

Reflection on Strengthening Project Supervision Measures to Prevent Integrity Risks in State Owned Enterprises

Chenghai Zhang

Bank of China Insurance Information Technology Management Co., Ltd., Beijing, 100144, China

Abstract

Supervision is the primary and foremost responsibility of disciplinary inspection work. In the face of new situations and tasks, it is crucial to deeply understand and accurately grasp the positioning of supervisory responsibilities, prioritize and implement supervisory work, and deepen the self supervision of the Party and the state, as well as promote comprehensive and strict governance of the Party. State owned enterprises are an important foundation for China's economic development, and it is crucial to carry out the construction of party conduct and clean governance in state-owned enterprises. Grassroots projects are profit centers and cost centers, so it is necessary to continuously strengthen the construction of party conduct and clean governance in grassroots projects, promote the formation of a clean and upright political ecology in state-owned enterprises, improve project management capabilities, and timely build the ideological defense line of cadres and employees, so as to safeguard the sustainable, healthy and high-quality development of enterprises. Therefore, this paper conducts research and analysis on the supervision of grassroots projects in state-owned enterprises.

Keywords

state-owned enterprises; grassroots projects; project supervision

强化以项目监督举措防范国有企业廉洁风险的思考

张成海

中国银行保险信息技术管理有限公司, 中国·北京 100144

摘要

监督是纪检工作的首要职责和第一职责。面对新形势新任务, 深刻理解、准确把握监督职责定位, 把监督工作摆在第一位抓紧抓实, 对于深化党和国家自我监督, 纵深推进全面从严治党, 十分重要。国有企业是中国经济发展的重要基础, 做好国有企业的党风廉政建设至关重要。基层项目是利润中心、成本中心, 因此需要通过持续加强基层项目党风廉政建设, 促进国有企业形成风清气正的政治生态, 提高项目管理能力, 及时筑牢干部员工的思想防线, 从而为企业持续健康高质量发展保驾护航。因此, 论文对国有企业基层项目监督予以研究分析。

关键词

国有企业; 基层项目; 项目监督

1 引言

项目监督是指以强化项目党组织功能、规范项目权力运行为主线, 以项目“关键少数、关键事项、关键环节”为重点, 以党内监督统领业务监督、以上级监督带动同级和下级监督, 统筹纪检、巡察、审计、财务、法律、舆情等各职能领域监督合力, 构建企业内部“大监督”格局, 不断强化基层项目在党建工作、日常监督管理等方面存在的薄弱环节, 持续完善基层项目管理体系和监督体系的一系列针对基层项目的监督举措^[1]。

【作者简介】张成海(1991-), 男, 中国山西汾阳人, 本科, 助理政工师, 从事纪检研究。

2 项目监督的重要意义

2.1 项目监督是推动国有企业落实管党治党责任的重要抓手

十八大以来, 党中央高度重视国有企业的党建工作, 国有企业党组织和党员领导干部对肩负的管党治党责任更加明确, 对管党治党的认识更加深刻。国有企业基层项目和党支部作为基层实体和党的基层组织, 是党的各项政策的具体实践者、执行者, 加强基层项目监督工作, 构建惩治和预防腐败体系, 消除由腐败现象所引发的不和谐因素, 维护公平正义, 保护国有资产不流失, 促进经济稳定健康发展是国有企业应尽的职责所在。

2.2 深入开展项目监督是确保国有资产的保值增值, 防止国有资产流失的需要

国有企业一项重要职能是管理国有资产, 并使其保值、

增值，防止国有资产流失。基层项目是作为国有企业的成本中心、利润中心，是经营发展的重要基础。加大对基层项目的监督力度，对项目进行全过程监控，必须从防止国有资产流失、保证国有资产保值增值的高度来认识项目监督的重要性。

2.3 深入推进国有企业惩防体系建设的需要

惩防体系建设，是党中央在新形势下对反腐倡廉工作作出的重大战略决策，是我们党对执政规律和反腐倡廉工作规律认识的进一步深化，是在发展社会主义市场经济和对外开放条件下深入开展党风廉政建设和反腐败工作的新要求，是从源头上防治腐败的根本举措。加强项目监督在构建国有企业惩防体系中有着极其重要的作用，也是惩防腐败体系建设中的重点环节。重大工程、重点领域、关键岗位，是重点监督对象。通过建立健全项目惩防体系打造清廉项目，把党风廉政建设“责任、制度、教育、监督”四个环节，切实融入项目管理之中，为项目筑起反腐败的坚固防线，从而推动项目顺利实施^[2]。

3 国有企业基层项目监督难点分析

①项目特点导致监督困难。企业基层项目普遍呈现点多面广，人员队伍分散、市场化程度高的特点，企业层级较多，基层项目基于成本角度考虑，一般不设置专职纪检人员，监督工作基本依靠总部开展，监督执纪战线长、范围广、专业性强，开展监督执纪面临很多难点。

②项目人员合规意识不足。从工作实践来看，项目“一把手”多为职业经理人，这些管理者基本是行业的专家和领军人物，具有扎实的专业能力和素养。但是由于民营企业 and 国有企业的文化差异，外部招聘少数项目职业经理人对国企讲究程序意识、合规意识认识不足，在实际操作中不能严格按照业务流程办事。

③责任传导力度有不足。压实基层项目党支部责任方面的力度还不够，强化日常监督方面的力度仍有不足。基层项目党组织听取支部在全面从严治党相关工作存在不足。

4 项目监督中存在的问题

①项目监督的针对性不强。国有企业基层项目是一项复杂的系统工程，涉及多个环节、多个领域；每个项目又受到产品定位、投资总额、地理位置、地域文化等的影响，呈现不同的产品特点，也出现不同的廉洁风险。如果在开展项目监督过程中缺乏一定的针对性，容易出现“眉毛胡子一把抓”的盲目状态，使项目监督的功效大打折扣。

②项目监督的实效性不高。项目监督存在走过场的现象，项目监督联系点单位制定的方案和清单没有高质量完成，经验总结不到位，存在为了总结而总结和应付差事的情况。

③基层党组织和纪检监督员履行监督职责仍不到位。主要表现在项目基层党组织有监督没效果、有形式没内容、

有观点没行动、有目标没措施。有的基层党组织书记和纪检监督员对监督的内涵范围、方法途径把握不准，缺少有效管用的措施；有的基层党组织书记对“一把手”和班子成员的监督仍然比较薄弱，存在不敢监督、不愿监督的情况。

5 深化项目监督工作的思考

5.1 聚焦整体功能发挥，强化基层党组织建设

深入开展项目监督，基层党组织是基础。发挥党员在国有企业改革发展中的先锋模范作用，提升基层党组织组织力，能有效将全面从严治党向纵深推进和基层延伸。现阶段，国有企业普遍存在基层项目党组织政治功能弱化，基层项目重业务轻党建和党风廉政建设的问题，制约着公司转型升级和高质量发展目标的实现。因此，必须强化基层项目党组织建设，切实发挥战斗堡垒作用。一是明确监督职责。明确各级党组织和各层级党员干部的党建工作职责，监督工作职责，通过组织签订《党建工作责任书》和《党风廉政建设责任书》等方式，夯实基层党组织责任，督促把好方向，管好大局，保好落实。持续抓好基层党组织书记年度考核这个制度化常态化的有形抓手，将年度监督任务、要求纳入其年度工作，推动基层党组织监督工作不断强起来。通过定期组织党支部书记、纪检监督员开展制度宣贯及监督方式方法培训，促进监督履职能力提升。二是强化学习教育。强化基层项目党员干部的理想信念教育，把坚定理想信念、增强宗旨观念作为基层项目党员干部教育的核心内容，并及时分析基层项目党员干部的思想动态，推动项目党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

5.2 聚焦监督载体协同，强化项目综合监督效能

持续健全权力运行制约和监督体系，树牢有权必有责、用权受监督、失职要追责、违法要追究的鲜明导向，充分发挥巡察、审计、纪检监督员等各类载体监督合力，确保党中央重大决策和公司战略部署、发展理念在基层项目落实落地，各项规章制度和工作要求全面执行，做到令行禁止、上下一盘棋。一是切实推动巡视巡察整改。强化上级对项目巡视巡察发现问题整改的同时，举一反三推动健全完善项目管理体系和监督体系，消除形形色色的“跑冒滴漏”。坚持把巡视巡察发现问题整改与推进业务工作相结合，逐条分析，聚焦重点条线、领域，对相应薄弱环节进行整改，切实把巡视巡察整改成果转化为推动项目高质量发展的强大动力。二是做实审计监督。加大对基层项目违规审计力度，及时排查风险隐患，堵塞漏洞，把问题消灭在萌芽状态；对于基层项目审计过程中发现的典型性、多发性、共性问题做好分析并在审计报告及时提出管理建议，涉及追责的通过与各部门的系统联动，努力构建分工明确、配合联动、齐抓共管的协同体系；根据公司经营模式和业务特点，在绩效审计过程中坚持以效益为导向，客观公正反映、评价项目经营结果，及早找出影响业绩提升的主要因素，分析原因，抓住问题关键，

及时提示风险,助力基层项目运营质量的提升^[3]。

5.3 聚焦防控体系构建,筑牢项目廉洁“防火墙”

建立健全惩治和预防腐败体系是党中央在新形势下开展反腐倡廉建设工作的重大战略部署,廉洁风险防控则是国有企业在新时代应对反腐败斗争复杂严峻形势,健全反腐倡廉制度和提高制度执行力的重要举措。坚持以制约和监督权力运行为核心、防控项目岗位廉洁风险为基础、加强制度建设为关键、信息化技术为支撑,将廉洁风险防控工作融入项目全生命周期管理,逐步建立权责清晰、流程规范、风险明确、预警及时的项目廉洁风险防控机制,不断提高项目管理和监督水平,有效提升基层项目治理效能。一是持续完善制度。围绕制度建设,加强反腐倡廉的机制保障。通过不断完善纪检、审计等监督制度,进一步夯实公司党风廉政建设 and 反腐败工作基础;通过基层调研、送课上门、条线会议等形式加强制度宣贯;加强对项目制度落实情况的监督考核,探索制度执行先锋队用好一票否决制。二是加强黑名单管理。建立健全黑名单机制,明确各条线在黑名单系统的角色定位,并督促定期排查黑名单和重点关注名单,实现动态管理。

5.4 聚焦“关键少数”,强化项目行权监督制约

国有企业的廉洁风险主要发生在“关键少数”和“关键岗位”。只有抓住“关键少数”和“关键岗位”的监督制约,才能确保国有企业安全、稳定、健康、持续、和谐发展。一是优化权力结构配置,互相制约。明确基层项目需要领导班子集体研究的重大、重要、重点具体事项范围,规范项目领导班子及其主要负责人的决策权限、决策内容及决策程序,形成相互制约和协调的权力运行闭环系统。把廉洁风险防控工作贯穿于企业工作的重点领域和关键环节,融入岗位业务之中,与生产经营工作同部署、同推进、同检查、同考核,促进有机融合,努力实现从被动“应对风险”到主动“管控风险”的转变,为企业健康发展提供保障。二是严格落实“一把手”谈话制度。围绕上级和公司党委、纪委关于廉洁从业方面的规定和要求、谈话对象所属单位党风廉政建设及反腐败工作的总体形势、党风廉政建设年度目标、落实党的“六项纪律”、中央八项规定精神和反“四风”方面的情况等方面开展谈话,切实把纪律和规矩挺在前面,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。

5.5 聚焦“三不”一体推进,构建项目良好政治生态

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。一体

谋划、贯通推进、统筹联动,深化运用监督执纪“四种形态”,持续强化不敢腐的震慑、扎紧不能腐的笼子、增强不想腐的自觉,有利于国有企业构筑风清气正的良好政治生态。一是正风肃纪反腐,强化不敢腐的震慑。正风肃纪反腐,关系民心向背。一体推进“三不”,必须立足于不敢腐的前提,严厉惩治、利剑高悬,把“严”的主基调长期坚持下去,保持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩治的尺度不松,持续强化“不敢”“知止”氛围、强化不敢腐的震慑。实现不敢腐,就要把握突出问题,加大案件查处力度,对违规、违纪、违法问题一起查,将“四风”土壤、腐败土壤、“黑恶”土壤一起铲,持续释放越往后越严的信号。二是强化制度执行扎牢不能腐的笼子。一体推进项目“三不”,不能腐是关键,制度和监督不能缺失。要对项目合理授权,科学配置权力,加强分包商、供应商选择等重点领域监督机制改革和制度建设,推动形成不断完备的制度体系、严格有效的监督体系,加强审批流程和审批权限的不断完善。三是筑牢思想堤坝,增强不想腐的自觉。要坚持标本兼治,注重在固本培元上下功夫,引导项目干部职工自觉抵御歪风邪气的侵蚀。增强不想腐的自觉是治本的核心,要实现标本兼治,必须着力加强基层项目理想信念教育、提高党性觉悟、强化警示教育、涵养廉洁文化,筑牢拒腐防变的思想堤坝。

6 结语

深入落实国有企业反腐工作和廉洁建设,一定要将防控廉洁风险做为基础性、前置性的工作来开展,认真寻找企业防控廉洁风险的具体对象,客观分辨出现廉洁风险的源头,及时、准确的制定出规范的防控风险策略,进而增强国有企业预防、控制廉洁风险的效果。廉洁风险防控把反腐败工作关口前移,通过精准识别风险、客观评估风险、科学防控风险,综合施策、动态管理、循环运作,让廉洁风险既“找得准”,又“防得住”,实现对权力的制约和监督。

参考文献

- [1] 王力江.新时代国有企业廉洁文化建设的实践与探索[J].河北能源职业技术学院学报,2024,24(2):65-67+71.
- [2] 常旭潮.新时代关于国有企业建设廉洁文化的思考[N].山西科技报,2024-06-10(B8).
- [3] 李佳琳.纪检工作与国有企业廉洁风险管理[J].检察风云,2024(11):68-69.