

Research on the Integrated Development of Urban and Rural Areas in Northern Anhui Province from the Perspective of Common Prosperity — Taking Lingbi County, Anhui Province, China as an Example

Dongfeng Liu

Lingbi County Party School of the Communist Party of China, Lingbi, Anhui, 234200, China

Abstract

As an important regional space for national governance, the county has a natural endowment that connects urban and rural areas. Promoting urban-rural integration and achieving high-quality development of the county economy are the fundamental strategies to solve the urban-rural development gap and achieve common prosperity for all. Lingbi County's common prosperity, there are some problems in promoting urban-rural integration: not much improvement in the two-way flow of factors, serious imbalance in the distribution of urban-rural human resources, poor and low-level foundation of county-level industrial integration, heavy responsibilities for equal allocation of public resources, and an urgent need to improve the coordination mechanism for urban-rural development. The suggestions are as follows: improving resource allocation methods and optimizing the integrated development environment; Adapting measures to local conditions to attract phoenix and improving the quality of human resources; Relying on the actual agricultural resources, orderly undertaking industrial transfer; Making up for the shortcomings of infrastructure and empowering the deep integration of urban and rural areas; Party building to lead common prosperity and enhance the efficiency of urban-rural integration.

Keywords

urban-rural integration; high-quality development; common prosperity

共同富裕视域下皖北城乡融合发展研究——以中国安徽省灵璧县为例

刘东风

中共灵璧县委党校, 中国·安徽 灵璧 234200

摘要

县域作为国家治理的重要地域空间, 具有联结城乡的天然禀赋, 推动城乡融合, 实现县域经济高质量发展是解决城乡发展差距, 实现全民共同富裕的根本之策。灵璧县在实现共同富裕, 推进城乡融合发展存在的问题: 要素双向流动没有较多改观、城乡人力资源分布严重失衡、县域产业融合基础差层次低、公共资源均等配置任重道远、城乡发展协调机制亟需完善。建议如下: 提高资源配置方式, 优化融合发展环境; 因地制宜引凤还巢, 提升人力资源质量; 依托农业资源实际, 有序承接产业转移; 补齐基础设施短板, 赋能城乡深度融合; 党建引领共同富裕, 提升城乡融合效能。

关键词

城乡融合; 高质量发展; 共同富裕

1 引言

贯彻落实二十大精神, 扎实推进以中国式现代化实现

【课题项目】2023年宿州市委党校立项课题的阶段性疾病《灵璧县推进城乡融合发展实践与路径研究》(项目编号: SZKT2323)。

【作者简介】刘东风(1974-), 男, 中国安徽灵璧人, 硕士, 高级讲师, 从事行政管理、乡村治理研究。

中华民族伟大复兴的历史进程, 加快推进城市和乡村的融合发展, 促进城市与农村有机整合, 缩小城乡发展差距, 尽快实现新时代城乡发展平衡和共同富裕新局面。

新时代我们要实现共同富裕面临的重大命题, 也是当下灵璧县推进城乡融合发展的现实依据和价值所在。党的十六大提出“统筹城乡经济社会发展”^[1]到十九大提出“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系, 加快推进农业农村现代化”^[2], 再到二十大明确“坚持农业农村优先发展, 坚持城乡融合发展, 畅通城乡要素流动”^[3]。

县域作为国家治理体系的重要地域,天然具有链接城市和乡村的禀赋,理所应当成为城乡融合发展突破口和先行示范区。2020年12月,中央农村工作会议上指出“要把县域作为城乡融合发展的重要切入点,赋予县级更多资源整合使用的自主权,强化县城综合服务能力”^[4]。2021年中央一号文件又提出“加快县域内城乡融合发展”并且要“把县域作为城乡融合发展的重要切入点”^[5]。2022年中共中央办公厅、国务院办公厅联合发文明确“到2025年以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展的发展目标,要求以县城为基本单元推进城乡融合发展”^[6]。

共同富裕作为中国式现代化时代命题的应有之义,充分践行马克思恩格斯倡导的人的全面自由发展理论,开创性的把中国古代朴素的反贫困思想发展为科学社会主义的创新理论,并且进一步揭示了新时代中国城乡关系就其本质而言体现在生产力与生产关系的矛盾运动。城乡融合作为推动共同富裕,实现乡村振兴的突破口被寄予厚望,县域城乡融合发展被赋予了新的时代使命。

地处皖北的宿州市加快新型城镇化建设步伐,逐渐加大城乡规划和各项建设工作力度,以县城为中心的城市规模和整体综合实力得到有效提升,新型城镇化建设水平进入发展快车道。灵璧县作为宿州市辖县之一,地处皖东北,东面与泗县为邻,西面与宿州市埇桥区连接,南面与蚌埠市的固镇、五河接壤,北面与江苏省的徐州市铜山区、睢宁相傍。县域面积2125平方公里,下辖镇19个、省级经济开发区1个,拥有130万人口,耕地面积181万亩。

作为长三角区域一体化和淮海经济圈的一员,灵璧县经济发展水平相对较弱。2022年6月,国家发展改革委明确灵璧县成为首批进入县城新型城镇化建设示范名单的120个成员之一^[7]。灵璧县通过对县城道路“白改黑”,安装路灯亮化街道,新建、改造城区公共厕所,新增公共休闲绿地、便民停车场等,有效解决群众“老大难”问题,提升居民幸福指数^[8],县城新型城镇化取得一定成绩。

2 城乡融合发展在助力共同富裕方面存在的问题

①要素双向流动没有较多改观。由于二元城乡结构导致各种要素流动方式总是从乡村到城市单方向流动,要素依据市场价格很少实现从城市到乡村的逆向流动,导致城乡差距逐年加大。乡村振兴主要对象是土地、劳动力和资本,土地规模化经营尚未形成,其中农户自己流转占比较大,党组织领办合作社、龙头企业占比较小。县境内劳动力外出到江浙沪谋生,大量资金到城镇买房,致使农业发展资金存量不足,政府支农资金尚无法满足乡村振兴需求。由城乡经济结构带来的城乡社会结构还没有随着新时代的乡村振兴实现根本转变,共同富裕任重道远。

②城乡人力资源分布严重失衡。灵璧县作为农业大县,

青壮年劳动力外流速度加快,城市对农村人才的虹吸现象凸显,乡村出现“空心化”。农村产业发展不足以大幅提升生活水平,乡村振兴有效劳动力短缺,现有农村从业人员科技文化素质低,受教育程度在初中以下的占70%以上,劳动力梯队结构出现断层,尤其以老龄化、女性化居多;外出务工者初中以上文化程度占比超过半数,且以低技能职业为主,接受高等教育学生毕业返乡创业反哺乡村为数极少,随农忙和节假日呈候鸟式迁徙成为主流;多数农民故土难移,只有少数高收入者在城市购房置业,获得市民身份,为下一代在城镇求学创造条件,进一步迟滞城乡融合进程,影响共同富裕全面实现。

③县域产业融合基础层次低。某县近年来呈现农业生产基地规模化和农产品加工集聚化发展趋势,主要是依托长三角一体化发展,立足于建设长三角绿色农产品生产加工基地,扩大农产品附加值,大多限于为沪苏浙城市提供鲜活农产品为主,初级加工品为辅,但城市为农村提供工业品和其他服务尚显不足,城乡产业边界泾渭分明。在产业融合发展中,新农人依托传统行业整合形成联合体,产业发展以村为主,能够运用现代技术和优化管理流程引领产业发展的为数甚少,严重制约融合发展空间,导致城乡融合发展层次在低水平徘徊。

④公共资源均等配置任重道远。在现有行政体制下,城乡体系梯次发展和城乡融合优先发展县域布局初具规模,但城乡融合公共产品配置不尽如人意,基础设施、教育、医疗等基本公共产品配置差距明显,尤其事关农民的生产生活生态三生空间布局亟需改善,村级道路较窄,每逢重大节假日安全问题层出不穷;多数村小因生源不足关闭,义务教育阶段学生向镇和城市集中趋势逐年加强,义务教育发展不平衡局面加剧;农村基础设施与现代化要求相去甚远,乡村生态环境追求的绿水青山目标依然任务艰巨,美丽乡村建设仍要负重前行。

⑤城乡协调发展机制亟需完善。县域内城乡发展协调工作存在短板,限制乡村与城市要素自由流动的藩篱依然存在,以购买住房落户城市的制度刚性抽空农村发展资金,导致广大皖北乡村处于失血状态,共同富裕成为纸上谈兵。城乡统一建设用地市场农村处于劣势,用来支持乡村发展的资金捉襟见肘,提升全面振兴的能力有限,农业产权保护交易制度框架没有完善,融合发展的制度和机制落实大打折扣,城乡基本公共服务均等化水平不高,基层治理体系不完善影响城乡融合发展,加大共同富裕难度。

3 扎实推进城乡融合发展,实现共同富裕的对策建议

①提高资源配置方式,优化融合发展环境。实现共同富裕,加快乡村全面振兴步伐,需要土地、资本和劳动力等生产要素市场化配置不断完善,兼顾城乡资源禀赋差异,

推进城乡深度融合进程。土地要素方面,建设城乡统一的市场,探索农村集体经营性建设用地入市途径,依法依规盘活闲置宅基地和闲置住宅,实现宅基地所有权、资格权、使用权分置,实现好、维护好、发展好农民权益;资本要素方面,提升金融服务覆盖的广度和深度,加强农村金融服务的可得性、便利性和有效性,利用现代科技手段,发展农村数字普惠金融解决农民融资难题;劳动力要素方面,推进户籍制度改革,实现城乡居民平等就业,加快建立健全城市人才下乡激励机制,提升农村人力资本水平。

②因地制宜引凤还巢,人才振兴赋能发展。立足农村实际,培育新型农业合作社、产业化联合体和农业龙头企业等新型经营主体,推进农村土地规模化科技化经营,深化城乡一、二、三产业融合发展,创造吸引人才向农业农村转移,塑造新时代的“农人”。在城乡融合发展背景下,遵循市场经济规律,创设人才回流的有利条件,推动农村劳动力结构优化,破解农村“空心化”问题,给予农业财税支持政策,提高农业从业者投资回报率,热爱农业的高素质人才留在农村,城市有为青年也可以到农村创业,从而改善城乡人力资源结构,为实现皖北共同富裕注入发展新动力。

③依托农业资源实际,有序承接产业转移。在城乡融合发展背景下,人们的消费观和体验观从传统转向现代,城乡发展注重低碳环保底色,经济发展转向质量主导的绿色发展阶段。深度融入长三角一体化进程,依托灵璧县丰富的绿色农业和旅游资源,进一步发展绿色休闲农业、康养农业、产学研一体旅游业,把生态、生产、生活功能融为一体,把城市成熟的工商业向乡村转移,逐步引导乡村消费结构的升级转型,促进要素更多向乡村流动,增强农业农村发展活力,实现城市向乡村的产业梯度转移,逐步缩小城乡差别,城乡二元经济边界渐趋模糊,产业集群化、融合化、交错化、生态化将成为城乡融合发展的重要特征,只有让农民腰包鼓起来,实现共同富裕才能达成目标。

④补齐基础设施短板,城乡融合提质增效。贯彻落实共享发展理念,在保障国家粮食安全战略的背景下,通过加强灵璧农村农田水利等基础设施建设,建设城乡互通互联的基础设施体系,赋能促进城乡深度融合,形成可持续的国家财政投资为主的普惠性均衡的公共服务体系,使城乡居民在基本医疗、教育、养老等差距,逐步提高农民均等获取公共

服务,享受发展红利;畅通企业为主体,鼓励居民参与的农村优质产品生产供给途径,吸收社会资本参与农村环境治理设施的建设运营,保证农村公共物品供给的多元化,构建城乡融合一体化发展,开创共同富裕新格局。

⑤党建引领共同富裕,提升城乡融合效能。践行以人民为中心发展思想,以基层高质量党建引领共同富裕新局面,落细落实城乡融合发展各种政策举措,结合城乡发展实践,及时跟进研判制度执行情况,做好协调沟通工作。保障居民经济选择权,形成城市要素与农村土地的多种融合方式;通过强化农业职业教育和农业专业技术培训提高农村人力资本含金量,推进基本公共服务均等化落地;把服务型政府和有效市场紧密结合,激活城市和乡村居民的参与度、创造力,使城乡融合发展转化为提高城乡居民收入,实现共同富裕,增强城乡居民的获得感幸福感,建设现代化美好灵璧。

参考文献

- [1] 江泽民.全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告(2002年11月8日)[EB/OL].<https://fwu.12371.cn/2012/09/27/ART11348734708607117.shtml?eqid=ada04d59000c6ec70000003643cee2a>.
- [2] 习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:外文出版社,2017.
- [3] 习近平高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-10-26.
- [4] 习近平.坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重促进农业高质高效乡村宜居宜业农民富裕富足[N].人民日报,2020-12-30(01).
- [5] 中共中央国务院.关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见(二〇二一年一月四日)[N].人民日报,2021-02-22(01).
- [6] 中共中央办公厅、国务院办公厅.关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见[N].人民日报,2022-05-07(01).
- [7] 国家发展改革委.《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》发改规划〔2020〕831号[EB/OL].https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202006/t20200603_1229778_ext.html.
- [8] 薛勇.2023年灵璧县政府工作报告[EB/OL].www.lingbi.gov.cn/public/6628291/158061211.html.