资金与中国发达省市相比仍存在一定的差距，与其他国家发达国家的差距就更大了。

从表 1 可以看出，中国近十年来财政科技创新支出总量不断增加，从 2013 年的 5084.3 亿元到 2019 年的 9470.79 亿元，从政府科技资金投入的总量与增速可以看出中国高度重视科技创新的发展，但是在与日俱增的企业创新需求下还

是有所不足的。2019年,河北省GDP为34016.32亿元,财政科技支出占GDP的比重仅为0.28%,财政科技投入严重不足(国际研究发现占比低于1%的属于缺乏创新能力)。2013—2019年河北省财政科技支出基本保持增加态势,由图1可以看出,相比其他省份来说,河北省财政科技支出严重不足,政科技支出远低于全中国平均水平(213.73亿元),而广东省财政科技投入相当于河北省的近12倍。2019年主要省份按资金来源分研究与试验发展(R&D)经费内部支出见表2。

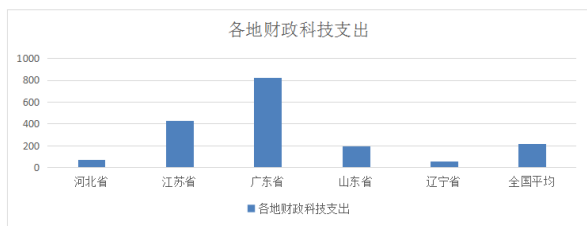


图1 2019年主要省份地方财政技术支出

### 3.3 在融资方面缺少政策支持与帮助, 缺少统筹规划

中小型企业融资难, 数据表明, 欧洲发达国家的科技型企业直接融资比例可达80%, 而中国在10%以下, 缺少创业阶段资金支持已经成为制约中小企业发展的瓶颈问题, 截至2019年8月, 省级科技贷款风险补偿金仅为1898家科技型中小企业和高新技术企业发放贷款; 合作银行已为3000余家科技型中小企业发放贷款400多亿元, 仅占全省科技型中小企业的6.3%。目前, 仅对45家企业兑付了125.86万的科技创新券。由此可见, 政府性融资效益较弱。创业已然出现问题, 更不要提及日后科技创新等一系列项目的进行; 据调查研究表明, 河北省中小型科技型企业有超60%的存在融资问题, 并且在借贷担保等一系列证明阶段也存在一定的问题, 缺少统筹规划以及法律保障。这些都是阻碍中小型企业科技创新的“拦路虎”。

## 4 河北省财税政策支持科技型中小企业创新发展路径

目前, 河北省正在转型升级, 为解决国家民生、污染防治, 乡村振兴等问题, 许多行业和领域都经历着改革, 国家财政承受着巨大压力, 并且压力还在持续增加。在此阶段, 河北省科技型中小企业面临着巨大的机遇和挑战, 如果能在

此阶段受到国家财政的大力支持, 河北省科技型企业将会飞速发展, 河北省的经济将会迎来质的飞跃。所以针对现行财税政策的弊端进行优化调整与创新就显得尤为重要。

### 4.1 解决政策时效性问题

如前所述, 河北省部分中小型企业在践行国家优惠财税政策时, 因政策时效性与及时性弊端, 可能会对部分科技型中小企业科技创新产生巨大的影响。由此, 从目前财税政策的发展势头来看。政策实效性危机仍在延续。河北省的财税政策对中小企业科技创新具有很大的影响, 并且还有待观察, 因此下一步, 政府财税政策的优化需借鉴世界各国应对科技创新型企业的经验教训, 密切结合河北省的实际情况, 提高财税政策的实施效率。保证财税政策的及时性, 将对科技创新产生的影响降到最低。

### 4.2 加强科技型企业资金投入

据最新调查研究, 河北省目前也在加大培育企业创新主体, 首批认定了34家科技领军企业, 涵盖了许多科技创新领域; 新增2400家, 共9400家, 排在全国第九位, 这对于河北人口大省, 这样的成绩显然是不够的。但最引人注意的当属科技型中小企业增长1.2万家, 总数达8.7万家, 并且数量质量同步增长, 在这种情况下, 积极推进中小型企业科学创新研究, 加大科技投入就变得尤为重要, 会对河北省中小型企业科技创新产生巨大影响。在财政投入方面, 要积极向其他省市学习, 作为拥有近十万家科技型中小企业的河北省, 更应该抓住这一点, 积极调整资金投入方向, 开辟出属于科技型中小企业的一片“新天地”。

### 4.3 统筹规划财税政策, 兼顾科技型中小企业融资

统筹规划就是从整体上进行规划, 统一安排, 但也不是泛泛而论, 是在全局调控的同时, 也兼顾细节。

例如, 在国家宏观调控的情况下, 中小型企业融资方面出现问题时, 这时就体现出统筹规划中“注重细节”的重要作用, 在大势所趋的情况下, 兼顾企业融资的小点, 这样可使科技型中小企业渡过创业起步资金难关, 避免被“扼杀在摇篮中”, 之后更好地专注于科技的创新。

首先, 鼓励银行创新金融产品, 多渠道提升自身效益, 科技型中小企业淘汰率风险系数较高, 银行内评级偏低, 风险资产占用高, 银行主动性不足; 作为银行应多渠道提升自身收益, 再次应用“大数法则”给予保障性支持来解决科

表2 2019年主要省份按资金来源分研究与试验发展(R&D)经费内部支出(单位: 万元)

资金来源	河北省	江苏省	广东省	山东省	辽宁省	全国平均
政府资金	557713	1531142	1865963	1075905	1086327	1013164
R&D经费内部支出	3834274	20268734	20351140	15660904	3727165	5057016
占比	14.55	7.55	9.17	6.87	29.15	20.03

科技型中小企业融资问题。

其次，国家在制定政策时要考虑各个方面的因素，达到一个很高的统筹的高度，找到并制定适合中小企业科技创新的财税政策，为了能够科学的应用税收制度创新扶持，相关部门应该针对法律法规体系建设工作作出科学的分析<sup>[1]</sup>。制定法律法规保障创新政策实行，使政策有所可依，有所可靠，有所可行。

最后，还应建立沟通交流平台，开放交流，使国家统一管理更方便，方便企业开放交流的同时也利于国家统筹管理。

## 5 结语

财税政策是国家对中小企业科技创新采用的一种宏

观调控政策，尤其对中小企业产生扶持作用，对科技创新影响巨大，在疫情刚刚得到有效控制的当下，复兴产业科技创新能力变得尤为重要，这就更需要国家制定的财税政策根据现行河北省中小企业现状以及实行过程中产生的弊端来进行优化以及调整，以期达到更好的效果<sup>[1]</sup>。

## 参考文献

- [1] 杨丽,景怡宁.供给侧改革背景下提升中国创新型中小企业财税激励政策路径[J].湖南税务高等专科学校学报,2021,34(3):14-19.
- [2] 胡亚梅.扶持中小企业发展的财政税收制度创新研究[J].财富时代,2019(11):46.
- [3] 苏莹莹.财政税收制度创新对中小企业的扶持作用[J].财经界,2021(15):175-176.