

Research on the Deep Integration Mechanism of Party Building and Corporate Governance in State-Owned Enterprises

Dan Li

国家电投集团贵州金元威宁能源股份有限公司, 中国·贵州 毕节 550081

State Power Investment Corporation Guizhou Jinyuan Weining Energy Co., Ltd., Bijie, Guizhou, 550081, China

Abstract

State-owned enterprises are a crucial pillar and reliable force for the Party in governance and national development. Upholding Party leadership and strengthening Party building are the unique strengths of state-owned enterprises, while improving corporate governance and operational efficiency are fundamental requirements for their participation in market competition. Achieving an organic integration of Party building with corporate governance and business operations is an effective approach to addressing the "disconnection" between Party building and business activities, as well as to establishing a modern enterprise system with Chinese characteristics. Based on the actual conditions of state-owned enterprises and avoiding generic discussions, this paper explores issues encountered during the integration process, outlines the basic principles for merging Party building with corporate governance and business operations, and proposes practical and targeted integration methods, key tasks, and measures. The aim is to assist state-owned enterprises in achieving Party leadership, orderly management, and effective operations.

Keywords

State-owned enterprises; Party building work; Corporate governance; Business integration; mechanism construction

国有企业党建与公司治理业务深度融合机制研究

李丹

国家电投集团贵州金元威宁能源股份有限公司, 中国·贵州 毕节 550081

摘要

国有企业是党执政兴国的重要支柱和依靠力量,坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的独特优势,而完善公司治理、提高经营水平则是国有企业参与市场竞争的基本要求。实现党建工作与公司治理、业务工作的有机结合,是解决党建工作与业务工作“两张皮”,建设中国特色现代国有企业制度的有效途径。本文基于国有企业真实情况出发,避免泛泛而谈,针对融合过程中遇到的问题进行探讨,阐述了党建与公司治理、业务相融合的基本思路,提出了具有可行性和针对性的融合方式方法以及重点任务和措施建议等,旨在帮助国有企业做到党建引领、管理有序、经营有效。

关键词

国有企业; 党建工作; 公司治理; 业务融合; 机制构建

1 引言

目前,国企改革已到了攻坚克难的关键时期,“两个一以贯之”,即坚持党的领导是国有企业的独特优势,必须一以贯之;建立现代企业制度也是国有企业的一项基本要求,同样要一以贯之^[1]。但是现实中仍有相当数量的国

有企业存在着党建成公司治理、党建工作与生产经营“两张皮”的问题,在一些企业中,党组织的作用被弱化甚至虚置,党的政治功能得不到有效发挥,而企业管理层也缺乏相应的政治意识,这不利于企业的健康发展。因此,如何实现党建工作与公司治理以及业务的有效融合,克服形式主义倾向,注重实践操作性,使党建工作切实融入公司的各项工作中去,这是当下亟须破解的重大课题。

【作者简介】李丹(1982-),女,中国贵州黔西人,本科,助理工程师,从事公司治理研究。

2 国有企业党建与公司治理业务深度融合的核心内涵与现实意义

2.1 核心内涵

国有企业作为中国特色社会主义的物质保障和政治基石,肩负着推动经济稳健增长、保障国家安全、维护社会和谐稳定的重要使命,成为党执政兴国的关键支柱和依靠力量。党的二十大将“高质量发展”作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务,党的二十届三中全会围绕党的建设与中国特色社会主义现代企业制度建设作出新部署,着重要求将党的领导贯穿于公司治理全过程,这一政策导向为深化国企党建和公司治理融合提供了基本遵循。党建工作与公司治理、业务相融合并不是简单地进行“党建+治理+业务”,而是在此基础上进一步把党的政治优势、组织优势转化为企业的治理优势和发展优势,做到三者同步规划、同步安排、同步实施、同步考核^[2]。即在公司的整个治理体系当中融入党建工作,规定党组织在公司治理中法律地位,使党领导公司治理方向;是把党建的要求贯穿于各项业务工作之中,在每一个项目上,在每一件产品里,在每一个环节中都能看到党建的作用发挥,让广大党员在各自岗位上争当先锋模范,真正使党建与治理、业务融为一体、形成合力。

2.2 现实意义

对于国有企业来说,深度融合是落实“两个一以贯之”的必然要求,也是解决自身问题、增强竞争力的迫切需求,在治理上,党建可以引导企业正确处理各种关系,克服现代公司制管理中容易出现的功利性和短期行为,保证企业健康发展;在业务上,党建可以团结一切力量,发挥党员先锋模范作用和党支部战斗堡垒作用,攻克业务工作中的困难障碍,提高工作效率;从长远来看,深度融合有利于筑牢国有企业的“根”与“魂”,使党建工作与生产经营紧密结合,让国企既是市场竞争主体又是党执政兴国重要支柱^[3]。同时,党建与生产经营深度融合可以有效解决“两张皮”问题,使政治优势、组织优势成为企业发展的优势、创新的优势以及竞争优势。把党组织嵌入到企业的各个环节中去,在决策上、在执行上、在监督上都体现党的领导,既坚持国有企业的政治性,又符合市场经济的要求,不断提高管理水平和能力,为实现国有企业高质量发展提供有力的政治保证和组织保障。

3 国有企业党建与公司治理业务深度融合的现存痛点

3.1 融合意识淡薄,存在“两张皮”惯性思维

一些国企管理者及党员领导干部对于融合的认识不足,存在“党建是党务部门的事,治理和业务是经营部门的事”的惯性思维。党务工作者大多只是学习党的理论知识、组织活动等,不了解企业管理以及业务工作情况,不知道如何将党建工作与企业管理、业务结合起来;而经营管理者更注重完成生产任务或销售指标等具体目标,忽视

了党建工作对企业管理、业务工作的指导、支持作用,把党建工作当成“软任务”,把业务工作作为“硬指标”,造成党建工作与企业管理、业务工作相脱离的局面,无法形成合力。

3.2 融合机制不健全,缺乏实操性保障

目前,一些国有企业虽然提到了融合的要求,但是并没有一套成熟的操作办法,多数只是停留在口头上。一方面职权责任不清,党组织参与公司治理前的研究讨论事项及程序规定得比较笼统,与董事会、经理层之间的职责划分不清晰,造成相互推诿扯皮的现象时有发生;另一方面考核不到位,党建工作考核与其他工作考核相分离,党建考核重形式而忽视实效,不能很好地与企业管理水平以及经营业绩结合起来,很难激发全体员工的积极性^[4]。

3.3 队伍建设有短板,融合能力不足

党建与治理、业务深度融合,需要既懂党建、又懂治理,还懂业务的复合型人才。但是目前一些国有企业在这方面还有一定差距,党务人员大多不了解企业管理以及业务相关知识,在开展党建工作时就很难把党建工作与企业管理、业务工作结合起来;而经营管理者及业务骨干对党的基本理论知识掌握不多,不懂得如何用党的思维方式去解决业务上的问题;而且缺少系统的教育培训,不能很好增强全体员工的融合意识和融合能力,造成融合工作的开展困难重重。

4 国有企业党建与公司治理业务深度融合的机制构建

4.1 构建党建引领治理的决策融合机制

决策融合是深度融合的基础,在于厘清党组织在公司治理中的法定地位,使党建引领和决策规范相辅相成。一是巩固“党建入章”成效,根据企业具体情况制定党组织参与公司治理权责清单,界定党委前置研究讨论事项内容、程序及标准等,保证党委在重大问题上发挥“把方向、管大局、保落实”作用而不缺位也不越位;二是健全“双向进入、交叉任职”,让符合条件的党委委员进入董事会或经理层,同时让董事会或经理层中党员担任党委委员,实现治理主体与党建主体人员融合,在进行决策时考虑党建工作要求以及生产经营需要^[5]。三是优化决策程序,“党委前置研究—董事会审议—经理层执行”的闭环式管理模式,在涉及重要经营管理事务之前须经过党委前置研究讨论后,再依次经过董事会审议、经理层组织实施的过程当中,保证决策符合党建规定的同时也契合市场经济规律以及企业发展现状。

4.2 构建党建融入业务的执行融合机制

执行融合是深度融合的基础,主要是将党建引领融入业务发展的全过程当中去,把党建的优势转化为业务的动力。一方面要搭建融合平台,根据不同的业务情况开展多样化的党建活动,避免流于形式,在重点项目、重要岗位设置党员先锋岗、党员责任区,成立党员突击队,在项目的实施过程中,在技术攻关,在风险防控等方面发挥党员

的先锋模范带头作用来解决业务上的难题；另一方面是要促进党建工作与业务工作的共同发展，把党建工作的要求纳入业务管理的标准之中，在业务计划安排、流程改进、质量控制等方面都体现出党建引领的作用，如在项目启动之初就有党员牵头进行调研论证以保证项目的可行性以及是否符合国家战略和公司的发展规划，在业务进行期间也有党支部之间的协作或者党员之间的结对帮扶来促进业务之间的合作发展；最后要加强党支部自身建设和业务相结合，把党支部建在项目上、车间里，使党支部成为推动业务发展的战斗堡垒，在围绕业务重点开展支部的各项活动中达到支部建设与业务发展同步发展的目的。

4.3 构建权责明晰的监督融合机制

监督融合是深度融合的基础，是为了规范治理行为、防范业务风险而进行的一种方式方法，以保证融合工作的有效实施。一方面要建立“五位一体”大监督机制，把党委全面监督、纪委专责监督、各部门职能监督、各党支部日常监督以及职工民主监督结合起来，形成合力，在公司治理和业务管理中针对一些重点部位、关键环节予以持续性监督检查；另一方面要突出监督的重点内容，在对党建工作的落实情况、公司重大事项决定后的贯彻落实情况、各项经营指标完成情况、依法依规开展经营活动等情况进行监督检查的同时，还要注意发现并纠正融合过程中所发生的问题，防止出现决策失误、业务失控乃至腐败现象的发生。同时还要充分利用好监督检查的结果，将其作为评价考核、奖惩及干部选拔任用的重要依据之一，在那些融合工作做得比较好并且监督也比较到位的部门或者个人身上给予表彰奖励，在那些融合工作做得比较差甚至是有违法违纪行为发生的部门或个人身上给予相应的处罚处分，从而促进融合工作的顺利推进。

4.4 建立科学合理的考评融合方式。

考核融合是深度融合的“指挥棒”，关键是消除党建、治理、业务考核各自为战的现象，使三者相辅相成。一方面要有一体化考核机制，在同一平台上对党建工作、公司治理以及业务工作进行综合评价，设定相应指标，既有针对党建工作的规定又有对于治理效果、业务成绩的要求，解决过去党建考核“软指标”、业务考核“硬指标”的问题。另一方面要细化考核内容，党建考核注重实效性，主要考察党建工作与治理工作、业务工作的结合度及党员先锋模范作用发挥情况等；治理考核侧重责任履行情况、议事规则遵守情况等；业务考核侧重任务完成情况、效率提高情况等，做到考核内容贴近实际、便于操作。最后要用好考核结果，把考核结果作为部门评优、干部选

拔、绩效分配的重要参考，激发全体员工参与融合的热情和动力，使融合成为全体员工的一种自觉行为。

4.5 建立多元化人才培养体系

队伍建设是实现深度融合的基础，而队伍的核心在于培养一专多能、政治素质高的人才队伍。一方面要抓好党务人员自身建设，经常性开展党务工作相关的企业管理知识及业务技能培训，促进党务人员与业务干部之间的相互交流任职，提高党务人员的专业水平以及综合能力；另一方面也要注重经营管理者和业务骨干的党建教育，把党的理论知识作为必修课融入对经营管理者和业务骨干的学习中去，使他们掌握更多的党建知识并能够用好党建工作来解决实际问题。同时还要有相应的奖励措施，调动全体员工的积极性参与到融合工作中来，对于在融合过程中做出较大贡献或者取得良好效果的个人或团队给予适当的表扬和奖励，形成“比学赶超”的良好氛围。

5 结语

国有企业党建工作与公司治理业务有效结合，是中国特色现代国有企业制度建设的基本要求，也是实现国有企业高质量发展的必由之路。目前，国有企业党建与公司治理业务融合还存在一些问题，如思想认识不到位、制度机制不完善、人员素质不高，要从实际情况出发，有的放矢地开展工作，建立健全了决策融合、执行融合、监督融合、考核融合以及队伍建设等方面的体制机制，解决好“两张皮”的问题，使党建工作起到引领作用，促进企业管理水平提升，推动企业发展壮大，在激烈的市场竞争中立于不败之地，更好地履行政治责任、经济责任和社会责任。

参考文献

- [1] 彭骏静. 新时代国有企业党建工作高质量发展的理论逻辑与实践路径——基于多维视角的系统探析[J]. 长沙民政职业技术学院学报, 2026, 33 (01): 70-74+101.
- [2] 郑玉婷. 新时代国企党建与公司治理融合的创新路径[J]. 办公室业务, 2026, (04): 144-146.
- [3] 杜柏润, 胡芬, 黄昊. 党建视域下国有企业长期导向塑造机制——基于中冶焦耐的案例研究[J]. 管理案例研究与评论, 2026, 19 (01): 49-61.
- [4] 龚王欢. “五强”党支部建设引领下国有企业党建与生产深度融合的实践路径研究[J]. 世纪桥, 2026, (03): 23-25.
- [5] 张静. 从中央企业党建实践看新时代国有企业党建工作的深入推进——党建引领企业治理现代化的实践探索与效能提升路径研究[J]. 国企, 2026, (03): 16-19.