

Practice and Reflection on Common Evaluation Methods for Military Centralized Procurement

Xinyu Pan

Aerospace Systems Department Procurement Station, Beijing, 100193, China

Abstract

With the continuous advancement of China's military modernization construction, centralized military procurement, as an important way of military material procurement, has increasingly highlighted its role in improving military economic and social benefits. Bid evaluation is a very important link in military centralized procurement, which can ensure the selection of the best supplier, improve procurement efficiency, prevent corruption, and maintain a fair competitive environment. It helps to ensure the quality and reliability of materials and equipment required by the military, while also playing a certain supervisory role in resource utilization and budget control. However, in the practical process, there are still certain problems and shortcomings in the application of the evaluation method for military centralized procurement. Therefore, this paper takes the commonly used evaluation methods for military centralized procurement as the research object, aiming to summarize practical experience, explore existing problems, and propose corresponding improvement measures.

Keywords

military; centralized procurement; evaluation method; evaluation strategy

军队集中采购常用评标方法实践与思考

潘鑫钰

航天系统部采购站, 中国·北京 100193

摘要

随着中国军队现代化建设的不断推进,军队集中采购作为军事物资采购的重要方式,日益凸显其在提高军事经济效益和社会效益方面的作用。评标是军队集中采购中非常重要的环节,可以保证选定最佳供应商、提高采购效益、防止腐败和维护公平竞争环境。它有助于确保军队所需物资和设备的质量和可靠性,同时也对资源利用和预算控制起到一定的监督作用。然而,在实践过程中,军队集中采购评标方法的应用仍存在一定的问题和不足。为此,论文以军队集中采购常用评标方法为研究对象,旨在总结实践经验,探讨存在的问题,并提出相应的改进措施。

关键词

军队; 集中采购; 评标方法; 评标策略

1 引言

随着中国国防建设的不断发展和军队现代化建设的推进,军队采购工作也逐渐成为国防建设中不可或缺的一部分。军队集中采购的一个重要原因是为了规范采购流程和提高采购管理水平。军队采购涉及诸多环节,包括需求确认、供应商选择、合同签订、质量检验等,需要严格遵循法律法规和政策要求。通过集中采购,可以建立统一的采购规则和标准,明确责任分工和权限,从而降低操办和腐败风险,保证采购过程的公平公正。军事装备的更新换代需要了解市场信息和技术趋势,掌握各类装备的最新发展动态。通过集中采购,可以集中获取市场情报,了解不同类型装备的技

术特点和性能指标,为军队的装备更新换代提供科学依据。总之,为了更好地实现军队采购工作的高效、公平、透明和规范,集中采购成为了一种重要的采购方式。而评标作为集中采购过程中的重要环节,其科学、公正、合理的评选结果对于军队采购的成功实施至关重要。

2 当前阶段军队集中采购常用评标方法中存在的问题

2.1 绿色采购理念缺失

在现有评标方法中,绿色采购和可持续发展理念并未得到充分体现。这可能导致采购过程中忽视环保因素,不利于军队集中采购的可持续发展。在物资采购中,如果只关注价格和供货速度,而忽视了对环境友好的选项,也会忽略绿色采购和可持续发展。例如,军队采购涉及大量纸张、塑料制品等物资时,可能没有特别关注是否选择了可回收材料、

【作者简介】潘鑫钰(1995-),男,中国北京人,本科,助理工程师,从事军队集中采购、政府采购、招投标研究。

环保包装等选项。这可能导致采购过程中产生大量的废弃物，并增加了环境负担。再比如采购过程中的招投标文件多用纸张打印，投标文件页数多、纸张使用多容易产生浪费。

2.2 评标方法单一

多数情况下，军队集中采购评标仍依赖于最低评标价法或综合评估法。这种单一的评标方法难以满足不同项目和领域的需求，限制了采购效益的提高。对于一些技术含量较高的军队采购项目，仅使用最低评标价法可能无法充分考虑供应商的技术能力和产品质量。例如，在采购军用通信设备时，除了价格因素外，还需要考虑供应商的技术实力、研发能力、产品性能等因素。如果仅根据最低评标价选择供应商，可能会忽略这些重要因素，导致采购的设备不符合军队的要求。

2.3 供应商信用评价体系不完善

现有供应商信用评价体系在军队集中采购中应用不足，导致评委在评标过程中难以全面了解供应商的信用状况，容易产生风险。在军队集中采购中，供应商的履约能力对于项目的成功完成非常重要。然而，现有的供应商信用评价体系往往只关注供应商的财务状况和历史交付记录等方面，忽视了供应商的履约能力。例如，某个供应商可能具有良好的财务状况，但在过去的合作中频繁违约或延迟交货，这会给军队的采购项目带来风险。

2.4 军民融合采购模式尚不成熟

虽然军民融合采购模式具有明显优势，但在实际操作中仍存在一定的困难。军队与地方企业在采购过程中的衔接不畅、信息不对称等问题仍然突出。在军民融合采购中，军队需要与地方企业进行技术交流和适配，以满足特定的需求。然而，由于双方背景和体制的差异，技术交流可能面临障碍。例如，军队可能需要将某种先进的民用技术应用到军事装备中，但地方企业可能对军事需求了解有限，无法提供相应的技术支持。

3 军队集中采购常用评标建议

3.1 在评标过程中融入绿色采购和可持续发展理念

在军队集中采购过程中，绿色采购和可持续发展理念日益受到重视。首先，在评标依据中明确绿色采购和可持续发展相关要求，制定绿色采购评分标准。例如，对环保材料、节能产品、低碳技术等给予加分，从而引导供应商关注环保和可持续发展。在评标过程中，设立环保与可持续发展专项指标，对供应商的环保方案和可持续发展能力进行评价。这可以包括废弃物处理、节能减排、技术创新等方面的评价。并且在评标过程中，充分考虑采购物品的全生命周期成本，包括采购、使用、维护和处置等环节。这将有助于选择具有较低环境成本和较高性价比的供应商。而且，在评标过程中，应该对供应商的环保信誉和业绩进行严格审查。优先选择具有良好环保信誉和业绩的供应商，以确保采购项目的环保和

可持续发展水平。对具有技术创新和绿色产品研发能力的供应商给予加分。这有助于推动供应商不断提高环保和可持续发展水平，为军队提供更优质的产品和服务。更重要的是，在评标过程中，采购监管部门要加强监督，确保绿色采购和可持续发展理念得到切实贯彻。对违反环保和可持续发展要求的供应商，应严肃处理，确保采购项目的质量和效益。加强对评标委员会成员和供应商的绿色采购培训和宣传，增强他们的环保意识，确保评标过程中能够充分考虑绿色采购和可持续发展因素。充分运用电子化技术，实现发售标书、评审、拟定合同以及档案管理全流程电子化、无纸化。关注国际绿色采购发展趋势和先进经验，借鉴其他国家军队的绿色采购实践，不断提高中国军队集中采购的绿色化水平。

3.2 在军队集中采购中创新性评标方法

大数据分析、人工智能技术等，在军队集中采购中具有较高应用价值。首先，通过对历史采购数据、供应商信息、市场行情等多方面数据的深入挖掘，可以找出采购过程中的规律和趋势，为评标提供有力的数据支持。例如，通过大数据分析，可以对供应商的业绩、信誉等进行全面评估，以便选出最适合的供应商。或者利用人工智能技术，如机器学习、自然语言处理等，可以实现对采购需求的智能预测，以及对供应商报价的自动分析。例如，通过人工智能技术，可以对供应商的报价进行实时分析，找出可能存在的异常报价，防止恶性竞争。其中，云计算技术可以提供强大的计算能力，帮助评标人员快速处理大量数据，提高评标效率。例如，评标过程中需要对众多供应商的报价进行比较分析，云计算技术可以帮助评标人员迅速完成这项任务。而且，区块链技术可以实现采购过程的透明化和可信化。通过区块链技术，可以确保采购过程中的数据不被篡改，提高评标的公正性。例如，区块链技术可以用于记录供应商的报价和评标结果，确保数据的真实可靠。此外，物联网技术可以帮助实现对采购物品的实时监控和管理。例如，在评标过程中，可以通过物联网技术对供应商的生产过程进行实时监控，确保供应商按照约定的标准进行生产。

总的来说，创新型评标方法在军队集中采购中的应用，可以提高评标的公正性、透明度和效率，有助于选出最适合的供应商，保证采购项目的质量和进度。同时，也有利于推动中国军队采购制度的改革和创新。

3.3 构建适用于军队集中采购的供应商信用评价体系

构建一套适用于军队集中采购的供应商信用评价体系，有助于确保采购质量和效益，提高采购效率。首先，应该明确评价指标，例如：资质信誉指标，包括供应商的注册资金、经营年限、信誉评级等。财务状况指标，包括供应商的营业收入、净利润、资产负债率等。产品质量指标，包括供应商的产品质量认证、产品抽检合格率、客户满意度等。服务能力指标，包括供应商的售后服务、技术支持、响应速度等。环保及可持续发展指标，包括供应商的环保投入、废弃物处

理能力、绿色产品比例等。诚信守法指标,包括供应商的税收信用、合同履行率、违法行为记录等。技术创新能力指标,包括供应商的研发投入、专利申请数、技术创新成果等。在此基础上,公开评标方法,例如:综合评估法,根据评价指标,对供应商进行综合评分,分数越高,信用越好。权重法,根据评价指标的重要程度,为每个指标分配权重,计算供应商的综合得分。排序法,按照评价指标的排名,对供应商进行排序,排名越靠前,信用越好。数据分析法,通过大数据分析,挖掘供应商的潜在风险,对供应商信用进行评估。随后收集供应商的基本信息、财务数据、产品质量数据等。对收集到的数据进行整理、核实,确保数据的准确性和完整性。根据评价指标和方法,计算供应商的信用评分或排名。再对评价结果进行审核,确保评价过程的公正性和准确性。将评价结果应用于军队集中采购的评标过程,作为选择供应商的依据。

通过构建这样的供应商信用评价体系,军队可以更加客观、公正地评估供应商的信用,确保采购项目的质量和效益。同时,也有利于推动供应商提高自身信用水平,促进军队采购市场的健康发展。

3.4 采用军民融合的创新采购模式

军民融合采购模式在实践中的创新途径主要包括政策法规、技术创新和管理优化等方面。首先,应该鼓励企业参与军民融合采购项目,对符合条件的企业给予税收优惠、融资支持等措施。明确军民融合采购的实施范围、采购程序、合同管理等方面的规定,为实践提供法治保障。提高军队和供应商对军民融合采购政策的认识,提升政策执行力度。随后,对采购需求、供应商信息、市场行情等进行深入挖掘和分析,提高采购决策的精准性。利用电子商务平台,实现采购过程的电子化、智能化,提高采购效率。通过区块链技术实现采购过程的透明化和可信化,保障数据的真实可靠。在此基础上,加强军队与供应商之间的沟通与合作,提高采购项目的实施效率。简化采购程序,提高采购过程的透明度和公平性。加强对采购过程的监督和管理,防范廉政风险。对采购过程中的违法违规行为进行严肃查处,保障军民融合采购的顺利进行。最后,对采购项目进行全过程绩效评估,提

高采购资金的使用效益。

通过以上创新途径,军队可以在实践中不断提高军民融合采购的水平和效果,实现军地资源优化配置,降低采购成本,提高采购效率。同时,也有利于推动中国军民融合深度发展,为实现国防和军队现代化建设提供有力支持。

4 结语

军队集中采购评标方法的改进是一个持续不断的过程,需要各方面共同努力,不断完善和优化。通过深入研究、积极实践和改进,确保评标方法在提高军队采购效益和保障国防和军队建设中发挥更大作用。军队采购部门应该建立健全的评标制度和流程。明确评标标准和权重,确保评审过程的客观性和一致性。评标标准应该根据采购项目的特点和需要进行制定,并在评审过程中严格执行,注重信息技术的应用,借鉴国际先进经验,从而确保评选结果符合采购项目的需求和要求。通过不断完善评标工作,促进中国军队采购工作的持续发展和现代化建设。在未来的研究和实践中,应关注评标方法的创新与发展,积极探索适应新时代国防和军队建设需求的评标方法,为实现中国军队采购事业的高质量发展贡献力量。

参考文献

- [1] 王海强,孔垂杰.查问题 补短板 强业务 提质效 提高军队集中采购保障水平[J].中国政府采购,2021(8):3.
- [2] 黄麟,夏艳鸣,冯文,等.军队医院采购管理信息系统的研发与初步运用[J].管理学家,2021(5).
- [3] 芮迎春.部队物资采购中供应商管理策略[J].现代商贸工业,2023,44(11):29-31.
- [4] 田亮.军队物资集中采购管理模式设计与业务平台研究[J].消费导刊,2020(8):140.
- [5] 陶国忠,徐磊.着力提高消防部队采购工作的标准化,规范化,精细化水平[J].中国政府采购,2022(11).
- [6] 芮迎春.部队物资采购中供应商管理策略[J].现代商贸工业,2023,44(11):29-31.
- [7] 王勇,陈建.以系统观念和方法深入推进军队医疗机构医用耗材采购改革[J].中国政府采购,2022(4):4.