

# Research on Fixed Asset Management Countermeasures in Administrative Institutions Based on Internal Control Background

Mingfeng Wang

Education Science Research and Training Center of Zhenyuan Yi Hani Lahu Autonomous County, Pu'er, Yunnan, 666599, China

## Abstract

Administrative institutions are an important functional window, in the social development, will play an important role in management and service. Administrative institutions have the characteristics of complex department structure and huge team. In the long-term operation process, it needs a large amount of fixed assets investment. As a part of national assets, strengthening the management of fixed assets is an important management content of administrative institutions. In order to further improve the management effect of fixed assets, in addition to the perfect system and system support, the supervision role of internal control is also very important. This paper makes an in-depth analysis of the positive role and existing problems of the internal control on the management of the fixed assets in the administrative institutions, and then puts forward the corresponding solutions for the specific problems for reference.

## Keywords

internal control background; administrative institutions; fixed assets management; existing problems; solutions

## 基于内部控制背景下的行政事业单位固定资产管理对策研究

王明凤

镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县教育科学研究和培训中心, 中国·云南 普洱 666599

## 摘要

行政事业单位是重要的职能窗口,在社会发展中,将起到重要的管理与服务作用。行政事业单位具有部门结构复杂,队伍庞大的特点。在长期以来的运营过程中,需要大量固定资产的投入。作为国家资产的一部分,加强对固定资产的管理是行政事业单位重要的管理内容。而要进一步提升固定资产的管理效果,除了完善的体系与制度支持之外,内部控制的监督作用发挥也至关重要。论文就内部控制对于行政事业单位固定资产管理的积极作用与存在问题进行深入分析,接着就具体问题提出相应的解决对策供参考。

## 关键词

内部控制背景; 行政事业单位; 固定资产管理; 存在问题; 解决对策

## 1 引言

固定资产的高效管理,会影响到行政事业单位的运营管理质量,关系到国家财产安全。作为资产中的重要部分,固定资产管理要从行政事业单位的基本情况出发,从行政事业单位的实际需求出发,从使用特点出发,通过完善的固定资产管理体系与方法,结合内部控制来加强过程监督,落实对固定资产管理流程的优化与改进,从而获得更好的管理效果,最大化地发挥出固定资产的价值。

## 2 内部控制对于行政事业单位固定资产管理的重要作用

内部控制是一种全过程监督体系,在行政事业单位的固定资产管理中,内部控制可以发挥很好的监督与强化作用,对行政事业单位固定资产的全生命周期实现有效监督,包括从决策需求、投资立项、计划制定、采购招投标、验收管理、使用管理、维护管理、弃用与处理等全环节、全过程进行监督。有利于固定资产的高效管理,从而避免固定资产使用不当,管理不落实而导致的资产损失与流失。

通过内部控制的有效监督,能够及时识别并发现行政事业单位固定资产管理中的潜在风险,比如存在着固定资产的使用风险,不正确的使用,会加速固定资产的折旧以及可能会存在流失风险等问题,不仅仅影响了国家财产安全,还

【作者简介】王明凤(1978-),女,中国云南普洱人,本科,中级会计师,从事行政事业单位会计核算研究。

破坏了行政事业单位的形象与公信力,会带来负面的社会影响。通过内部控制的监督作用发挥,能够对固定资产的立项、采购、验收、使用与处理等全过程形成有效管理,落实精准监督,从而更好地避免风险问题的发生。也能够通过有效管理,来更好地发挥固定资产的资源作用,合理控制固定资产的使用成本。

由此可见,内部控制在行政事业单位固定资产管理中能够发挥出更好的监督作用、约束作用,有助于事业单位的固定资产管理问题梳理,流程优化,管理升级,效果强化。利用内部控制来强化固定资产管理作用,能够充分保障国家财产安全,最大化地发挥出固定声源在行政事业单位发展中的积极作用,为行政事业单位生产经营活动的开展创造有利条件。

### 3 内部控制背景下的行政事业单位固定资产管理问题

在社会发展形势不断变化的当下,社会对行政事业单位的管理与服务提出了更高的要求,出于满足社会管理与服务需求的要求出发,行政事业单位会不断地调整服务方法,完善管理与服务渠道,与此同时,也会与时俱进地应用新技术、新设备,由此也加重了行政事业单位的固定资产管理负担。如何避免固定资产的发生浪费、贬值、流失等问题,就需要加强对固定资产管理过程的有效监督,通过内部控制的实施来强化固定资产管理。但从当前行政事业单位固定资产管理的现状与成果来看,行政事业单位固定资产管理中还存在着不少的问题,这些问题的存在,影响了固定资产的有效利用,也不利于国家财产安全,其具体表现在几个方面。

一是固定资产管理体系不够完善,没有与时俱进地进行改进与创新,内部控制理念的融入不足。以至于存在着采购程序不规范,在管理的重心上都集中在采购,对于固定资产的管理方法与力度不足,以至于资产的作用发挥不够充分。

二是缺乏良好的内部控制实施氛围,在内部控制机制的落实上,缺乏良好的执行能力,由于执行不到位,以至于内部控制流于表面形式,固定资产管理中的一些风险无法得到精准识别,及时处理。比如在固定资产的报废上较为随意,没有对固定资产的使用价值进行科学全面评估,以至于造成了资产的浪费。

三是缺乏有效的沟通反馈机制,固定资产管理的信息化水平有待提升,以至于在内部控制体系的完善上,要求的落实上以及成果的总结上,无法发挥有效性,从而导致固定资产的利用作用发挥不充分。

## 4 基于内部控制的行政事业单位固定资产管理策略

### 4.1 融入内控理念,完善固定资产管理体系

基于内部控制背景下的行政事业单位固定资产管理作

用要得到有效发挥,就需要从体系制度上不断完善。一方面是社会发展的环境发生了巨大的变化,另一方面是行政事业单位的整体管理模式发生了转变。虽然固定资产的固定形式在管理方法上不会存在太大的差异,但管理质量将会决定固定资产价值的发挥。比如固定资产的使用寿命会受到维护管理方法的影响,进而影响其价值。所以,再结合行政事业单位的发展情况与外部环节,来不断完善固定资产管理体系,并将内部控制的理念与要求更好地融入固定资产管理体系中来,对固定资产的全生命周期形成积极影响。

按照生命周期理论,将内部控制的作用从投资决策阶段,日常使用阶段以及退出与报废阶段三个方面来强化监督。从固定资产的申请开始,涵盖的项目的立项、审核以及采购计划,采购审批、供应商考核、招投标、合同审核,资产验收、维护检测管理,报废处理等环节发挥出积极作用,进一步提升行政事业单位的整体管理水平。

### 4.2 强化宣传,发挥内部控制作用

内部控制作为一种精细化的管理理念,要充分发挥出其作用,就需要行政事业单位的全员参与,在良好的内控氛围下,将固定资产管理的各项要求更好地推进并落实。所以,要通过有效的宣传渠道与手段,来提升对内部控制作用的认知以及强化固定资产管理的相关概念。作为一种控制手段,内部控制具有一定的独立性,客观性。能够对固定资产管理发挥出积极的促进作用,但却不是重复性管理。

为了强化这种认知,就需要利用有效的方法与渠道来做好广泛的宣传工作,为内部控制在固定资产管理中的实施与落实创造有利条件。在宣传的渠道与方法上,一方面要积极利用行政事业单位的现有渠道与平台,比如通过会议的方式进行宣传,通过宣传栏,公开栏,内部期刊的形式进行宣传以及组织各种形式的学习活动,讲座活动进行倡议。除此之外,还要积极利用新媒体平台与渠道,包括微博、公众号以及内部工作群来深化宣传效果,形成广泛的认知。

尤其是领导层要以身作则,制定明确的方针与路线,推动内部控制的有效实行。各部门领导要将内部控制的重要性,内部控制实施的要求与路径一一落实到位,通过多样化的宣传与要求,在企业形成良好的内部控制实施氛围,将内部控制更好地应用于行政事业单位的固定资产管理工作之中。

### 4.3 建立一体化沟通平台,强化内部控制作用发挥

基于行政事业单位固定资产管理工作的复杂性,所涉及范围的广泛性,为了进一步提升固定资产管理质量,更好地杜绝风险问题的发生,就需要建立起一体化的沟通平台,来对固定资产的管理过程与管理现状进行及时的了解、调整并完善。这就意味着需要对固定资产的管理成果进行及时的总结,了解内部控制在固定资产管理中所发挥出来的作用是否充分。并根据管理成果来不断调整内部控制的范围与模式,强化内部控制作用的发挥。在固定资产的管理中,必然

会涉及大量信息、数据的收集、整理、分析、与反馈工作。

所以,要建立起有效的沟通平台,充分利用信息技术的先进性来及时了解固定资产的利用情况,做好固定资产的效益分析工作。结合数据与信息分析来做好固定资产的使用、流转、维护等全程可追溯,进一步强化内部控制作用。

#### 4.4 积极转变方法,创新固定资产管理方法

固定资产管理工作复杂,涉及不同的领域与专业,固定资产管理的要求应该从全生命周期的角度进行有效管理,从采购、应用到报废处理所经历一个生命周期的过程。为了针对不同阶段落实有效的固定资产管理方法,就需要不断地转变管理观念,创新管理方法。并从日常的维护与管理,落实到最终的报废与处理的整个过程中。为此,就需要统一方法与流程,对不同的阶段的管理内容进行明确,并将先进理念与技术设备运用到固定资产管理中来,加速推进行政事业单位固定资产管理的信息化,数字化转型。建立信息化系统管理平台,同时促进固定资产管理部门与其他部门间的衔接,切实提升固定资产管理质量与管理效率,运用数字化的管理手段,可以使得固定资产的管理状态,使用状态的针对性与可操作性更强。

一是要加强固定资产管理系统与事业单位其他管理模块与系统间的共通,包括数据与信息的及时共享,这样才能使得相关部门在对固定资产的相关资料上,有更清晰的认知,并根据这些数据与信息,来规范化使用,维护或是管理。二是要打通各部门间的管理壁垒与限制,要将固定资产管理前移,在信息与数据上,使用与管理上,推动共通与深度融合,这样能够形成管理的有机整体,避免信息与要求的滞后而影响管理质量,在具体的操作上,要通过明确资产购置、日常管理、变动管理、处置管理等相关业务单据的审批权限,财务人员审核,财务人员从业务的最前端开始介入资产管理,通过财务管理和业务管理双规范,双到位,确保了资产初始录入信息的完整性与账务核算的准确性。

#### 4.5 重视固定资产维护管理,提升资产利用率

结合行政事业单位固定资产管理的复杂性特征,为了

进一步提升固定资产管理水平,就需要高度重视固定资产的维护管理。一是要对行政事业单位的现有资产进行全面的盘点,对盘点数据录入数据库。二是要根据盘点数据来对资产的情况进行了解,并结合固定资产的状态来制定相应的维护管理计划。三是结合固定资产维护管理计划,将维护管理责任落实到人,一岗双责,并建立起维护管理台账,及时更新状态与动态,确保过程可控。通过对固定资产的维护、保养、管理形成科学的标准化体系,执行标准化内容,可以从源头上避免各种安全隐患、故障隐患的发生。能够显著提升资产的使用寿命,发挥资产作用。

## 5 结语

综上所述,固定资产作为行政事业单位中的重要组成,固定资产管理不当的话,将会对行政事业单位的运营与服务产生直接的影响,会对国家资产安全造成威胁。基于行政事业单位运营服务的特殊性以及固定资产管理的复杂性,在社会发展形势日趋复杂的当下,行政事业单位固定资产管理的压力不断增加,管理问题的存在也严重影响了固定资产的资源作用发挥。为此,就需要根据问题特点与原因,来采取精细化的管理手段来强化固定资产管理效果,以内部控制来规范资产管控过程,提高固定资产管理工作的整体效率,维护行政事业单位的正常经济秩序,确保国家和人民的效益得到充分保障,更好地促进社会发展。

## 参考文献

- [1] 陈玉兰.基于内部控制背景下的事业单位固定资产管理与核算研究[J].财会学习,2019(33):128+130.
- [2] 唐英.论内部控制视角下行政事业单位固定资产管理[J].现代经济信息,2019(15):206-207.
- [3] 任书娟.行政事业单位内部控制制度下的固定资产管理探微[J].大众投资指南,2019(5):153+155.
- [4] 孔帆.行政事业单位内部控制制度下的固定资产管理研究[J].山西农经,2018(24):113.
- [5] 王振.行政事业单位内部控制制度下的固定资产管理[J].财会学习,2018(19):243+245.