

# Rural Grassroots Public Management Issues and Governance Performance Improvement under the New Situation

Xiuming Liang

Shanxi Provincial Party School of the Communist Party of China (Shanxi Administrative College), Taiyuan, Shanxi, 030002, China

## Abstract

With the development of China's rural economy and the narrowing of the urban-rural gap, the issue of grassroots public management in rural areas is becoming increasingly prominent. By studying rural grassroots public management issues, we can gain a deeper understanding of the characteristics of rural society, economy, and culture, providing reference for formulating more scientific and reasonable policies. The purpose and significance of studying rural grassroots public management issues and improving governance performance are of great significance, which plays a positive role in promoting rural modernization, implementing rural revitalization strategies, and improving the living standards and happiness of rural residents.

## Keywords

rural grassroots public management; governance performance; rural development

---

## 新形势下农村基层公共管理问题与治理绩效提升

梁秀明

中共山西省委党校（山西行政学院），中国·山西太原 030002

### 摘要

随着中国农村经济的发展和城乡差距的缩小，农村基层公共管理问题也日益凸显。通过研究农村基层公共管理问题，可以深入了解农村社会、经济和文化等方面的特点，为制定更加科学、合理的政策提供参考。研究农村基层公共管理问题与治理绩效提升的目的和意义非常重大，对于促进农村现代化、推动乡村振兴战略的实施、提高农村居民的生活水平和幸福感等方面都具有积极的作用。

### 关键词

农村基层公共管理；治理绩效；农村发展

---

## 1 引言

农村基层公共管理是实现农村现代化的重要保障，因此提升农村基层公共管理的治理绩效具有重要意义。通过研究农村基层公共管理问题，可以找出问题所在，探究解决问题的方法，提高农村基层公共管理的治理绩效，推动农村现代化进程。农村基层公共管理问题的解决，可以推动农村发展，提高农村居民的生活水平和幸福感。同时，通过提升农村基层公共管理的治理绩效，可以促进农村经济的发展，增强农村的竞争力，推动乡村振兴战略的实施。

## 2 农村基层公共管理的作用

农村基层公共管理的作用非常重要，它涉及农村社会的各个方面，包括经济、社会、文化等。以下是农村基层公

共管理的几个主要作用。首先，维护社会稳定。农村基层公共管理是维护社会稳定的重要手段。在农村社会中，基层公共管理可以通过建立社区组织、开展社会服务等方式，促进社会和谐稳定。其次，促进农村经济发展。农村基层公共管理可以通过促进农村经济发展来提高农村居民的生活水平。例如，组织农村合作社、发展农村旅游业等，都可以为农村经济的发展提供帮助。再次，加强文化建设。农村基层公共管理可以通过开展文化活动、举办文化节庆等方式，加强农村文化建设，促进文化交流和传承。最后，保障公共服务。农村基层公共管理可以为农村居民提供各种公共服务，如医疗、教育、社会保障等。这些服务的提供可以提高农村居民的生活质量，促进农村社会的发展。由此可见，农村基层公共管理的作用非常重要，它可以促进农村社会的发展和进步，提高农村居民的生活水平和幸福感<sup>[1]</sup>。

## 3 农村基层公共管理存在的问题

### 3.1 公共管理资金

农村基层公共管理机构的经费来源主要依赖于政府财

---

【作者简介】梁秀明（1982-），女，中国山西太原人，本科，助理讲师，从事公共关系（乡村治理）研究。

政拨款，而政府的财政拨款有限，往往难以满足基层公共管理的需求。此外，农村基层公共管理机构的自我筹资能力较弱，也难以从其他渠道获得资金支持。农村基层公共管理资金主要来自政府财政拨款和各种基金，由于政策不稳定、资金拨付不及时等原因，导致资金来源不稳定，难以保证基层公共管理的正常运转。由于农村基层公共管理缺乏专业管理人员和财务人员，资金使用往往不规范，存在财务管理不规范、资金流失、挥霍浪费等问题。由于农村基层公共管理资金分配权力不明确、程序不规范、监督不到位等原因，导致资金分配不公，一些基层公共管理项目无法得到足够的资金支持，影响了基层公共管理的质量和效益。由于农村基层公共管理资金管理缺乏透明度，存在资金流转不清、账目不清晰、审计不到位等问题，导致资金管理不规范，难以保证资金使用的合理性和效益性。由于农村基层公共管理资金监管缺乏有效的监管机制和手段，存在监管不力、失职渎职等问题，导致基层公共管理资金的滥用、挥霍和浪费等问题。

### 3.2 公共管理考核标准

农村基层公共管理机构的管理体制相对落后，往往存在职责不清、权责不一致等问题。此外，一些公共管理机构的管理方式也比较陈旧，难以适应现代化的管理需求。当前农村基层公共管理绩效考核标准大多只关注经济指标，如财政收入、农民收入等，而忽略了其他方面的考核，如基层组织建设、社会稳定等。目前的考核标准往往是依据上级主管部门的要求制定，缺少科学性和实用性，不能真实反映基层公共管理的实际情况和绩效水平。有些地方的考核标准过于苛刻，要求过高，导致基层干部过度注重考核指标，忽略了其他重要工作，造成了工作失衡。一些地方的考核标准存在着不公正的情况，如考核指标设置不合理、考核标准不统一等，导致一些地方的基层干部受到不公正的考核结果。

除以上提及的问题之外，农村基层管理还出现信息不对称的问题，即农村基层公共管理机构的信息不对称问题比较突出，一些管理机构信息闭塞，对外公开透明度不高，导致农民对公共管理事务的了解不足，也难以及时反馈问题；以及缺乏监督机制，指的是农村基层公共管理机构的监督机制相对薄弱，一些管理机构存在权力滥用、腐败等问题，但是由于监督力度不够，这些问题往往得不到有效的解决。

## 4 新形势下如何解决农村基层公共管理问题

农村基层公共管理问题是一个复杂的问题，需要综合考虑多方面因素。

### 4.1 加强基层组织建设

农村基层组织是农村公共管理的基础，应加强基层组织建设，提高基层干部的管理能力和服务水平。可以通过加强培训、提高待遇等方式来吸引更多的优秀人才加入基层组织。加强宣传教育，增强基层组织建设的意识。可以通过组织宣传活动、制作宣传资料等方式，向农村居民普及基层

组织建设的重要性和必要性。加强组织建设，建立健全基层组织。可以通过选举产生村委会、居委会等基层组织，明确各职能部门的职责，建立健全基层民主管理制度。加强干部培训，提高基层组织管理水平。可以通过开展培训班、组织学习交流等方式，提高基层干部的管理能力和领导水平。加强社会参与，推进基层民主管理。可以通过组织居民代表大会、听取民意建议等方式，鼓励居民参与基层管理，推进基层民主管理。加强信息化建设，提高基层管理效率。可以通过建设信息化平台、推广数字化管理等方式，提高基层管理效率，提升基层服务水平。由此可见，加强基层组织建设是解决农村基层公共管理问题的关键。只有建立健全的基层组织，提高基层管理水平，才能更好地服务农村居民，推进农村经济社会发展<sup>[2]</sup>。

### 4.2 推进信息化建设

信息化建设可以提高农村公共管理的效率和质量。可以通过建设农村信息中心，推进信息化建设可以提高农村公共管理的效率和质量。可以通过建设农村信息中心、推广智能化设备等方式来实现信息化建设。在农村地区建设高速宽带网络，提供稳定的网络连接，为信息化建设提供基础设施支持。通过培训和推广信息化技术，提高农村基层干部的信息化素养，使其能够更好地运用信息化技术解决公共管理问题。建立农村基层公共管理信息化平台，集中管理和共享信息资源，提高信息的透明度和效率。引入智能化技术，如人工智能、大数据等，对农村基层公共管理进行智能化升级，提高管理效率和服务质量。加强对信息化建设的监管和保障，确保信息安全和隐私保护，防范信息泄露和滥用。

### 4.3 加强社会治理

社会治理是农村公共管理的重要组成部分，可以通过加强社区警务、开展志愿服务等方式来提高社会治理水平。社会组织可以发挥重要作用，通过组织居民参与社区管理和服 务，提高基层公共管理的效率和质量。社会组织可以通过开展社区服务和公益活动，提高居民的参与度和满意度。同时，社会组织还可以为政府提供专业化的服务和支持，提高基层公共管理的水平和效果。居民也应该积极参与社区管理和服 务，发挥自身的作用，提高基层公共管理的效率和质量。居民可以通过参与社区志愿服务、监督和评价等方式，提高基层公共服务的质量和效率。同时，居民还可以积极参与社区建设和管理，提高社区的整体素质和环境<sup>[3]</sup>。

### 4.4 改革农村土地制度

农村土地制度问题一直是农村公共管理的难点。可以通过推进土地流转、完善土地承包制度等方式来改革农村土地制度，提高土地利用效率和农民收入。实行农村土地承包经营权流转制度。通过流转土地承包经营权，可以促进土地的集约化利用，提高农业生产效率，增加农民收入。同时，流转制度也可以促进土地的规模化经营，减少农民对土地的分散利用，提高土地利用效率。推进农村土地确权登记工作。

通过对农村土地的确权登记,可以明确土地权属,保护农民的土地权益,减少土地纠纷,提高农民的土地使用效率。加强农村土地流转市场建设。通过建设农村土地流转市场,可以促进土地流转的公开、透明和规范化,提高土地流转的效率和效益。加强农村土地管理和监管。通过加强农村土地管理和监管,可以保障土地资源的合理利用,防止土地资源的浪费和滥用,促进农村经济的可持续发展。推进农村土地制度改革。通过推进农村土地制度改革,可以逐步实现农村土地的集体所有制向家庭承包经营制度的转变,促进土地资源的优化配置和利用,提高农民的土地权益和收入水平。

#### 4.5 加强财政支持

财政支持是农村公共管理的重要保障。可以通过加大对农村公共管理的财政投入、完善农村公共服务体系等方式来加强财政支持。政府应该加大对农村基层公共管理的财政投入力度,提高基层公共服务的覆盖面和质量。这包括加强农村基层组织建设、提高基层公共服务设施建设和维护、加强基层公共管理人员培训等方面。推进财政扶贫政策:政府应该加强对农村贫困地区的扶贫政策,通过财政资金的投入,帮助贫困地区改善基层公共服务设施和管理水平,提高农民的生产生活水平。政府应该引导社会资本参与农村基层公共管理,通过 PPP 等方式,吸引社会资本投入农村基层公共服务设施建设和管理,提高基层公共服务的质量和效率<sup>[4]</sup>。

### 5 新形势下农村基层公共管理如何提升治理绩效

首先,推进基层治理体系建设。建立健全村级组织,完善村级人才队伍,提高村级干部的综合素质和管理能力,加强对村民自治组织的支持和引导,建立健全村务公开制度,提高村民参与基层治理的积极性和主动性。其次,加强农村公共服务设施建设。加大对农村公共服务设施建设的投入力度,建立健全农村公共服务设施管理制度,提高农村公

共服务设施的使用率和维护水平,增强农村公共服务设施的覆盖范围和服务质量。再次,推进信息化建设。加强农村信息化建设,提高农村信息化水平,建立健全农村信息化管理制度,推广使用信息化技术,提高信息化对农村基层公共管理的支持和促进作用。另外,加强农村社会管理。加强对农村社会管理的投入,建立健全农村社会管理制度,加强对农村社会管理工作的组织领导和协调管理,提高农村社会管理的科学化、规范化和专业化水平。最后,推进农村产业发展。加强对农村产业发展的投入,建立健全农村产业发展管理制度,加强对农村产业发展的组织领导和协调管理,提高农村产业发展的科学化、规范化和专业化水平,促进农村经济的快速发展。

由此可见,通过以上几个方面的努力,可以有效提升农村基层公共管理的治理绩效,实现农村社会稳定和经济发展的双赢。

### 6 结语

综上所述,解决农村基层公共管理问题需要综合考虑多方面因素,需要政府、社会组织、企业等各方面的共同努力。为了解决这些问题,应该建立科学、合理、公正的考核标准体系,重视基层公共管理的全面发展,注重考核指标之间的平衡,同时加强对基层干部的培训和管理,提高他们的工作能力和素质,促进农村基层公共管理的健康发展。

#### 参考文献

- [1] 唐京华.数字乡村治理的运作逻辑与推进策略——基于“龙游通”平台的考察[J].湖北社会科学,2022(3):52-58.
- [2] 姜飞.浅析农村基层公共管理的逻辑与治理绩效[J].新农业,2022(7):86-86.
- [3] 郑国宁.乡村振兴视域下农村公共管理问题与对策研究[J].村委主任,2022(8):39-40.
- [4] 莫光辉,凌晨.政府职能转变视角下的精准扶贫绩效提升机制建构[J].2021(2016-5):95-101.