

Reflections on Financial Management Measures for Government Invested Construction Projects

Wenli Zhao

Kunming City Panlong District Financial Investment Evaluation Center, Kunming, Yunnan, 650021, China

Abstract

In the link of social development, the government, as the leader of social development, its investment directly affects the direction and level of social development, so relevant personnel need to pay more attention to it. However, in the actual investment link, government-funded investment and construction projects are generally of large scale and high cost. In addition, government investment is more public welfare, and the speed of capital withdrawal is also very long, which affects economic benefits and may encounter various risks. In this context, it is necessary for relevant personnel to manage the finance according to the actual situation, so as to coordinate the dispatch of funds and ensure the scientific and rational use of funds.

Keywords

government investment; capital turnover; financial management; risk

政府性投资建设项目财务管理措施思考

赵文丽

昆明市盘龙区财政投资评审中心, 中国·云南昆明 650021

摘要

关于社会发展环节, 政府作为社会发展的主导者, 其投资直接影响社会发展方向与水平, 需要相关人员加强对其的重视然而, 在实际投资环节, 政府性的投资建设项目一般规模较大而且成本较高。另外, 政府性的投资公益性较强, 资金回笼速度也十分漫长, 就影响经济效益, 还可能遇到各种风险。在此背景下, 就需要相关人员结合实际对财务进行管理, 以协调资金的调度, 保证资金使用的科学性与合理性。

关键词

政府性投资; 资金周转; 财务管理; 风险

1 引言

政府性投资建设项目作为投资类型的一种, 一般具有规模性和公益性。相较于其他形式的投资来说, 政府通常是区域提供便利设施、公益性为主要目的。所以政府性的投资建设项目通常涉及大量的资金流动, 为了保证这些资金的合理运用, 规避投资环节存在的风险以及浪费状况, 政府性投资就需要进行财务管理, 针对投资环节的各项成本进行核算, 并且结合投资项目进行资金管理, 及时摒弃存在风险的项目, 保证投资的科学性。但是鉴于政府投资项目的复杂性, 其财务管理也存在一些难点, 所以实际作业环节, 论文就从政府性投资建设项目入手, 浅谈投资建设项目存在的风险, 然后根据这些风险制定针对性的财务管理措施, 以实现对风

险的治理, 为现阶段的政府性投资建设项目财务管理提供建议。

2 政府性投资建设项目概述

2.1 概念

政府性投资是指政府部门利用财政资金或其他资源, 直接投入到经济和社会领域的投资活动中。这些投资通常是为了促进经济发展、改善基础设施、提升公共服务水平等目的。

2.2 优势

首先, 政府性投资可以刺激有效需求, 提高就业率, 促进经济增长。尤其在经济低迷或衰退时, 政府性投资可以通过扩大公共支出来稳定经济。其次, 政府性投资在基础设施建设方面起到关键作用。例如, 修建道路、桥梁、港口、机场等基础设施, 可以促进交通运输、贸易和区域一体化。再次, 政府性投资可以改善教育、医疗、文化、环境等公共服务水平, 提高社会福利和居民生活质量。最后, 政府性投资可以支持科技创新、研发和技术转移, 推动产业升级和转

【作者简介】赵文丽(1989-), 女, 中国云南大理人, 本科, 中级会计师, 从事行政事业单位全面预算绩效管理、政府投资建设项目管理研究。

型。政府可以通过设立科研基地、提供资金支持等方式，促进新兴产业的发展。

总体而言，政府性投资在促进经济发展、改善基础设施和提升公共服务等方面具有重要作用。政府需要合理规划、有效管理和透明决策，以确保投资的效益最大化。

3 政府性投资建设项目的特点

3.1 公共性质

政府性投资建设项目通常是为了提供公共产品和服务，满足社会需求。这些项目往往涉及基础设施建设、公共交通、教育、医疗等领域，以改善社会福利和居民生活质量为目标。

3.2 长期性和持续性

政府性投资建设项目通常是长期的、持续性的项目。例如，修建一座桥梁或建设一个水利工程可能需要数年甚至更长时间才能完成，并需要进行后续的维护和管理。

3.3 大规模和高投入

政府性投资建设项目通常需要大规模的资金投入。由于其公共性质和长期性，这些项目可能需要巨额的资金支持，包括土地征用、建设费用、设备采购等方面的支出。

这些特点的存在使得政府性投资建设项目十分复杂，涉及大量的资金流转，对其进行财务管理也就十分必要。

4 政府性投资建设项目存在的风险

4.1 资金风险

政府性投资建设项目通常需要大量的资金支持。如果资金筹集不足或者资金使用不当，可能导致项目停滞或无法按计划完成。此外，不合理的财政规划和债务管理也可能给政府带来财政压力。

4.2 政策风险

政府性投资建设项目的推进往往受到政策环境的影响。政策变化、政府决策的不确定性或者政策执行的不稳定性都可能对项目产生影响，如项目审批流程的延误或政策支持的减少。

4.3 市场风险

政府性投资建设项目涉及市场资源的配置和行业发展。如果市场需求出现变化、行业竞争加剧或者市场失灵，可能导致项目运营困难或者收益不达预期。

4.4 政府监管风险

政府在政府性投资建设项目中扮演着监管角色。如果监管不到位、腐败问题严重或者权力滥用，可能导致项目资金被挪用、工程质量问题或者违法违规行为的出现。

为了应对这些风险，政府在项目实施中需要加强风险评估和管理，确保项目的可行性和可持续性。

5 政府性投资建设项目财务管理措施

5.1 强化预算编制管理

政府性投资建设项目的预算管理是财务管理的基础，是确保项目资金使用合理、高效和合规的重要手段，要求相

关人员加强对其的重视与分析。首先，要落实预算编制，政府应根据项目需求和可行性研究，制定详细的预算计划。预算计划应包括项目的各项支出，如工程建设、采购、运输、劳务等费用以及项目的收入来源、资金筹措方式等。预算编制应考虑项目的实际情况，合理确定预算金额和时间节点。其次，重视预算执行监控，政府应对预算执行情况进行监控，及时调整和控制预算支出。预算执行监控应包括项目资金的使用情况、支出进度、预算执行率等指标的监测和分析。同时，要建立预警机制，及时发现和解决预算执行中的问题。再次，需要对预算进行调整，政府应根据项目进展情况和实际需要，适时调整预算计划^[1]。预算调整应该根据实际情况进行，包括增加或减少预算金额、调整预算支出时间等。预算调整应符合相关法规和程序，避免违规行为的发生。最后，对预算绩效进行评估，政府应对项目的预算执行情况进行绩效评估，包括项目的经济效益、社会效益等。预算绩效评估可以为决策提供依据，优化资源配置，同时也是对项目财务管理的监督和反馈机制。这些措施的实施可以提高项目的财务可持续性和效益，确保公共资源的合理配置和社会利益的最大化。

5.2 重视资金管理

政府性投资建设项目的资金管理是确保项目资金使用安全、高效和合规的重要环节，财务管理就需要强化对资金的控制。

一是资金调度，政府应建立合理的资金调度机制，确保项目所需资金的及时供给。资金调度应根据项目进展情况和资金需求进行，避免资金短缺或闲置。同时，要优化资金结构，合理配置不同来源的资金，提高资金使用效率和财务可持续性。

二是重视支付管理，政府应建立健全的支付管理制度，确保资金支付的安全性和准确性。支付管理应包括资金支付流程、支付授权机制、支付记录和审计等。要加强对支付环节的内部控制，防止资金滥用和腐败行为的发生。

三是进行资金监控，政府应建立资金监控机制，对项目资金的使用情况进行监测和分析。资金监控应包括资金流向、支出进度、资金余额等指标的监测和预警。通过资金监控，政府可以及时了解项目的资金使用情况，及时采取措施调整资金使用策略。这些措施的实施可以提高项目的财务可持续性和效益，确保公共资源的合理配置和社会利益的最大化。

5.3 重视风险管理

政府性投资建设项目的财务管理中，有效的风险管理可以帮助政府预防和应对各种潜在的财务风险，确保项目的顺利进行和资金的安全使用。首先，要重视风险识别与评估，政府应该进行全面的风险识别和评估，包括项目实施过程中可能出现的财务风险和不确定性因素。这可以通过制定风险清单、开展风险分析和评估等方法来实现。识别和评估风险可以帮助政府及时发现和理解潜在的风险，并采取相应的应

对措施。其次,要落实风险规避与缓解,政府应采取措施规避或缓解已经识别的风险。这可能包括制定合理的合同条款、选择可靠的合作伙伴、确保透明度和公正性、加强监督和审计等。通过规避和缓解风险,政府可以降低项目的财务风险和不确定性。再次,要制定风险应对措施与应急预案,政府应制定详细的风险应对和应急预案,以应对突发的财务风险事件。这包括建立应急资金储备、设立应急决策机构、明确应急响应流程等。及时的风险应对和应急预案可以帮助政府在风险事件发生时迅速采取行动,减少损失和影响。最后,要进行监测与反馈,政府应建立有效的监测和反馈机制,定期对项目的财务风险进行监测和评估。这可以通过建立指标体系、开展内部审计、进行财务报告等方式实现。监测和反馈可以帮助政府及时了解项目的财务状况和潜在风险,及时采取措施进行调整和改进。政府性投资建设项目的财务管理中,风险管理是不可或缺的一部分,政府可以有效管理和控制项目的财务风险,确保项目的成功实施和资金的安全使用。

5.4 绩效评估的开展

政府性投资建设项目的绩效评估是对项目实施过程和结果进行评价和监测的过程。通过绩效评估,可以客观地评估项目的财务管理效果,发现问题并采取相应的改进措施。首先,要对资金使用效率进行评估,评估项目在使用资金方面的效率。可以通过比较项目实际支出与预算支出的差异,评估资金的使用情况。此外,还可以评估项目的成本效益,即项目的投入与产出之间的关系。其次,要对风险管理效果进行评估,评估项目在风险管理方面的效果。可以考察项目是否成功识别、规避、缓解和转移风险,并评估项目在面对风险时的应对能力和措施的有效性。最后,要对制度建设和管理能力进行评估,评估项目在财务管理制度建设和管理能力方面的情况^[2]。可以考察项目所依托的财务管理制度的完善程度、人员素质和管理水平等。在绩效评估中,可以采用定量和定性相结合的方法,如指标评分、问卷调查、专家评审等,及时发现问题并进行调整和改进。

5.5 重视财务资金使用的透明与公开

增强政府性投资建设项目的财务管理的透明度和公开度

是提高项目治理效能、防止腐败和滥用职权的重要举措,政府性投资建设项目中就需要重视各项信息的公开与透明,以规避可能存在的腐败状况。

一是公开预算信息,政府应当主动公开项目的预算信息,包括项目的总预算、资金来源、支出计划等。这样可以公众了解项目的资金规模和分配情况,避免不透明和不合理的资金使用。

二是公开招投标程序,政府应当公开招投标的程序和结果,包括项目的招标公告、投标文件评审过程、中标结果等。这样可以确保招投标过程的公平、公正和透明,防止腐败行为的发生。

三是加强社会监督,政府应当鼓励和支持社会组织、媒体和公众对项目的财务管理进行监督和评价。可以通过举办公开听证会、征求公众意见、接受举报等方式,增加公众参与和监督的机会。

四是提高人员素质和管理水平:政府应当加强对项目财务管理人员的培训和教育,提高其财务管理和风险控制能力^[3]。

通过以上措施,政府可以增强政府性投资建设项目财务管理的透明度和公开度,提高项目的治理效能,增加公众对项目的信任度,并防止腐败和滥用职权的发生。

6 结语

政府投资项目的财务管理从项目的立项到最终验收都十分重要。实际作业环节,要求管理者结合政府性投资的实际状况进行管理,通过预算管理、资金管理、财务公开、风险管理以及绩效评估等手段,确保财务管理的顺利落实,实现对政府性投资的管理。

参考文献

- [1] 吴美程.加强事业单位基建项目财务管理的若干建议[J].商业观察,2021(24):66-68.
- [2] 吕锐.政府性投资项目建设预算控制和财务管理[J].会计师,2021(6):43-44.
- [3] 孙红亚.如何加强政府性投资公司的财务管理[J].时代金融,2018(36):354+356.