

Analysis of the problems in the public resource transaction management and the solution countermeasures

Dagang Huang

Henan Provincial Public Resource Trading Center, Zhengzhou, Henan, 450000, China

Abstract

In recent years, the in-depth development of information globalization and economic globalization makes the public resource transaction management in the market system develop relatively rapidly. Constantly improving economic benefits has become the only way for all market economies to occupy the market competitive advantage and realize sustainable development. Public resource transaction management not only has a wide range of transactions and a long management cycle, but also is a management system that is highly sensitive to the changes of natural environment and government policies. Although the continuous improvement of the market economy system provides favorable conditions for the management of public resources transaction in China, there are still many problems in the actual development process that restrict the development of public resources transaction management in China. Based on this, this paper makes an in-depth analysis of the problems in the public resource transaction management, and discusses the relevant solutions for its reference.

Keywords

Public resource trading; importance; Problem; countermeasure

公共资源交易管理中出现的问题及解决对策探析

黄大纲

河南省公共资源交易中心, 中国 · 河南 郑州 450000

摘 要

近年来, 信息全球化与经济全球化的深入发展使得市场体系中的公共资源交易管理得到了较为快速地发展。不断提高经济效益成为各市场经济主体占据市场竞争优势, 实现可持续发展的不二法门。公共资源交易管理不但交易范围广泛、管理周期较长, 并且是对自然环境、政府政策变化敏感性较高的管理体系。虽然市场经济体系不断完善, 为我国的公共资源交易管理提供了有利条件, 但是在实际发展过程中仍然存在诸多问题制约着我国的公共资源交易管理发展。基于此, 文章对公共资源交易管理中出现的问题进行了深入分析, 并探讨了相关解决对策, 以供参考。

关键词

公共资源交易; 重要性; 问题; 解决对策

1 公共资源交易管理的重要性

1.1 保障公民监督权力的行使

政府部门掌握着社会公共资源的管理权力, 促进公共资源配置的合理与优化、助力地方经济稳增长, 是政府部门行使公共资源管理行政职能的最终目的。公共资源交易, 涉及工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等方面内容, 整个过程不可避免地地方财政发生互动, 共同形成对地方经济建设、市场体系建设的直接影响。若是公共资源交易中的各方权限得不到有效监督, 出现权力滥用等问题, 则无法为地方经济发展合理配置公共资源, 甚至严重损害政府公信力。通过严格、规范的公

共资源交易管理, 实现项目全流程公开管理, 保障公民监督权力的行使, 营造干部清正、政府清廉、政治清明的环境。

1.2 保障各类工程建设质量

近些年, 基建工程质量问题时有发生, 除了建设部门管理不善, 还有政府其他部门履职疲软等原因。出于促进地方经济发展的目的的基础设施建设过程中, 相关部门人员在项目建设信息掌握方面不够全面, 施工信息未能得到实时反馈, 往往将大部分精力放在了项目建设资金管理方面, 而对于项目建设整个过程的具体细节掌握不够充分, 以及在后续项目投入使用之后的维护管理缺失, 是造成当前许多公共基础设施项目运行脆弱的重要原因。公共资源交易管理将基建项目招投标流程、相关数据信息进行公开发布, 积极接受社会监督, 有助于选择更优的项目施工方。通过对公共资源交易活动进行严格管理, 确保公共资源在建设使用过程中得到严格监督, 更好地保障基建项目质量与效果。

【作者简介】黄大纲 (1982-), 男, 中国河南方城人, 中级经济师, 从事工商管理研究。

1.3 维护市场稳定，优化公共资源配置

公共资源交易管理在维护公平竞争市场秩序、优化公共资源配置方面也发挥着十分重要的作用。例如，政府负责的地方基建、大型工程建设项目招标过程，实施对公共资源交易的监督管理，与地方经济建设、市场秩序之间产生密切联系。中标单位与政府部门相关人员勾结出现了操纵招标结果的腐败现象，对公共资源交易活动的公平、合法性以及公平竞争的市场秩序造成严重破坏。加强公共资源交易管理，将各项行政审批事项、具体内容等约束到明确的交易框架内，也有利于对公共资源交易具体细节、数量等的及时把控，为遏制公共资源交易领域腐败提供依据，营造稳定公平透明可预期的营商环境。

2 公共资源交易管理过程中出现的问题分析

2.1 管理制度方面的问题

受限于工作人员管理能力、水平不高等因素，部分公共资源交易中心运行存在许多问题，影响了公共资源交易管理水平。管理人员的工作理念必须具备较好的先进性，以及具备较为专业的工作技能，方可满足公共资源交易管理要求。然而，一些管理人员能力不足，则对公共资源交易管理质效产生了较大影响，尤其是经济安全意识不足，规则意识薄弱，极易陷入经济矛盾的困扰。公共资源交易管理的安全管理涉及安全设施、人员行为等较为复杂的内容，尤其是在场所的安全管理方面需要与时俱进地提升安全管理理念，以及加大管理与经济教育方面的安全投入力度。公共资源交易管理的各个环节都需要运用科学的管理制度，明确相应的工作规划、协调与控制的措施，以此来确保公共资源交易管理的有效性。

2.2 监督方面的问题

公共资源交易管理需要重视做好对公共资源交易中心等重要现场工作的监督，如项目交易组织实施、人员行为规范、发展管理等，避免产生对公共资源交易管理质量的不良影响。公共资源交易中心出于节约行政成本的考虑，对于管理成本有所忽视。我国机构改革前在国土、建设、财务等部门，设置了公共资源交易相关部门等，实施对公共资源交易相关内容的监督管理。这些监管部门有的能够结合公共资源交易实际情况实施信息化的在线监督，然而在管理技能的应用方面缺乏足够的实用性，难以实现对公共资源交易过程的实时监控。唯有实现监管、执行、管理的有机结合，建立形成科学、完善的公共资源交易监督管理机制，才能真正提高公共资源交易管理效益。我国原有的公共资源交易存在明显的封闭运行特征，行政建设方面也存在诸多不足，难以有效规避干扰因素。缺乏完善的监管体系，公共资源交易的不平等问题得不到有效消除，不但违背了公平竞争机制，而且导致了较为严重的公共资源浪费问题。

2.3 技术方面的问题

公共资源交易管理体系中，技术人员是不可或缺的中坚力量，各项管理体系的运行都需要依靠技能专家、技术人才的运作。而当前我国在公共资源交易管理领域人才较为匮乏，在职的管理人员大多存在专业水平不高、管理技能较低的问题，公共资源交易管理的质量难以得到有效保障。甚至一些公共资源交易中心的部分管理人员必要的管理技术缺失，管理技能的掌握情况难以胜任公共资源交易管理职责。除此之外，在管理职责履职方面不够严格，在公共资源交易管理过程中埋下了诸多经济管理安全隐患，不利于地区区域经济的发展。管理人员经济安全意识的缺失，以及漠视管理规则，也是导致当前公共资源交易管理难度较大的重要原因。

2.4 奖惩机制运行方面的问题

在公共资源交易管理过程中，工作人员的积极性、责任意识是推动公共资源交易管理体系建设与完善的重要保障。公共资源交易中心需要重视对员工积极性与责任意识的激发与调动，促进自身管理水平的提升。尤其是对于工作表现明显欠佳的工作人员必须受到应有的惩罚，以此来督促其转变工作态度与工作方法。而当前我国许多公共资源交易中心的运行在奖惩机制的构建方面普遍存在较大不足，奖惩制度不够完善以及在实际实施过程中难以有效消除偏见与不公平现象，工作人员的整体责任意识与积极性难以得到充分调动，进而对公共资源交易管理的整体质量造成了不良影响。

3 强化公共资源交易管理的相关策略

3.1 建立完善的管理制度

首先，在经济安全管理方面，需结合管理单位的实际情况制定完善的管理措施，准确评估公共资源交易面临的行政环境、市场环境风险，针对管理行为制定合理的制度规章，强化监督管理。同时需要加强审计监督，实现对运行成本、人员行为等经济管理质量问题的全面监督，及时暴露各个管理层面的潜在风险，规避重大经济安全问题的发生。其次，在公共资源交易平台管理方面，需要加强对传统公共资源交易管理制度的优化、完善，结合社会、市场经济发展实际需要不断优化、补充完善公共资源交易管理制度，明确制度内容分类，实施规范化的公共资源交易管理，提高新制度运行的适应性，进一步提高公共资源交易管理水平。再者，在违法违纪行为的处理方面需充分尊重公共资源交易主体的自主权，尽可能地规避与法律法规、地方政策等发生冲突。此外，管理工作人员需要加强对公共资源交易管理先进理念的深入学习，及时掌握市场经济、国民经济发展的形势变化趋势，准确把握公共资源交易中心的发展趋势，及时调整相关管理制度，优化管理措施，切实提高公共资源交易管理水平。

3.2 提高管理现场的质量管理水平

公共资源交易管理过程中的现场经济管理需要严格遵循质量原则,实施严格的质量控制,提高公共资源交易管理的科学性。管理部门之间需要加强监督联动,提高公共资源交易经济管理质量与管理体系建设的科学水平。管理流程变动需逐级请示,获批后方可进行调整。管理的各方主体需要严格履行管理现场质量管理职责,加强对公共资源交易的检查力度,避免出现严重的经济问题。公共资源交易的监督管理除了需要群众的监督权力作用之外,还需及时做好社会公共资源分配的细节公示,营造公开、公平、公正的公共资源交易环境,促进阳光交易有序进行。还有在提高市场设立的合理性方面,管理部门需要积极引进先进的信息化管理技术与系统,对公共资源交易管理相关的信息数据进行高度整合与精准控制,更好地提高公共资源交易管理的安全性、可靠性。“互联网+”的应用与发展也为公共资源交易管理创新完善提供了新的思路与渠道,通过建立高效互通的公共资源交易网络平台,提高了管理的全面性、便捷性,管理部门对公共资源交易的数据整体掌控水平也因此得到大幅提升。

3.3 提高成本管理力度

在公共资源交易管理过程中,成本管理是较为重要的基础内容,做好对公共资源交易管理成本的准确核算对于提高管理效益有着十分重要的现实意义。管理人员需要重视加强对公共资源交易管理成本的监督审核,做好全面的成本使用情况记录,避免不合规的管理成本支出带来经济管理上的严重漏洞。成本管理是加强公共资源交易管理的重要措施,其中的成本控制、价格控制,资金使用效益最大化更是公共资源交易管理的重要内容。在进行成本预算前必须做好充分的市场调查,准确把握市场价格与相应的成本治理,进而结合公共资源交易管理质量要求,选择合适的公共资源管理成本,实施科学的成本预算,提高公共资源交易管理的经济效益。此外,在现场管理方面也需重视加强成本节约与成本储存,全面梳理各种成本,提高成本管理与核算的精细化水平,切实提高公共资源交易管理效益。

3.4 全面提高管理素质与质量意识

公共资源交易管理与社会群众切身利益息息相关,需重视加强监督管理,确保交易信息的公开性与透明度,为公共资源交易营造良好环境。而数字化监控管理平台的建设运行,以及各种现代信息技术、管理理念在公共资源交易管理中的不断融合、创新,对管理工作人员的专业技术能力与综合素质提出了较高要求。这就要求管理部门必须重视加强监管、审核等管理人员的专业培训,为提高公共资源交易监管质效提供保障。管理单位、部门需要重视加强全员的专业技能培训、安全教育培训,树立起先进的公共资源交易管理思想与高度的经济安全意识,降低安全问题的发生概率。此外,在公共资源交易管理经济安全事件的防控方面,还需重视加强管理人员的职业道德与职业素养的培养、提升,针对公共资源交易管理制定专门的技术培训、安全教育培训、职业道德培训等常态化的培训管理机制,切实提高公共资源交易管理的专业水平与安全水平,为提高新时代公共资源交易管理质量提供高质量的人才保障。

4 结语

综述可知,在公共资源交易过程中做好全面的管理工作对于保障社会民生、促进经济发展有着十分重要的作用。而公共资源交易管理受到管理与监督制度、管理人员专业水平、管理技术等的影响,需要结合时代发展趋势不断探索和完善公共资源交易管理方面的制度、技术、人才等方面的管理措施,持续优化公共资源交易管理效益,提高公共资源交易管理的有效性。

参考文献

- [1] 王雁伦.地方公共资源交易管理现状及规范运行探讨[J].中国招标, 2009(19):4.
- [2] 张娜.公共资源交易管理中存在的问题思考[J].农家科技, 2019.
- [3] 延晓刚.地方公共资源交易管理对策探讨[J].科技创新与应用, 2015(20):1.
- [4] 无.宁波以地方立法助推公共资源交易管理模式升级[J].宁波通讯, 2021, 000(019):P.26-26.