

# Research on Safety Supervision and Laws and Regulations of Power Construction

Renfu Xiao

Yunnan Power Transmission and Transformation Engineering Co., Ltd., Kunming, Yunnan, 650000, China

## Abstract

Based on the requirements of safety supervision and laws and regulations in the field of power construction, this study analyzes the current situation and regulatory framework of China's power construction safety supervision, and finds some existing problems, such as frequent safety accidents and inadequate implementation of regulations. In view of these problems, normative analysis, comparative analysis and other research methods, combined with the successful cases of international power construction solutions. The research results show that the formulation and implementation of comprehensive and detailed safety rules and regulations of power construction and the establishment of a sound safety responsibility system are the key to ensure the safety of power construction. At the same time, it is recommended to strengthen the publicity of regulations, improve the legal awareness of power construction practitioners, enhance their own safety awareness, and minimize the safety accidents of power construction. The results of this study provide substantial help for the improvement of China's power construction environment, and provide valuable reference for the decision makers of power construction safety supervision in constructing and revising relevant laws and regulations.

## Keywords

power construction; safety supervision; laws and regulations; accident prevention; industry regulation publicity

## 电力施工安全监管与法律法规研究

肖人福

云南送变电工程有限公司, 中国·云南昆明 650000

## 摘要

本研究基于电力施工领域的安全监管和法律法规的需求, 通过对中国电力施工安全监管的现状、法规框架进行分析, 发现当前存在的一些问题, 如安全事故频发、法规实施不到位等。针对这些问题, 采用规范性分析、比较法分析等研究方法, 结合国际电力施工的成功案例得出解决方案。研究结果显示, 制定和实施全面、细致的电力施工安全规章制度, 建立健全的安全责任制是保障电力施工安全的关键。同时, 建议强化法规宣传, 提高电力施工从业者的法律意识, 增强自身的安全防范意识, 将电力施工的安全事故降到最低。研究的结果为中国电力施工环境的改善提供了实质性的帮助, 并为电力施工安全监管决策者在构建和修改相关法律法规提供有价值的参考。

## 关键词

电力施工; 安全监管; 法律法规; 事故防范; 行业法规宣传

## 1 引言

中国的电力施工行业在近年来的发展中, 始终面临着对安全管理问题的挑战。尽管中国政府对此已经有了相应的法律法规, 但由于各种原因, 安全事故仍在频繁发生, 尤其是电力施工行业中的安全事故, 其后果的严重性更是不言而喻。因此, 本研究便将重点放在分析电力施工的安全监管和法律法规的实施现状, 找出其中存在的问题, 并借鉴国际上的成功经验, 提出解决方案, 以期实现电力施工安全的提高和事故的降低。在此, 我们借助规范性分析和比较法分析的

研究方法, 将对中国电力施工安全监管现状、法规框架的问题进行深入的探讨并给出具体的解决方案。

## 2 电力施工的安全监管现状和挑战

### 2.1 中国电力施工安全监管现状分析

电力施工的安全监管是保障电力工程施工安全、维护人员生命财产安全的重要手段<sup>[1]</sup>。目前在中国电力施工安全监管方面存在一些问题。监管的力度不够, 监管机构人员不足, 导致监管工作难以有效开展。电力施工行业监管体系不够完善, 监管责任不明确。再者, 监管手段单一, 主要以罚款和停工整顿等方式来进行, 缺乏系统性的监控和预防措施<sup>[2]</sup>。

### 2.2 当前面临的安全监管挑战和问题

电力施工安全监管目前面临着一系列挑战和问题。电

【作者简介】肖人福(1987-), 男, 中国吉林磐石人, 本科, 工程师, 从事输电线路研究。

力施工行业存在安全生产意识不强的问题，一些企业和个人对安全规章制度缺乏重视，存在安全意识淡漠、追求利益最大化的情况。电力施工现场存在一些特殊环境和作业方式，如高空作业、大型机械操控等，容易造成意外事故。再者，电力施工行业存在人力资源不足的问题，从业人员专业素质参差不齐，缺乏相应的安全培训。

### 2.3 对现存问题的原因分析

造成电力施工安全监管现状和问题的原因有多方面。监管机构和相关部门的监管力度不够，导致监管的形式存在一定的滞后性。电力施工行业内部管理和监管体系不完善，责任界定不清，难以形成有效的监管机制。再者，一些企业和个人对安全生产缺乏足够的重视，法律意识较弱，并未形成良好的安全文化氛围。

中国电力施工的安全监管仍存在一定现状和挑战。为解决这些问题，应采取一系列措施，如加大监管力度，提高监管机构的人员水平和数量；完善电力施工行业的监管体系，明确各方责任，形成有效的监管机制；加强从业人员的安全培训和法律意识教育，增强他们的安全防范意识。

## 3 电力施工安全监管的法规框架

### 3.1 电力施工相关法律法规梳理

电力施工的安全监管离不开相关的法律法规的支持和规范。论文将对电力施工安全监管的法规框架进行梳理，以明确相关法规的内容和作用。

电力施工安全监管的法律法规主要包括《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国电力法》《中华人民共和国建筑法》等法律法规。这些法规从安全生产、电力行业以及建筑领域的角度，分别对电力施工的安全监管进行了规定。

相关部门还制定了一系列的规章制度和标准，如《电力工程施工安全操作规程》《电力生产许可证管理办法》《电力施工安全质量监督管理规定》等。这些规章制度和标准在具体的电力施工过程中，对安全的要求和操作进行了详细的规定。

### 3.2 法规在电力施工安全监管中的作用和影响

法规在电力施工安全监管中起着至关重要的作用和影响。法规为电力施工安全提供了明确的指导和规范，确保了施工过程中的安全可控性。例如，《中华人民共和国安全生产法》对电力施工单位的安全生产责任和安全生产措施进行了明确规定，要求企业建立健全安全管理体系，确保施工过程中的人员、设备和环境的安全。

法规也为电力施工的监管提供了依据和手段。相关法规授权相关部门对电力施工进行监督检查，对违法违规行为进行处罚和纠正。例如，《中华人民共和国电力法》赋予电力监管部门对电力施工进行许可、审核和监管的权限，确保施工行为符合法律法规的要求。

### 3.3 法规实施现状及存在的问题

尽管电力施工的法规框架相对齐备，但在实际的施工

过程中仍存在一些问题和挑战。一些施工单位对法规的理解和遵守程度不够，导致施工过程中的安全隐患增多。一些法规的执行和监管存在一定的薄弱环节，监管部门的执法力度和效果有待进一步加强<sup>[3]</sup>。

部分电力施工安全问题与现行法规的不完善和落后也有一定关系。电力施工的特殊性和复杂性，对法规制定和实施提出了更高的要求。在完善法规的还需进一步研究和制定适应电力施工特点的行业标准和技术规范。

电力施工安全监管的法规框架对于保障电力施工的安全至关重要。目前的法规实施仍面临一些问题和挑战，需要相关部门和施工单位共同努力，加强对法规的理解、遵守和执行，以保障电力施工的安全可控性。还需结合电力施工的特点，制定和完善相关的行业标准和技术规范，进一步提升电力施工的安全水平。

## 4 解决策略和建议

### 4.1 制定和实施全面的电力施工安全规章制度

在今天的电力施工中，对安全的重视程度持续提高，但在实践中却存在着许多问题。为了在工程施工中保证员工的生命安全和维护设备的良好运行，开展全面深入的电力施工安全规章制度的制定和实施工作显得尤为重要。

规章制度应明确电力施工各个环节的安全责任。规章制度需要详细描述电力施工过程中各级人员的安全责任，在施工阶段中清晰指出各环节可能存在的安全隐患，责任人应该如何进行防护，以及在出现安全事故时如何进行紧急处理。这样，可以以法规的力量，逼迫施工人员严格自我管理，维护自身和施工环境的安全<sup>[4]</sup>。

制定具有针对性的施工技术规范和操作标准。电力施工的专业性和技术性决定了其安全规章制度的实施必须与技术规范和操作标准相匹配。围绕电力施工的各个环节，制定明确的操作步骤，对易造成安全事故的环节，明确操作要求和预防措施，可以使施工人员在工作中有规可依，操作更加规范，减小误操作带来的风险。

有效的监管和考核机制也是实施电力施工安全规章制度的关键。建立健全的考核机制，以激励和惩罚相结合的方式，推动安全规章制度的落实。考核评价的结果应对施工人员的工作表现和待遇产生实质性的影响，这样才能切实发挥考核机制的作用。

但要知道，制定规章制度并非一劳永逸的事情，因为电力施工的技术和设备都在不断发展和更新。电力施工安全规章制度也应与时俱进，定期进行调整和完善。这不仅需要法规制定者有高度的责任心，还需要他们具有前瞻性的视野，时刻关注电力施工现场的新情况、新问题。

### 4.2 建立健全的安全责任制度

在电力施工行业中，建立健全的安全责任制度是确保施工安全，预防和控制事故的有效手段。该制度的核心即明

确各相关主体在电力施工安全监管中的责任和义务,以形成一种约束和激励机制,推动主体积极履行安全防护职责,提高施工安全性。

安全责任制度应明确定义电力施工企业的安全责任。作为施工活动的主体,企业对施工安全负有主体责任。企业应建立健全内部安全管理机制,培训和指导从业人员熟知并遵守施工操作规程,确保施工环境和设备的安全性。企业还需针对可能出现的安全隐患制定应对预案和紧急处置方案,减少事故伤害和损失。一旦操作不善或疏忽大意导致事故,企业须承担相应责任。

政府职能部门应承担必要的监管责任。政府需要制定切实可行的电力施工安全监管政策,根据行业发展动态、技术进步和事故案例适时调整和完善相关法规,提升法规的针对性和实效性<sup>[5]</sup>。政府须加大执法力度,严厉打击违法行为,保证各项法规政策的落地生效。对于表现突出的企业,政府可给予奖励性措施,以示鼓励。

再者,从业人员作为施工活动的直接参与者,其安全责任也不容忽视。施工人员需要严格遵从安全操作程序,时刻警惕可能的安全隐患,确保自身和他人的生命安全。施工人员还应主动参与安全培训活动,提升自身的安全知识和技能,一旦发生事故,能迅速并正确地进行自救和互救。

以上各主体的责任不能孤立存在,需通过制度构建互动、互补关系,形成多元化的安全防护网。如企业与政府间需形成相互监督和制衡机制,拓宽监管路径,防止内部潜在的安全疏漏和漏洞。同样,从业人员的参与亦有助于企业和政府发现实际问题,进一步强化安全管理。

建立健全的安全责任制度需要时刻紧跟国内外电力施工安全的发展动态,根据技术进步、工艺改变甚至社会经济环境的变化进行迅速的响应和调整,以保障电力施工安全监管的实时性和针对性,提升防范事故的能力和水平。

#### 4.3 增强电力施工从业者的法律意识和安全防范意识

电力施工从业者的行为直接影响施工的安全性。应将增强从业者的法律意识和安全防范意识作为一项重要任务。具体措施包括:加强安全教育和法制教育,让从业者明确各项法规制度,了解自身的权利和义务,树立安全生产的意识;通过模拟演练、现场实训等方式,提升从业者的安全操

作技能和危险预防能力。

综合考量,面对电力施工安全监管的挑战,只有构建完善的法律法规体系,建立责任制度,并提升电力施工从业者的法律意识和安全防范意识,才能从根本上确保电力施工的安全进行。而这样的变革和发展,需要政府、电力企业、从业者等各方共同参与,共同努力。

## 5 结语

本研究通过对电力施工安全监管的国内外情况进行深入的研究和解析,探讨了目前电力施工安全监管存在的问题和挑战,并结合国际电力施工的成功案例提出解决方案,重点强调了制定和实施全面、细致的电力施工安全规章制度以及建立健全的安全责任制的重要性。然而,需要注意的是,法规的建立和实施并非一蹴而就,它需要在法律框架的制定、法规的具体实施以及法律意识的普及等环节上持续深化,只有做到这些,才能真正实现电力施工安全监管的目标,降低电力施工的安全事故率。论文虽然提出了对当前问题的若干解决方案,但这些方案需要在实践中逐步尝试和完善,未来的研究可以针对这些解决方案在具体实施过程中的效果进行评估,并根据实际情况作出调整。同时,电力施工安全监管是个系统工程,涉及方方面面的问题,尤其是人为因素的影响,如何更有效地增强电力施工从业者的法律意识和自身的安全防范意识,还需要更深层次、更广泛的研究。希望本文的研究成果能为电力施工领域提供一些有益的启示,为构建安全、有序、高效的电力施工环境增添新的思路。

## 参考文献

- [1] 张俊奇,李树军,张春晓.我国电力施工安全管理研究[J].安全与环保,2018(14):33-37.
- [2] 吴昕,王龙凯,秦东升.电力施工现场安全监测系统设计与应用[J].电网与清洁能源,2020,36(2):179-186.
- [3] 陈光,石金涛,龚民权.电力施工企业安全生产标准化建设研究[J].江苏电机工程,2019,38(3):49-54.
- [4] 刘胜祥,郝增坤,程光,等.基于行业特点的电力施工企业安全评价模型构建[J].湖南师范大学自然科学学报,2019,42(1):106-110.
- [5] 李欣,石晏宁,梁健平.电网施工安全标准的法规依据及其构建[J].北京工业职业技术学院学报,2018,17(4):45-50.