

# Research on the Integrated Innovation Path of Talent System in Hainan, China Free Trade Port

Shanshan Liu Zhongbiao Yu

University of Sanya, School of Management, Sanya, Hainan, 572000, China

## Abstract

Talents are the fundamental support for the construction of Hainan Free Trade Port. In order to better build a free trade port, Hainan Province actively conducts integrated innovation research on talent system to further optimize the talent team. We have explored a comprehensive talent system from the perspectives of talent introduction mechanism, talent cultivation mechanism, talent utilization mechanism, and talent love mechanism, and have achieved significant results. These measures have achieved significant results. However, there are also some problems with the integrated innovation of the talent system in Hainan Free Trade Port, mainly manifested in two aspects: insufficient attractiveness of talent policies and inadequate policy implementation. Based on this, an integrated innovation path for the talent system of Hainan Free Trade Port has been proposed according to the development characteristics of Hainan itself.

## Keywords

Hainan Free Trade Port; talent system; integrated innovation

# 中国海南自由贸易港人才制度集成创新路径研究

刘姗姗 余忠彪

三亚学院管理学院, 中国·海南 三亚 572000

## 摘要

人才是海南自由贸易港建设的基础支撑。为更好地建设自由贸易港,海南省积极进行人才制度集成创新研究以进一步的优化人才队伍。从引才机制、育才机制、用才机制、爱才机制等角度进行了全方位人才制度探索,并取得了显著的成绩。但是,当前海南自由贸易港人才制度集成创新也存在一些问题,主要表现在人才政策吸引力不足与政策落实不到位两个方面。基于此,根据海南自身发展特点提出了海南自由贸易港人才制度集成创新路径。

## 关键词

海南自由贸易港; 人才制度; 集成创新

## 1 引言

习近平总书记就指出,“自贸港建设要把制度集成创新摆在突出位置”。人才制度的集成创新是海南自由贸易港建设制度创新的重要内容,研究其创新路径对于海南自由贸易港具有重要的意义。

## 2 海南自由贸易港人才制度集成创新的必要性

### 2.1 海南自由贸易港建设对制度集成创新的需求

自2013年首个自贸区—上海自贸区成立至今,中国共

【基金项目】海南省哲学社会科学2021年研究基地课题《海南国际离岸创新创业示范区制度集成创新实现路径研究》

(项目编号: JD(ZC)21-61)。

【作者简介】刘姗姗(1988-),女,中国湖北襄阳人,硕士,讲师,从事质量管理、创业教育研究。

有22个自贸区。截至2023年9月中国已经形成了较为完善的自贸试验区政策制度框架体系,并向全国复制推广了302项制度创新成果。值得注意的是,中国各地的自贸区在地理位置、自然条件、社会经济发展水平等方面存在明显的差异性。这也就需要各个自贸区在建设时要结合自身的发展特点,有针对性地建立适合自身的发展制度。海南自由贸易港的建设尽管可以借鉴国内外的一些先进经验。但是海南自由贸易港是我国最大的自由贸易试验区和唯一的中国特色自由贸易港,这是中国经济发展史无前例的一次改革。因此,海南自由贸易港在建设时需要探索适合本土发展特点的制度体系。这就需要对当前海南各个领域的现行制度,如投资、贸易、金融、税收、人才、数据、全方位进行集成创新,从而为海南自由贸易港的发展提供坚强的制度保障<sup>[1]</sup>。

### 2.2 海南自由贸易港建设对人才制度集成创新的需求

人才是经济社会高质量发展的根本,对经济社会发展具有基础性、战略性、决定性作用。一直以来,海南省不

断健全人才引育留用全链条，全方位引进培养用好人才<sup>[2]</sup>，并取得了一定的成效。但是，就目前的人才队伍现状来看，仍无法满足建设高水平海南自由贸易港的需求。如何吸引人才、留住人才、使用人才，尤其是高层次人才仍是海南自由贸易港建设的一大难点。针对海南当前的人才现状与发展需求，有针对性对人才制度进行集成创新有利于更好地发挥海南自由贸易港的政策优势，促进海南自由贸易港高质量发展。让人才成为海南自由贸易港腾飞的翅膀。

### 3 海南自由贸易港人才制度集成现状

为了更好地发挥人才在海南省自由贸易港中的作用，《海南自由贸易港建设总体方案》中对人才制度设计提出了具体要求，要根据海南自由贸易港发展需要，打造人才集聚高地。对于此要求，《海南自由贸易港制度集成创新行动方案（2020—2022年）》进行了进一步的细化。要进行人员进出自由便利的制度集成创新。在人才评价、引进、使用、培养、服务、保障上大胆创新，建立与国际接轨、具有中国特色、体现海南特点的人才服务管理体制机制，提供更快捷便利的人才服务保障。具体而言，海南自由贸易港的人才制度集成主要表现在以下四个方面：

#### 3.1 引才机制

海南自由贸易港建设需要广纳天下英才共同参与这一史无前例的伟大创举。对此，海南省根据自身发展特点制定了一系列的人才引进政策以吸引国内外的优秀人才，包括领军人才、青年大学生、候鸟人才、国际人才等各类人才。在海南省针对自由贸易港建设出台的一系列引才政策中，如《吸引留住高校毕业生建设海南自由贸易港的若干政策措施》《关于做好海南省现代物流业创新创业人才落户工作的通知》《海南自由贸易港对境外人员开放职业资格考试目录清单（2020）》等政策，通过求职创业补贴、生活补贴、科研资助、薪酬待遇、租房或购房补贴等政策、人才落户、职业资格、人才评定、编制保障等多角度吸引国内外的优秀人才参与海南省自由贸易港的建设。

#### 3.2 育才机制

海南自由贸易港建设对人才的需求在数量、质量、结构等方面的需求是全方位的。在人才竞争如此激烈的时代，仅依靠人才引进无法解决海南省的人才困境。只有实现人才的自主培养才能从根本上提升海南省的人才队伍质量。对此，海南省也全方位的优化现有的育才机制。从人才的培养平台、培养计划、培养政策等方面全链条实现人才的自我孵化。通过《引进知名高校补助资金管理办法（暂行）》吸引国内知名高校办学，实现青年人才的培养；通过《海南省酒店业人才培养实施方案》《进一步支持企业职工提升职业技能》等政策发挥企业平台的育人职能，实现产业技能人才培养；通过《海南自由贸易港高层次人才认定办法》《海南省“南海新星”项目实施办法》等实现重点领域专业人才的培养。

这为海南省打造了覆盖成长各阶段、高中低门槛的人才培养矩阵。

#### 3.3 用才机制

为了促进自由贸易港的发展，海南省不断推进人才使用制度的创新，建立不拘一格的用才机制。这主要表现在以下几个方面：第一，赋予用人单位更大的自主权。通过《海南自由贸易港高层次人才认定办法》《海南自由贸易港外籍“高精尖缺”人才认定标准（2020—2024年试行）》等政策将职称评审、高层次人才认定等权限合理下放，使用单位在使用人才时有更大的自主权。第二，进行人才激励机制改革，包括薪酬、职称、待遇、荣誉等多种激励。例如，打破临时基本养老保险缴费账户的限制；实行有利于人才向基层流动的财政补贴激励政策；定期组织开展海南省各类人才奖项评选表彰活动，并给予奖励等。第三，推动科研制度改革。推行科技专项项目立项“揭榜挂帅”“赛马”制度，对揭榜团队负责人不作年龄、学历和职称要求，允许失败、宽容失败。同时，打通科研项目经费管理、科研人员兼职兼薪等方面“堵点”，激发人才工作潜力。

#### 3.4 爱才机制

良好的人才环境是吸引人才、留住人才、发挥人才作用的基础。对此，海南省不断优化人才服务保障政策。从硬件与软件两个方面构建良好的人才发展环境。在硬件方面，打造一体化人才综合服务平台。海南正加快建立人才综合服务平台，从而做到人才项目申报、人才认定申请、住房补贴申领等事务“一站式”办理。并开发“人才码”一码认证，实现“亮码即办”“免申即享”政务服务。同时，建立高层次人才服务联络员队伍，为高层次人才提供“一对一”精准服务。在软件方面，不断加强人才后勤服务保障，做好公共服务供给。对现有的政策进行系统集成和优化，针对不同的高层次人才，提供不同等级的住房补贴、商业健康团体保险、就医绿色通道、子女教育、配偶就业等服务保障。同时，进一步优化国际人才环境，加快培育建设国际学校、国际医院、国际社区，营造良好的国际人才氛围。

海南自由贸易港人才制度集成创新为海南人才发展带来了积极的影响。根据海南省人力资源和社会保障部网站的统计数据显示，近6年来，海南省累计引进各类人才75万余人，人才增长率超1645.21%，增长率高居全国第一位<sup>[3]</sup>。大量优秀的人才为海南自贸港的发展提了可坚实的人才保障。

## 4 现阶段海南自由贸易港人才制度集成存在的问题

### 4.1 人才制度吸引力相对不足

为了吸引人才，留住人才，海南省积极探索优化人才引进政策，以吸引更多优秀的人才参与海南省自由贸易港的建设。从户口、住房、教育、医疗、就业、创业、税收、养

老等多个角度制定各种优惠政策。并在职称评定、人才评定、国家人才工作许可、停居留等事务方面享受便利服务。但是“人才争夺战”如此剧烈的社会，中国各地为争夺人才出台一系列优惠政策。相对来看，由于经济发展等多种因素的限制，海南省的人才制度的竞争力在一些方面并不是很足。以青年人才引进为例。青年大学生的一次性求职创业补贴标准，海南省为每人1500元，杭州市为3000元。在住房补贴上，海南省为在本省就业的人才提供三年租房补贴，其中博士3000元/月；硕士2000元/月；本科1500元/月；杭州市的租房补贴虽然相对较少，为对符合条件的大学生家庭连续三年每户每年发放1万元，但是同时还享有生活补贴，其中本科1万元、硕士3万元、博士10万元。

#### 4.2 人才政策执行不到位

为了构建良好的人才队伍，保障自由贸易港的发展，海南省根据自身的发展需求进行了人才制度的集成，以充分发挥海南省的人才优势。但是，一些政策在制定时，处于理想化状态，这就导致了部分政策可能只停留在“纸面”，并没有真正被执行，或者在执行中面临种种困难。例如，海南省为解决引进人才的住房问题，于2018年6月出台的引进人才住房保障补贴政策落实情况就引起部分大学生的吐槽。在实际操作过程中，出现了单位不配合、补贴发放时间不明确、租赁证办理难等多种问题。

### 5 海南自由贸易港人才制度集成创新的路径

#### 5.1 构建具有海南特色的人才政策

合适即人才，有用即价值。海南特殊的自然地理位置、人文环境、经济社会背景使其在自由贸易港发展的需求上，与其他地区有着很大的差异。因此，海南省自由贸易港建设对人才的需求也有着自己的特色。因此，海南自由贸易港人才制度的集成创新不能盲目跟风，不求人才最高端，但求人才最合适。一方面，海南省人才政策的构建要根据自由贸易港发展的战略目标，明确人才需求的特点，包括人才的数量、质量与结构等。在此基础上，广发英雄帖，广招天下才。以

人才引进的形式，快速补充海南省人才的不足。同时，紧扣实际需求，积极部署海南省内部人才的培养，从而实现人才自给自足。另一方面，要明确人才群体的需求，提供具有吸引力的政策优势。当前全国各地的人才引进政策大同小异，人才政策的吸引力较弱，很难激发人才流入意愿或留下意愿。在资金方面，相对于北上广等一线城市，海南省明显处于弱势。但是，海南可以充分利用户口、教育、税收、房地产、创业、医疗等方面的政策优势，以及自然环境及地理位置的优势，针对不同的人才群体、制定不同的政策。甚至可建立人才政策自选套餐，让人才根据自身的需求，选择适合的政策“红包”。

#### 5.2 严格落实人才政策

好的政策不能只停留在“纸面”上。政策好，更要执行好，否则只是“画饼”。海南省自由贸易港的人才政策面向的是全球英才，其政策落实情况不仅影响海南人才队伍状况，也会影响海南省政府的公信力。因此，一定要严格落实人才政策，让好政策赢得好评价，确保人才政策发挥真正的作用。对此，可以从两个方面来实现。第一，做好人才政策调研，确保政策可以落实。在人才政策制定前，要做好调研工作，确保执行人才政策的各个主体不仅具有执行相关政策的意愿，也有执行相关政策的能力。第二，在人才政策制定后，做好相关的监督工作，确保人才政策的贯彻落实。通过建立人才政策跟踪落实机制和人才满意度测评机制，更好地推动人才政策的实施和完善，提升人才对海南自由贸易港人才政策和工作环境的满意度。

#### 参考文献

- [1] 董涛,郭强,仲为国,等.制度集成创新的原理与应用——来自海南自由贸易港的建设实践[J].管理世界,2021,37(5):60-70.
- [2] 陈剑超.海南自由贸易港投资制度集成创新研究[J].南海学刊,2021,7(1):32-41.
- [3] 王桂虎,朱刚.海南自由贸易港推动制度集成创新的经验与发展研究[J].价格理论与实践,2022(2):50-54.