

Research on the Development Strategy of Entry Exit Tourism in Hainan after the Closure of Customs

Jia Ma

School of Tourism and Hotel Management, Sanya University, Sanya, Hainan, 572022, China

Abstract

In 2025, Hainan Free Trade Port will be officially closed and operated, which also means that Hainan will become the first free trade port to realize entry-exit tourism in China. At present, the opening policy of entry-exit tourism in Hainan is still in the trial stage. On December 23, 2020, The State Council issued the Overall Plan for the Construction of Hainan Free Trade Port (hereinafter referred to as the "Overall Plan"), which proposed to establish a more open inbound tourism policy and management system in steps and stages before 2025. This is our first strategic deployment on how to build open international tourism island. With the introduction of the closure policy of Hainan Free Trade Port, how to make good use of such policies as "offshore islands duty-free + international route" and "offshore islands duty-free + international cruise" to achieve new breakthroughs in outbound tourism has become the top priority in the construction of Hainan Free Trade Zone (Port).

Keywords

closure; tourism; suggestion

海南封关后的出入境旅游发展策略研究

马佳

三亚学院 旅游与酒店管理学院, 中国·海南 三亚 572022

摘要

2025年,海南自由贸易港将正式封关运作,这也意味着海南将成为国内首个实现出入境旅游的自由贸易港。目前,海南出入境旅游的开放政策仍在试行阶段,2020年12月23日,国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称“《总体方案》”),其中提出了2025年前分步骤、分阶段建立更加开放的入境旅游政策和管理体制。这是中国首次就如何建设开放的国际旅游岛进行战略部署。随着海南自由贸易港封关政策的出台,如何利用好“离岛免税+国际航线”“离岛免税+国际邮轮”等政策,实现出入境旅游的新突破,成为海南自贸区(港)建设的重中之重。

关键词

封关;旅游;建议

1 引言

2020年6月,《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》正式印发,其中明确指出:“到2025年,海南将全面推进自由贸易港制度集成创新,营商环境得到显著改善,现代产业体系得到初步建立,经济发展

质量和效益将大幅提升。”海南自贸港的发展离不开旅游业的贡献,它的发展水平和经济效益对于整个自贸港的运营至关重要。为贯彻落实《总体方案》中关于“分步骤、分阶段建立更加开放的入境旅游政策和管理体制”“分阶段逐步建立更加开放的国际旅游岛”等要求,论文通过对2025年海南自由贸易港封关后旅游业发展状况进行深入分析与研究,探究出入境旅游发展存在的问题及其影响因素并提出相应策略建议。论文研究结果不仅可为海南自由贸易港建设提供参考,同时对全国其他地区旅游业的发展也具有一定借鉴意义。

【课题项目】三亚学院专业入门指导课建设项目“会展经济与管理专业2.0版专业入门指导课”阶段性成果(项目编号:SYJKRM202235);三亚学院“四新”研究与实践改革项目“基于文旅传播与跨界融合的会展专业人才培养模式改革”阶段性成果(项目编号:SYJGSX202221)。

【作者简介】马佳(1993-),女,中国甘肃酒泉人,博士,助教,从事经济、政治、文化与休闲地理研究。

2 海南出入境旅游发展面临的形势

《总体方案》提出,海南要紧跟“实行更加积极主动的开放战略”,积极参与国际高水准的经贸规则,大力推动投资自由化和便利化,努力打造一个全面开放的经济新格局。其中,“零关税、低税率、简税制”的建立将成为海南

出入境旅游发展的重要抓手，也是海南发展的重要助力。

从政策上看，《总体方案》提出了四个方面的重点任务，其中包括：加快推进“分步骤、分阶段”建立更加开放的入境旅游政策和管理体制；加快实施离岛免税购物政策；进一步放宽出入境限制，完善国际航线布局，优化国际航线航班管理等。在开放入境旅游方面，《总体方案》提出“完善出入境旅游管理政策”“优化口岸通关模式”“推进离岛旅客便捷通关”等。这些都将进一步扩大海南的出入境旅游市场。

海南自贸区（港）的建设取得了一定的进展，尤其是在构建开放型经济新体制方面，取得了显著的成效。然而，仍然存在一些挑战，如制度创新的任务仍需要进一步深入推进、人才储备的加强等。

3 海南自由贸易港建设的相关政策措施

《总体方案》明确提出，“2025年前，在海南自由贸易港实行封关运作，建立自由贸易港政策体系。”2025年前，海南将实施“分步骤、分阶段”，以推动入境旅游政策的开放，并逐步放宽限制措施，同时海南还将推出离岛免税购物政策，以拓展免税商品的种类和范围，并增加免税购物的额度。海南正在努力争取国家的支持，以便让更多的游客享受到免税购物的优惠，每人每年可以享受10万元人民币的优惠，并且增加免税商品的种类^[1]。此外，海南自由贸易港也将逐步放宽或取消对外籍人员从事海上服务、航空运输、医疗卫生等行业的职业限制。海南自由贸易港将大力推动贸易自由化，并采取“一线放开、二线管住”等政策，以促进经济发展。同时，为了加强监管，降低风险，我们将大幅降低离岛游客的购物门槛，最低可达10万元人民币。

4 海南出入境旅游面临的问题

4.1 国际发展趋势来看

由于中国经济的高速增长，中国已经成为全球第二大经济体，国际影响力不断提升，中国游客越来越成为全球旅游市场上最重要的客源。此外，中国在海外设立了“一带一路”沿线的旅游目的地，特别是亚洲国家的目的地越来越多。海南作为“21世纪海上丝绸之路”重要节点和中国面向太平洋和印度洋地区的门户，其地缘优势越来越明显。在此背景下，海南出入境旅游的发展面临着巨大的机遇。

4.2 从国家政策来看

2020年4月10日，国家出台了《关于海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》（以下简称《特别措施》），从海南自由贸易港建设的角度看，与其他地区相比具有明显优势。这一方面为海南出入境旅游发展带来了更多机遇；另一方面也意味着海南将面临着更大的挑战。其中包括：如何做好与其他地区的协调；如何应对境外舆论对海南出入境旅游市场的质疑；如何应对境外游客购物消费需求等。

4.3 从海南自身来看

4.3.1 海南出入境旅游的政策环境

2019年10月，《海南自由贸易港建设总体方案》提出，为了更好地促进海南的国际旅游业发展，海南将大力鼓励海内外游客前往海南自由贸易港，以购物、观光、休闲、度假等方式体验当地的独特风情。2020年3月1日，海南更是首次实施了离岛免税新政，将免税购物额度提高到10万元人民币。2020年7月1日，海南推出了全新的免税商品种类，由原先的30种增加到45种，同时，海南还在8日，新增4家离岛免税店，其中三亚国际免税城也有4家。此外，《总体方案》也发布，明确指出，到2025年，海南要实施更加开放的入境旅游政策，并完善相关的管理机制^[2]。

4.3.2 国际航线和离岛免税政策

目前的国际航线和离岛免税政策主要存在问题，国际航线的航班时刻较少，国际航线的旅客主要来自日韩等东亚国家。2020年3月1日起实施的离岛免税政策虽然扩大了免税商品种类，但仍然存在“海南购买、全球消费”的特点，无法满足广大国人的需求。未来，需要将海南与日韩等东亚国家开通更多直飞航线，扩大国际航线的航班时刻资源，并根据实际需求进一步加大对海南免税商品价格的优惠力度。

4.3.3 邮轮产业发展政策

2021年1月，海南省人民政府印发《关于促进邮轮产业发展的若干意见》，提出要在海南建设邮轮母港，并积极推动邮轮、游艇和交通运输领域的开放与合作。2020年9月，海南省人民政府发布《海南省邮轮旅游发展专项规划（2020—2025年）》，明确了海南发展邮轮旅游的重点领域和目标。围绕“以邮轮为中心、以目的地为导向”的发展理念，推动海南国际旅游消费中心建设^[3]。

在国际航线方面，《总体方案》明确指出要积极推动开通更多通往东亚、东南亚、南亚等地区的航线，并支持海南开通更多至日本、韩国等地的航线。在邮轮产业发展政策方面，《总体方案》指出要制定海南国际邮轮产业发展规划，推动设立邮轮、游艇管理机构 and 法定检验机构。2020年9月，海南省人民政府发布《关于支持建设海南国际旅游消费中心的意见》，提出要建设国际邮轮母港。

5 政策优化建议

5.1 研究制定离岛免税商品种类、额度和服务范围

进一步扩大免税商品种类，丰富免税商品品种，提高免税品种类的多样性和丰富度。例如，将更多的国际知名品牌产品纳入免税商品范围；同时，也要从实际出发，进一步扩大免税商品的种类和数量。

5.2 研究制定国际航线出入境的相关政策

在中国口岸设置出入境服务场所，为国际航班入境提供便利化服务。例如，可以在现有口岸基础上增设入境服务场所、增加机场入境查验设施、提升口岸通关效率等。

5.3 研究制定国际邮轮出入境的相关政策

进一步放宽国际邮轮的入境条件，允许其入境后直接进入三亚、海口、琼海等离岛免税店购物。同时，可以在三亚等地设置邮轮码头或港口作为邮轮停泊口岸。

5.4 研究制定出入境旅游的相关政策

在符合海南自由贸易港建设需要的前提下，逐步放宽出入境旅游的条件限制。

6 发展建议

封关是海南自由贸易港建设的关键环节，对海南出入境旅游的开放将起到决定性的作用。《总体方案》提出，“封关后实施零关税、低税率、简税制的贸易政策，海南出入境旅游将面临更大挑战。”针对这一问题，提出以下建议。

6.1 优化离岛免税购物政策

《总体方案》提出，“海南离岛免税购物政策由目前的每年每人3万元免税商品额度，扩大至每年每人10万元。离岛旅客每年每人免税购物额度提升至10万元，不限次；扩大免税商品品种，增加电子消费产品等7类消费者喜爱的消费品；适度放开乘坐公共交通工具旅客离岛行李限额；支持企业扩大自有品牌销售规模。”因此，在现有基础上，建议将离岛免税购物额度由目前的每人每年3万元，扩大至每人每年10万元。同时，鼓励支持有条件的市县根据实际情况，将购物额度提高至每人每年10万元或以上。此外，将免税品经营主体扩大至中免集团下属的免税店和海免公司；允许离岛免税店开展更多商品品类，包括但不限于化妆品、珠宝首饰、手表、服饰等；对非免税商品销售实行一定的税收政策；完善离岛免税商品使用管理办法等^[4]。

6.2 丰富离境退税商品种类

一是要加大对电子产品、酒类、奢侈品的研发力度，提升现有离境退税商品的质量和档次；推动海南离岛免税购物政策向更广领域延伸，不断拓宽免税购物品种；增加海南特色产品种类；推动海南特色农产品与国际市场接轨。

二是要鼓励离境退税企业研发和生产新产品。企业研发新产品需要大量资金投入，建议政府出台政策鼓励企业在境外进行专利技术转让并用于海南离境退税商品的生产，使

企业能更好地将国外先进技术应用到中国的产品中。

三是要支持海南离岛免税经营主体进行产品研发。例如，支持海南离岛免税经营主体进行“绿色通道”产品研发，减少通关手续等；同时鼓励经营主体联合高校、科研院所开发符合市场需求的新产品，并申请国家相关部门的立项和资金支持，让新产品在市场上更具竞争力。

6.3 加大邮轮旅游宣传力度

海南可以通过旅游营销，整合现有营销资源，加强邮轮旅游宣传推广，提升海南邮轮旅游的知名度和美誉度。在这方面可以借鉴海南“环海南岛”国际公路自行车赛的成功经验。“环海南岛”国际公路自行车赛每年在海南举办一次，得到了中国、美国、英国、澳大利亚、新加坡等国家和地区的高度关注。2020年10月，“环海南岛”国际公路自行车赛在海南成功举办了第三届“环海南岛”国际公路自行车赛，吸引了来自国内外超过1000名选手参赛，赛事共吸引了海内外30多家媒体对赛事进行报道和报道，为海南在全球的知名度和美誉度不断提升打下了坚实基础。此外，还可以通过举办国际赛事及相关活动提升海南的知名度和美誉度。

7 结语

综上所述，在2025年前全面开放海南出入境旅游市场，一方面要在政策层面进行保障和支持；另一方面也需要加强对出入境游客需求和消费行为的研究，不断进行产品创新、服务创新和营销创新，并进一步提升管理服务水平，实现海南旅游业从传统观光型旅游向观光与度假并重的复合型旅游转变。这将是一个长期而艰巨的过程。

参考文献

- [1] 潘娇曼,余欣蕾,汪文琪.基于RMP分析的文昌市旅游资源开发研究[J].旅游纵览月刊,2017,36(5):125-127.
- [2] 赵妹,魏笑甜,韩婷.供给侧改革背景下山西省旅游产业发展的财政政策建议[C]//中国财政学会2017年年会暨第21次全国财政理论研讨会论文集,2017.
- [3] 张珊.海南岛入境旅游经济地域空间时空分异特征分析[J].现代经济信息,2014(1):373-374.
- [4] 陈善士,方世敏.海南省入境旅游客源市场分析[J].琼州学院学报,2014(6):80-86.