

# Reflections on the High Quality Development of County Economy Empowered by Digital Economy

Wanhong Shen

CPC Dazhu County Party School, Dazhou, Sichuan, 635100, China

## Abstract

With the continuous development and progress of modern information technology, China has gradually stepped into the era of digital economy development. In this social context, the digital economy has also caused a huge impact on the high-quality development of the overall economy of the city, and eventually become the driving force for social and economic recovery and sustained growth. As the basic unit in social and economic development, county should effectively control the situation of digital economy in the era of digital economy, accelerate the digital process of traditional industries, make full use of the role of digital empowerment, clarify the strategy of high-quality development of county economy, and realize the high-quality development of county economy in the era of digital economy.

## Keywords

digital economy; county economy; high-quality development; strategy

---

## 数字经济赋能县域经济高质量发展思考

沈万红

中共大竹县委党校，中国·四川达州 635100

### 摘要

随着现代信息技术的不断发展和进步，中国逐渐步入数字经济发展的时代。在此社会背景下，数字经济对城市整体经济的高质量发展也造成了巨大影响，最终成为社会经济复苏与持续增长的推动力。县域作为社会经济发展中的基层单位，在数字化经济时代，要切实把控数字经济发展的形势，加快传统产业的数字化进程，充分利用数字赋能的作用，明确县域经济高质量发展的策略，实现数字经济时代的县域经济高质量发展。

### 关键词

数字经济；县域经济；高质量发展；策略

---

## 1 引言

习近平总书记在党的二十大报告指出，“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”。为了形成多领域经济新增长点，推动数字经济赋能县域经济高质量发展，大竹县要深入二十大的精神与省、市委的决策部署，把握新的发展阶段，贯彻新的发展理念，积极融入新的发展格局，深入推进“1245”总部署，加快推进大竹数字经济发展，促进大竹县域经济高质量发展，奋力争创中国西部百强县。

## 2 数字赋能与县域经济高质量发展的相关概述

### 2.1 数字赋能促进经济快速发展

运用数字技术对行业性质进行重构，促使行业间的壁垒、

界限模糊化。在经济全球化与现代信息技术高速发展的时代，产业融合会导致各个产业之间相互渗透与共同发展。而信息技术的发展，已渗透、融入工业和产品、生产全程。数字赋能可以推动经济发展，在数字经济发展的环境下，信息技术与电子商务服务的发展，有利于形成规模经济。市场的扩大化，也会促使企业生产需求增加，改善现有信息技术，提高劳动生产水平，并有效控制成本。而碎片化资源与市场整合长尾效应，在数字经济的发展条件下不断增强，可促进定制模式发展，形成大量中小型企业，并为这类企业创造良好的发展空间。而且，现存的规模效应与长尾效应在很大程度上影响了企业与消费者，还能在此基础上改善现有生产与生活方式<sup>[1]</sup>。另外，以企业为视角，数字经济中包含的数据、知识和技术等要素，在不断整合制造与服务管理等资源的条件下，能够集中、协同和灵活运营企业，提高企业生产经营能力。

### 2.2 县域经济的高质量发展

在数字经济时代，对经济的高质量发展要求显得更加重要。县域经济在区位、资源共享与产业基础等方面都具有

---

【作者简介】沈万红（1967-），男，中国四川达州人，本科，高级讲师，从事县域经济与党建研究。

优势，且实践经验相对比较丰富。而且，国内多数县域在城乡发展、产业升级、特色发展等方面的实践经验比较丰富。在此社会背景下，现有和原有的新旧动能转换也在不断变化发展，促使县域经济发展变得更加活跃，经济发展的新业态也呈现出蓬勃向上的状态，并不断构建新的机制与平台，促进经济发展质量与效益持续增长。同时，在改革开放 40 多年以来，支持县域经济发展的资源禀赋、外部因素与产业结构等也发生了本质性变化。在现阶段，大竹县还要认真贯彻国家的相关政策要求，落实省委与市委的决策部署，立足资源禀赋、区位优势和产业基础，通过优规划、建基地、招企业、抓创新、顺梯次、强服务，促进传统产业数字化发展，为经济发展赋能。加快电子信息产业经济做大做强，推动县域经济高质量发展。

### 3 数字赋能促进县域经济发展的契机

#### 3.1 县域大数据产业的兴起

在国家的大力支持与推进下，多数县域地区开始以新的发展理念为引领，运用大数据对县域产业能力进行整合。首先，持续优化和完善基础设施建设。以四川省达州市大竹县为例，通过争取政策、项目和资金信贷支持，加强衔接国土空间规划，建设 5G 基站 837 个、云计算数据中心共投入 186 台设备、存储能力达到 500TB，具有完善的基础设施配套，为县域数字经济发展提供了有力支持。其次，建设高质量大数据中心与数字经济产业园。对数据资源进行全面整合，打破不同行业、单位与地方政府在政务、企业数据存储、运营等方面的数据壁垒，创建能够充分满足经济发展需求的数据资源库；以数字平台为载体，聚力打造数字产业化、产业数字化的经济发展新高地。再次，可以实现智能制造产业的突破与创新。比如以智能机器人产业发展为核心，积极研发、生产工业机器人、人工智能算法和控制系统等产品，在智能科技园内建设县域经济技术开发区。最后，可以招商引资。作为县域经济发展的关键，大数据产业的兴起，招商引资成为县域优先发展的大数据产业必选项。以大竹县为例，已经吸引入驻了一批大数据企业，如深圳市海鹏电子、四川云隼电子科技、惠州市鑫犇电子、东莞海康精密光学镜头、四川罡震创新科技等，建设的电子信息产业项目共 5 个，总投资高达 43 亿元。此外，还有一批在建项目，比如深圳台钲、共盈电子、京立讯智能等项目。

#### 3.2 大数据下县域产业动能的转换

为了有效解决县域经济发展的矛盾与问题，推动县域经济高质量发展，还要加快新旧动能转换<sup>[2]</sup>。而当前的县域产业动能转换主要体现为：加强发展智慧旅游。部分县域内既有红色资源优势，又具备生态资源优势，可以积极发展旅游产业。运用大数据技术，实现免费 WiFi、视频监控全覆盖、线上预订与支付等。也可以与知名旅游企业对接，共建智慧旅游平台，探讨县域旅游运营、管理合作项目。以大竹县为

例，构建“一心两廊、双核三带、五区多点”全域旅游格局，重点打造县城一五峰山竹文化风景廊道，推动渔人部落等旅游景区与度假区，全力争创天府旅游名县。积极发展智慧医疗，改善民生。可以在“互联网+”下通过大数据技术推动“健康大竹”建设，加强医药卫生制度改革，对重大疫情与突发公共卫生事件防控制度加以完善，增强县域疾病预防和公共卫生应急能力。做好常态化疫情防控，稳固群体免疫屏障。加快县域医疗基础设施建设，加强乡镇资源配置优化。比如，创建县级公立医院电子病历卡，增加人们享受医疗保健服务需求等。大力发展智慧教育。由于国内多数县区处在偏远地区，缺乏优质的教育资源，硬件教育设施比较落后，且城乡教育资源缺乏合理、均衡的分布。基于此，还需要利用现代信息技术和数字化资源发展智慧教育。随着现代智慧教育的发展，优质的教育资源也可以投放到县域内的其他地区，促使偏远乡镇的学生也能够通过远程学习获得良好的教育。而大竹县的十一、十二小、川师大附属实验学校也已建成招生；二中、四小的搬迁与建设也正在有序进行。此外，新建的公立幼儿园有 38 所，教师新村幼儿园也在加快建设，这些教育资源都为大竹县现代智慧教育的深入发展，奠定了良好的基础。

#### 3.3 大数据背景下大竹县的工作成效

第一，应积极引领发展，具有较强的规划布局前瞻性。为了抢抓科技、产业变革新机遇，实现数字经济赋能县域经济高质量发展，还要占据高起点，谋划全局，进行长远规划，引领发展。以成渝地区电子信息支柱产业为目标，依托毗邻重庆的区位优势，坚持做好“配套文章”、深耕“配角经济”，首位产业可选择电子信息和大数据产业，全面承接重庆地区优质要素溢出，重点发展智能终端、电子元器件及电子材料等产业，全力打造西南电子信息产业配套基地，以期在 2025 年产值突破 220 亿元。第二，应加强保障全力推进大数据产业建设。大竹县制定并出台了一系列相关文件，对新落户投产数字经济型企业做进一步明确，并优先保障土地使用、给予贷款贴息支持，加大水电气补助、强化与校企的对接合作，从而推动产业链与产业集群的快速形成。第三，要抢抓新机遇，领先数字经济发展。可以通过获取政策、资金信贷与项目支持等，实现国土空间规划的有效衔接，对 5G 基站、充电桩和人工智能等新型基础设施进行积极建设，并探索建立数字化城市管理的新模式，争创国家新型智慧城市中的示范城市。自 2021 年 9 月开始，大竹县已建成华为云计算数据中心和智慧城市中心，两者均已投入使用，实现了城区 5G 网络全覆盖、数据传输、处理等。此外，智慧城管、交通及停车也已建成启用。而“智慧大竹”App 的使用也在很大程度上提升了大竹县的城市综合治理现代化水平。

### 4 大数据背景下发展县域经济存在的问题

#### 4.1 生产要素运用不足

改革开放以来，中国县域经济发展始终以土地、资本

和劳动力等传统生产要素的先后交替、转换为支撑，并以此促进县域经济由资源、资本与劳动密集型转变为技术、知识密集型。但是，因为各个县域之间的发展条件与发展水平存在差异，导致传统生产要素市场配置能力未能得到有效发挥，从而使县域经济发展出现“木桶效应”。而且，不少县域过于依赖传统生产要素，也在很大程度上限制了县域经济的发展。现阶段县域经济发展条件的变化，也导致传统的县域经济增长模式难以适应数字经济发展的需求，从而给县域经济的高质量发展增加了难题。

#### 4.2 数字化建设程度不高

加强数字化建设是实现数字经济发展的关键。为了适应当前的“互联网+”发展模式，还要积极转变县域经济发展模式，大力发展数字化产业，加快智慧县城建设。政府部门要积极创建数字政务管理平台；加强基础设施建设，增加电商、物流等领域内的资金投入；在消费层面上，线上购物与支付已融入日常生活。由此可见，县域数字化建设工作已取得相应的成效。但是，相较于一、二线城市，县域数字化建设程度整体水平偏低，集中体现在基础设施、场景应用和数据采集等方面。而且，无序、碎片化的数据信息，也会影响数字经济的发展。

#### 4.3 思维及认知存在误区

由于受到教育、地域文化和宣传等各种因素的影响，导致县域经济发展在思维与认知方面存在误区。具体的思维、认知误区体现在以下几个方面。第一，数字经济发展需要技术创新与政府治理改革，但居民缺乏数字经济方面的认知，容易产生抵触、轻视等不良情绪。第二，人们对数字经济的作用存在极端认知，部分群众认为数字经济能促进对县域经济发展，且这种促进作用无所不能；还有一些群众认为数字经济对县域经济发展影响不大，甚至无用。第三，县域在发展数字化产业时，容易照搬其他地区的经验，不能因地制宜，采取科学有效的发展方式<sup>[3]</sup>。

### 5 强化数字赋能推进县域经济高质量发展的策略

#### 5.1 加强数字经济引导与规划，促进县域经济高质量发展

习近平总书记在关于全国经济建设会议上多次强调数字化建设的加快推进，对建设网络强国和数字、智慧中国具有重要意义。而县域经济要实现高质量发展，还要落实国家的数字乡村、县域社会治理现代化与数字经济发展等战略任务，以数字经济为标准，将实体经济作为基础，加快中小企业数字化转型，推动企业优先转型，政府与社会民生同步转型<sup>[4]</sup>。而大竹县为例实现产业数字化转型，还要加强县域数字经济引导和规划，以总体布局而言，可创建以川、渝东北为主的高质量发展核心增长极。并将双城圈、携手共进和示范区作为战略基础，确定一核、两带、三副、四轴、多点

的总体县域布局。“一核”主要指以竹阳、白塔、东柳3个街道为核心的中心城区，目的是促进产城一体化发展，创建县域经济主要引擎。“两带”主要指南、北推进的庙坝、石河融入重庆产业带与临空港高铁经济带。“三副”主要指的是建设以石河、周家和庙坝为主的县域副中心。对石河镇在达州“南拓”的深度融入予以支持，创建以“桥头堡”为代表的达州—大竹产业经济带，建设现代新型小城市；积极发展庙坝镇乡村休闲旅游，创建全域旅游强镇和融入重庆发展前沿阵地；支持周家镇提升发展能级，打造综合型场镇。

“四轴”主要指的是以包茂、大垫、城宣渝、南大梁四条高速路为依托，带动沿线乡镇发展，构建四条环核联动经济轴。

“多点”指的是在本地县域建设原则的基础上，对乡村振兴示范区进行科学规划，打造出功能集中、设施完善和宜居宜业的中心小城镇。

在产业布局上，要积极打造川东北与渝东北现代产业新城。视线东部沿海与成渝地区产业转移的无缝对接，加快创建以园区作为引领、实现首位支撑、集群辐射的现代工业体系。“园区引领”则是指对经开区发展空间、承载功能作进一步拓展，争取在2025年建成区覆盖面积超过20平方公里，主营业务收入在1000亿元以上的国家级经开区。“首位支撑”指的是以川渝合作示范区的赫众联智终端、数字经济产业园作为支撑，推进电子信息与大数据首位产业发展，争取到2025年产值突破300亿元。“集群辐射”主要指培育并壮大两大优势产业：智能制造和苎麻新材料，协同推进三大重点产业：轻纺鞋服、能源建材和农产品加工，争取2025年分别实现产值在200、100、100、200、150亿元以上。

#### 5.2 建设信息基础设施，奠定数字经济高质量发展基础

数字化建设是发展数字经济的基础。为了适应当前的“互联网+”发展模式，在发展县域经济时，还要积极向数字化县城和智慧化县城转变<sup>[5]</sup>。而县域经济在以数字经济为发展驱动力的条件下，还要以数字经济作为高质量发展县域经济的引领。以数字经济为基础条件，在确保县域特色的同时，进行传统产业数字化转型，将数字经济融入传统产业中，促进数字经济的创新应用，有利于县域发展新动能的释放。因此，数字经济不仅为不同产业领域的高质量发展带来了机遇，也促使信息基础设施建设面临着新的挑战。因此，加强信息基础设施建设，也是促进县域数字经济高质量发展的关键。以大竹县为例，还要加快建设5G、大数据中心等新型基础设施，与华为公司协同打造云计算数据中心，建立智慧“云平台”、完善终端“数据库”、配齐服务“网格员”，整合城市管理、行政审批、公共服务等资源，形成“群众反映、平台统派、现场服务”的闭环管理模式，建立健全智慧城市管理体系，让数据多跑腿、群众少跑路，有力支撑县域数字化治理，以现代信息技术为基础设施赋能，为其建设增加新动能，提高县域数字经济产业化水平。

### 5.3 加强数字经济资源配置优化，实现县域经济高效发展

县域数字经济要实现高质量发展，还要充分发挥创新创业在数字经济中的重要作用，深入推进数字经济协同发展。对县域经济发展效益及特点进行全面的科学评估，采取因地制宜的方式，对数字经济发展布局做进一步完善，进行资源优化配置，扩大数字经济产业规模，促进县域经济高质量发展。重视对县域数字经济进行顶层设计，并以此为基础，构建高质量的新型县域数字经济发展生态。充分尊重县域发展的特点、方式、县域经济发展基础设施、发展特色、目标、趋势与要素共享等。切实进行长远布局，以数字经济为基础，确定新的动能，推动县域经济高质量发展。对县域经济发展要素进行综合分析，建造县域数字化发展生态系统。以大竹县为例，为了实现县域数字经济高质量发展，以重点产业上下游为关注点，以强链补链延链为主，打造集研发、制造、销售、服务于一体的全产业链。强化平台支撑，加快完善经开区基础及配套设施，争取在 2025 年实现新建标准化厂房 100 万平方米，加强水电气等要素保障，不断提升经开区承载能力。

### 5.4 持续性优化县域营商环境，保障数字经济的稳定发展

为了推动县域数字经济高质量发展，还要创造良好的数字经济营商环境。首先，要持续纵深推进重点领域的改革。在发展县域数字经济时，还要深化改革。一方面要深入推进引领、创造与集成型改革、并加强专项领域改革，另一方面要以土地、资本、技术和劳动力等元素为主，进行市场化改革。此外，还要重视财税金融体制改革，着力健全预算管理制度、政府债务管理制度，完善地方税征管体系。其次，要全面提升开放水平。大竹县可以积极建设川东开放门户示范区，争取融入川渝自由贸易试验区协同开放示范区，与成华区、渝北区和高竹新区等加强战略合作，积极创建承接产业转移的数字产业园区。另外，坚持将招商引资作为重点，灵活运用“8+5+6”招商机制，积极参加中外知名企业的各种重大投资促进活动，为打造良好营商环境奠定坚实的基础。最后，要持续对县域数字经济营商环境进行优化。通过行政审批做“减法”，加强推广“互联网+政务服务”，对“一枚印章管审批”成果进行巩固强化，积极推行“极简极速”审批，减环节、优流程、压时限、提效率。优化服务做“加法”，坚持招商引资、本土企业扶持相结合，对民营经济进行大力支持，完善“企业家直通车”制度，创建良好的政商关系；实施有效的监管措施，加强建设社会信贷体系，创建公平竞争的市场环境。采用乘法的方式进行政策扶持，对中央、省市的企业优惠政策加以落实，促使企业获得减税降费和政策性奖励、补助等。

### 5.5 建设现代农业与服务，推动县域经济的高质量发展

为推进县域数字经济发展，还要加强现代农业与服务

业建设。

首先，要积极发展现代农业。大竹县还要严格落实“粮猪安天下，特色促增收”的政策，并做好耕地保护工作，坚决整治耕地违法占用的现象，防止耕地非农化与非粮化，保证粮食播面稳定在 170 万亩以上。狠抓生猪生产，确保年出栏生猪 80 万头以上。采用“5+5+3”模式，创建现代农业产业体系，以竹、苕麻、糯稻、香椿、白茶为主，打造“5+N”特色农业。确定现代农业生产标准化，创建绿色标准化农产品生产、畜禽养殖标准化示范场地，打造农产品质量安全强县。加强运用现代科学技术，壮大现代农业产业，打造沿明月山农业科技创新示范带。规划建设特色农产品交易中心，做强醪糟、白茶等区域公共品牌。坚持种、养结合，实现产业链再造，壮大本地的特色旅游产业，推动农旅文融合发展。

其次，积极推动现代服务业发展。大竹县应以建设全省服务业强县为目标，大力发展“5+6”现代服务业。扩大商贸物流园、川东农贸示范园的建设规模，对大竹县的东湖、北城、煌歌等五大商圈进行优化升级，创建具有县域特色的商业街及商业综合体，促进消费回补和市场繁荣。规划建设服务业集聚区和特色专业市场，加大电子商务、现代物流业发展力度，建设以物流分拨、冷链仓储和城乡配送为主的川、渝东北商贸流通集散中心。构建“一心两廊、双核三带、五区多点”全域旅游格局。加强现代金融业发展，做大做强地方金融机构。杜绝“炒房”，把握土地供应节奏，通过购房券、保障性安居工程等措施，推动房地产业平稳健康发展。

## 6 结语

随着现代信息技术的发展，数字经济对于促进当下社会经济的高质量发展具有重要意义。因此，在数字经济时代，县域经济要实现高质量发展，还要重视数字赋能对经济发展的影响，要积极顺应数字经济发展的趋势，对县域数字经济发展路径进行深入探究，以便为县域数字经济高质量发展提供参考。

### 参考文献

- [1] 张凤臣. 强化数字赋能助推县域经济高质量发展[J]. 中国市场, 2023(9): 22-24.
- [2] 孙蕾. 岳西县发展数字经济助推县域经济高质量发展的探索与启示[J]. 现代化农业, 2021(1): 57-60.
- [3] 邵琳洁. 数字经济推动县域经济高质量发展的实现路径[J]. 中国集体经济, 2022(13): 47-49.
- [4] 赵文思. 数字经济时代背景下县域经济实现高质量创新发展的思考[J]. 环渤海经济瞭望, 2022(8): 78-80.
- [5] 孙晓静. 数字经济推动县域经济高质量发展方式探析[J]. 企业改革与管理, 2023(1): 168-170.