

# Research on Leading the Party Building to Promote the Refinement and Intelligence of Grassroots Governance in State Owned Enterprises

Yifang Luan

China National Petroleum Corporation Guangxi Petrochemical Branch, Qinzhou, Guangxi, 535000, China

## Abstract

Grassroots governance is the fundamental link of China's national governance. As we enter a new era, the form of grassroots governance is quietly changing. At present, there are deficiencies in the concept and system of grassroots governance in state-owned enterprises. In the process of advancing towards refinement and intelligence, grassroots governance has encountered many difficulties. The leadership of party building, as the most prominent advantage of socialism with Chinese characteristics, has become an important driving force for the refinement and intelligent development of grassroots governance in state-owned enterprises. Based on this, this paper will focus on exploring the effective path of Party building leading to promote the refinement and intelligence of grassroots governance in state-owned enterprises. By transforming concepts, upgrading systems, and building intelligent systems, we will construct a refined and intelligent development pattern of grassroots governance that conforms to the development trend of the new era.

## Keywords

the Party building; grassroots governance; refinement; intelligence

# 党建引领助推国企基层治理精细化、智能化研究

栾一方

中国石油天然气股份有限公司广西石化分公司, 中国·广西 钦州 535000

## 摘要

基层治理是中国国家治理的基础环节。伴随着进入新时代, 基层治理的形式也在悄然改变。当前国有企业基层治理在理念、体系等方面存在不足, 基层治理在朝着精细化、智能化方向推进的过程中遇到了诸多困难。党建引领作为中国特色社会主义最为鲜明的优势, 成为国企基层治理精细化、智能化发展的重要推动力。基于此, 论文将着重探讨党建引领推动国有企业基层治理精细化、智能化的有效路径, 通过转变观念、升级体系、智能化建设等方式, 构建符合新时代发展趋势的精细化、智能化的基层治理发展格局。

## 关键词

党建; 基层治理; 精细化; 智能化

## 1 引言

基层治理是国家治理的基石, 是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。将基层党的建设作为主线, 要在基层建设中巩固党的执政基础, 国有企业基层治理工作也面临着新的形势。现如今, 以党建引领基层社会治理, 已然成为推进中国基层社会治理现代化的重要工作。伴随着智能时代的发展, 传统的治理思路、治理观念和治理方式逐渐暴露出缺陷, 基层治理工作愈发复杂, 未来, 国企基层治理要朝着精细化、智能化方向发展。党建是推动中国国有企业基

层社会治理智能化和精细化发展的驱动力。论文将基于党建引领, 深入探讨破解当下治理难题, 以及推动国企基层治理精细化、智能化发展的有效策略。

## 2 国有企业基层治理精细化与智能化的内涵解读

基层治理精细化、智能化, 符合当前基层治理环境和对象日益复杂化的实际趋势。它坚持以共建共治共享为基本目标, 强调治理过程的精细、规范, 强调以信息智能化技术为可靠依托, 主张从制度、流程、环境、体制等多个层面进行优化升级, 是一种符合时代发展的新型基层治理模式。国家治理体系和治理能力现代化, 也要求着作为国家重要物质基础的国有企业的基层治理朝着精细化、智能化方向迈进。相比之下, 传统的粗放、经验式的基层治理模式暴露出许多

【作者简介】栾一方 (1986-), 女, 中国吉林长春人, 本科, 政工师, 从事国企党建研究。

问题,显然无法适应当今时代治理现代化的现实需要。物联网、人工智能的快速发展,以及它们在基层治理中的融合,为基层治理精细化、智能化创造了有效的技术支持。针对目前国有企业基层治理环境更加复杂的现实局面,基层治理智能化精细化无疑是一个明晰的前进方向,是中国基层治理转型的前进导向,是提升国有企业基层治理效果的有效方案<sup>[1]</sup>。

### 3 浅谈党建引领国企基层治理精细化和智能化的价值意蕴

#### 3.1 党建引领为国企基层治理精细化、智能化指明前进方向

中央围绕基层党建工作做出了不懈努力,强调要强化基层党组织建设,发挥党组织的政治引领功能,更好地服务基层群众,带动基层发展,将基层党组织作为基层治理的战斗堡垒。党建发挥着政治引领作用,使得基层治理始终坚持中国特色社会主义的正确方向。国有企业以精细化、智能化特色党建强化党组织领导力,高效破解生产经营一线难题,党建引领是基层治理精细化、智能化的定心丸。以党建引领基层社会治理,充分发挥其政治定向功能,能够帮助校正基层社会治理的方向,为国企基层治理搭建正确的轨道。

#### 3.2 党建引领为国企基层治理精细化、智能化创造强大驱动力

国企基层治理精细化、智能化发展,符合当今时代的发展趋势,但因受到相关主体“惰性”的影响,并不能自行发生。这其中,就必须由党建引领做出驱动,通过党建引领,发挥中国党组织的政治、组织优势功能,推动优化基层治理精细化、智能化机制,有效整合相关资源,从环境、技术、体系、格局等多个方面对基层治理做出有效驱动。例如,党建引领在整合国企基层治理资源方面,凭借自身在思想层面的领导力和强大的群众组织力,党建引领将各类资源整合起来,为国企基层治理创造了强大的参与力量。在技术方面,党建引领结合“互联网+”,将各类智能科技创新应用于基层治理之中。在环境层面,党建引领通过自我革命,能够优化国有企业内部的基层治理环境,以党风肃清法纪。党建引领能够在制度、技术、环境等各个层面驱动中国国有企业基层治理的智能化、精细化<sup>[2]</sup>。

### 4 分析当前国企基层治理智能化、精细化发展中存在的困难

#### 4.1 观念层面——缺少精细化、智能化意识

目前国企部分人员在理念意识层面还未能及时转变,对基层治理的精细化、智能化认识仍有偏差。部分党员干部的高新科技理念不足,对大数据、物联网等高新科技的了解较少,也无法将其运用到基层治理工作中。

#### 4.2 技术层面——基层治理中智能化信息技术的应用不足

国企基层治理对信息科技的应用不够广泛深入。一方

面,受到客观经济能力的制约,基层治理中缺少智能化基础设施平台的支持。管理体系、信息格式的分割与差异,也导致部分党政业务系统未能提供开放的数据接口,给大数据平台录入造成了阻碍。部分国有企业未能深刻认识到目前基层治理中存在的信息壁垒,各类碎片化的数据信息分散在各处,未能整合起来,数据信息的共享困难,降低了基层治理智能化服务的能力。另一方面,国企内部党员队伍缺少专业化的信息技术人才,在数据搜集、整合、分析与管理层面缺乏人才支持,导致上述部分较为薄弱,基层治理效率下降。

### 5 以党建引领国企基层治理精细化、智能化的有效路径

#### 5.1 以党建引领转变国企基层治理思想,坚持精细化治理

正确的思想观念是推动基层治理优化升级的基础。总书记强调:“‘十四五’时期,要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。”基层治理是国家治理的基石,党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。要坚持总书记关于社会治理的相关要求,积极转变国有企业基层治理理念,尽快纠正传统的粗放式基层治理理念,推动基层治理朝着现代化、精细化、智能化的方向发展。要明确基层治理的内在逻辑,基层治理主体要加强对新技术、新平台的学习和应用。尽管现阶段新兴技术已经发展成为国家战略,大数据、物联网等高新技术在各领域得到广泛应用,其影响作用也在不断加强,但整体来看,人文社会治理领域中有关智能化思维、智能技术的应用还不够深入。对此,必须加快推动国企基层治理在技术理念层面的更新与升级,重视先进智能高新技术,朝着现代化、智能化治理方向转型。

#### 5.2 完善国企基层治理体系格局,坚持系统化谋划

国有企业要牢牢抓住领导核心,深刻把握国企党建智能化、精细化的特殊要求,一以贯之,持续推进,始终坚持党的领导,强化党组织工作,以国企改革发展和服务生产经营为重点,将党的领导有效转化为自身的强大战斗力和生产力,以党建政治保证驱动自身高质量发展。要优化升级工作机制,创新党建机制,强化基层党组织的治理能力。应构建网格化、精细化的管理体系,坚持多元协同,通过完善组织机制为国有企业基层党组织引领基层治理创造良好的制度条件。要充分发挥党组织的政治优势,合理协调和整合各方资源,健全上下协调、联动高效的责任体系。基层治理是复杂的系统工程,必须运用系统思维,联系起来分析、统筹起来谋划,找准党建引领基层治理的着力点,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,最大限度凝聚党建引领基层治理的工作合力。通过“组织相加、工作相融、党建引领、共建共享”,推动基层党组织由“单兵突进”向“整体提升”转变,为党建引领基层治理赋权、扩能、增效。要明确问题导向,国企基层党建要坚持求真务实,提升党建引领基层治理的规

范化、精细化水平,要聚焦各类现实问题,发挥其推动生产建设的功能作用。此外,还要优化建章立制,要针对当前国企基层治理的短板问题进行深入分析,搞清楚目前党员干部和员工真正忧虑、急迫的问题,将党领导深刻融入国企基层治理的全部环节,通过强化体系建设,提升国有企业的基础管理水平<sup>[1]</sup>。要恰当处理党组织和国企基层单位的相互关系,扎实推进基层党建“三基本”建设与“三基”工作相互融合、互相促进,全面提升机关部室、基层队伍建设,制度建设和安全生产经营管理水平,促进和保障企业取得优良业绩。在责任方面,也要搞清楚权责边界,打造高质量的党建工作责任体系,要细化责任清单。强化党建工作考核,可将党建考核纳入述职评议考核体系之中,增强党建力度,以年度为单位,形成部署、督导与考核工作闭环。

### 5.3 升级国企基层治理体制机制,通过党建开展制度创新

回答好党建引领基层治理这个重大课题,根本在于创新和完善制度。要针对基层治理中的现实问题,健全完善基层党组织政治引领、组织引领的制度机制,提高基层党组织依法依规领导基层社会治理的能力和水平。我们紧紧围绕自治基础作用、法治保障作用、德治引领作用,建立健全基层党组织议事决策、民主管理、民主监督等制度,细化完善实体性内容、程序性规定和约束性要求,提高基层党组织依法依规领导基层治理的能力和水平。基层治理体制与基层治理格局之间紧密联系,二者类似于人体的“骨架”和“经脉”,密不可分,紧密相连,又各自区别。体制机制相较于体系格局,更注重微观层面的执行。推动国企基层治理精细化、智能化发展,要在体制机制层面尽快突破当前沟通不畅、陈旧僵化的困境问题,要将党的工作精细化、智能化,延伸到国企基层治理的每一处,提升基层治理体制的灵活性。要尽快转变传统陈旧机制的束缚,打通当前阻碍基层治理的陈旧机制,通过党组织的领导,适当地做减法,减少各类责任指标,精简考核检查。

### 5.4 强化智能化技术应用,推动国企基层治理智能化发展

高新技术是国有企业基层治理智能化发展的关键,需强化对智能技术、信息科技的有效应用。部分国有企业的基层治理智能技术应用需求很大。因此,为推动国企基层治理智能化,需强化党建引领,发挥党建引领的资源配置能力,整合各类信息化资源,推动基层治理的智能化发展。一要树立良好的信息科技意识。各参与主体需要形成信息共享、信息科技支撑的基层治理理念,自觉接受信息化培训,提高自身研判数据、分析比对数据的相关能力,能够灵活地应用智

能化科技手段精准识别和处理基层社会事务问题。加大力度开发培养具有信息技术素养的专业人才队伍。二要尽快突破当下存在的信息壁垒,要打通数据关口,推动相关公共性、基础性的数据信息跨域共享。各相关基层治理主体要实现信息横向交流融合,借助大数据等先进技术,建设全息数据平台中心,建立信息数据快速响应机制,将党员信息、基层社会治理数据有效整合起来,党组织、相关治理部门高效共享信息内容<sup>[4]</sup>。加强引进和推广智能化基层治理工具,依托人工智能等技术做好智能化国企基层治理工具开发,比如打造风险预警系统,智能化分析系统,运用好大集中 ERP 等,方便党组织深入调查,掌握基层存在的问题,及时了解基层的需求,从而更高效、科学且有针对性地进行基层治理决策,以此来提升基层治理的精细化和智能化水平。

## 6 结语

国有企业基层治理的精细化和智能化建设发展,是一项系统性、复杂性的工程,需要强化党建引领作用,发挥好基层党建的基本功能,以党建引领的力量支持直面当下存在的困境问题,依托高新技术手段,从体系机制、格局、观念等诸多层面努力,加快转型,构建起智能化、精细化的基层治理模式。我们从加强顶层设计、整合数据资源、拓展应用场景等方面入手,建立“用数据说话、用数据管理、用数据决策、用数据创新”的基层党建支撑平台,形成以网站为基础,手机 APP、微信、新媒体等平台互为补充的工作格局,实现线上干部教育培训、“三会一课”管理、组织生活全程纪实等功能。加快大数据等现代科技深度融入基层治理,推动党务、政务、服务“三务合一”,真正为基层治理插上精细化和智能化的翅膀。论文首先对基层治理精细化和智能化的内涵进行了解读,并分析了党建引领其发展的价值意蕴,对目前在朝着精细化和智能化方向转型中遇到的许多困难进行了梳理,最后着重论述了突破现有瓶颈,构建智能化、精细化国企基层治理模式的可行策略,希望能够对界内有所帮助。

### 参考文献

- [1] 张继涛,范子轩.智慧社区时代城市基层治理转型:路径与趋势[J].湖北大学学报(哲学社会科学版),2024,51(2):153-162+178.
- [2] 涂佳.党建引领“强社惠民”提升社区治理精细化水平[N].克孜勒苏日报(汉),2024-02-21(002).
- [3] 张力伟,高子涵.嵌入、整合与共识:党建引领城市基层协商治理的三重逻辑[J].长白学刊,2023(6):26-33.
- [4] 杨伟东.不断提升党建引领基层治理能力[N].人民日报,2021-06(001).