

Discussion on Solving the Problem of Pension Insurance Arrears in Government Agencies and Institutions

Qihong Tang

Finance Bureau of Shuifu City, Zhaotong, Yunnan, 657000, China

Abstract

The reform of pension insurance in government agencies and institutions is of great significance for improving China's social security system and establishing a more fair and sustainable pension insurance system. With the continuous advancement of reform work, urban employee pension insurance and government agencies and institutions pension insurance have achieved a balance and integration as a whole, but the difficulties of reform are also constantly emerging, especially in economically underdeveloped areas where the problem of arrears in government agencies and institutions pension insurance seriously restricts the progress of government agencies and institutions pension insurance reform. This paper explores the reasons for the problem of arrears in pension insurance for government agencies and institutions in economically underdeveloped areas, and proposes targeted solutions, hoping to provide some suggestions for gradually improving the pension insurance system for government agencies and institutions.

Keywords

government agencies and institutions; pension insurance; countermeasures

机关事业单位养老保险欠费问题化解对策探讨

汤其宏

水富市财政局, 中国·云南 昭通 657000

摘要

机关事业单位养老保险改革对完善中国社会保障体系, 建立更加公平、可持续的养老保险制度具有重大意义。随着改革工作不断推进, 城镇职工养老保险和机关事业单位养老保险在整体上实现了平衡并轨, 但是改革的难点也在不断显现, 尤其是在经济欠发达地区, 机关事业单位养老保险欠费问题, 严重制约着机关事业单位养老保险改革工作的推进。论文通过探究经济欠发达地区机关事业单位养老保险欠费问题产生的原因, 有针对性地提出解决对策, 期盼为逐步完善机关事业单位养老保险制度提供一些。

关键词

机关事业单位; 养老保险; 对策

1 引言

中华人民共和国国务院于2015年1月颁布了《机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》, 自此中国正式实施机关事业单位养老保险制度改革。机关事业单位养老保险对于保障机关事业单位退休人员生活、维护社会稳定发挥了重要作用, 随着经济社会快速发展, 人口老龄化速度加快, 机关事业单位离退休人数持续快速增长, 机关事业单位养老保险基金局部已经出现收不抵支的情况, 严重影响了基金的平稳运行。基金保费收入是基金收入的重要来源之一, 是基金可持续发展的关键, 然而在部分地区还存在欠缴机关事业单位养老保险缴费的情况。

2 机关事业单位养老保险欠费基本现状

云南省自2015年10月启动机关事业单位养老保险制度改革, 并出台了职业年金相关制度。随着改革工作推进, 区域发展不平衡导致制度执行困难问题日益严重, 尤其是机关事业单位养老保险欠费问题, 直接影响机关事业单位养老保险制度改革的成败。根据有关审计资料反映, 截至2020年12月31日, 云南省某市共计1930家机关事业单位累计欠缴机关事业单位养老保险费25.8亿元, 当年新增欠缴金额高达7亿元。2022年机关事业单位养老保险保费收入预算为30亿元, 预算执行率仅仅70%, 2022年机关事业单位养老保险支出数约21亿, 保费收入刚刚弥补待遇支出, 此外还不算职业年金记实所需资金及空账运行需要补记的利息支出等项目。虽然, 地方政府着力化解机关事业单位养老保险欠费, 制定了一系列工作方案和清欠计划, 但是执行效果不太明显, 截至2023年2月, 全市应清欠27亿元, 实际

【作者简介】汤其宏(1989-), 男, 中国云南昭通人, 本科, 会计师, 从事会计研究。

累计完成清欠 3.9 亿元，清欠完成率 14.44%。由于地方财政收入规模小，财政自给率低，对上级财政依赖程度较高，地方财力在保障“三保”及偿还本付息压力后清欠能力十分有限。长此以往，基金收支矛盾及不平衡情况会严重影响基金的平稳运行，对机关事业单位退休人员造成直接影响，因此机关事业单位养老保险欠费问题亟待解决。

3 机关事业单位养老保险欠费问题形成原因分析

3.1 改革主体重视程度不够，思想认识不到位

机关事业单位养老保险改革涉及面广，影响群体较多，关系复杂，不同改革主体之间的需要权衡。首先，机关事业单位工作人员在制度改革前基本无任何养老支出，改革后建立起了单位加个人缴费模式，参保人需要缴纳养老保险个人工资的 8% 和职业年金个人工资的 4%，打破了原有的思想认识，影响了参保缴费的积极性。其次，人社部门、财政部门在面对机关事业单位如此巨大的单位配套缴费、转制成本以及未来缺口资金分担的不确定性等因素时需要综合考虑地方财政收入和地方经济发展需要之间做好平衡工作，巨大的当期成本和未来改革的不确定性给部门工作带来了挑战。最后，地方政府作为具体政策执行者，面对改革成本以及地方经济社会发展需要，也会充分考虑依赖中央财政支持，推动机关事业单位养老保险改革重视程度就不够。虽然机关事业单位养老保险改革是大势所趋，但短期来看，这项改革触动了诸多改革主体之间的博弈，在此过程中导致机关事业单位养老保险欠费问题加重。

3.2 改革成本巨大，地方财力难以维持

一是机关事业单位工作人员长期实行退休金制度，地方各级政府只需负担退休人员的基本生活，相应支出责任在未来实现，当期财政压力有所缓解，而此次改革一方面要求负担当期缴费工资的 16%（2019 年标准）以及统筹外待遇支出，另一方面也要负担未来职业年金记实资金及空账利息支出责任，这样必然导致资金“空转”，变相增加了地方政府的财政负担。

二是随着人口老龄化加剧，机关事业单位退休人员持续增加，抚养比逐步提高，加剧基金缺口，加重财政负担。

三是改革前退休的“老人”和改革后退休的“中人”的视同缴费给基金造成的支付压力同样由财政承担。云南省整体经济水平发展较为落后，税源单一，地方财政财力增长极其有限，在保障“三保”及偿债压力后，要想维持如此巨大的、持续性增长的支出，无疑是不可持续的，因此造成了局部困难地区欠费严重问题。

3.3 相关配套政策不够完善

一是基金统筹层级较低。养老保险互助共济原则没有得到有效发挥，基金保值增值能力较弱，管理主体较为涣散，运行成本较高，政策执行力度不够。

二是对改革后地方财政新增支出未建立适当的分担机制。为配合这次养老保险制度改革：首先大幅提高了机关事业单位在职人员工资；其次是养老保险和职业年金的单位缴费带来财政支出；最后因人口老龄化和视同缴费带来的基本养老保险基金缺口。以上新增财政支出都应当要建立各级财政共同分担的事权支出责任，以保障机关事业单位养老保险工作推进。

三是职业年金制度不合理。职业年金采取实账和空账运行模式，差额事业单位采取实账运行，机关单位和全额事业单位采取空账运行，每年按照国家统一公布的记账利率计息，长远来看，空账运行需要承担记账利息缺口资金，会给财政带来很大压力。

四是精算制度需要加强推广。精算制度可以科学测算出机关事业单位养老保险在未来的运行情况，为基金运行保驾护航，但是目前精算制度运用还不太广泛。上述配套政策不够完善，导致有些具体工作无法开展，基金管理趋于理想化，导致基金管理不够深入。

3.4 监督考核机制不健全

制度的长久运行需要建立充分公平的监督考核机制才能起到强有力的保障。机关事业单位养老保险目前是县级统筹，管理主体比较分散，涉及人社、财政、税务及银行多个部门，各部门之间职责划分不够清晰，主体地位不够明显，自身监管能力较弱。在机关事业单位养老保险欠费问题上，各自责任不够明确，未建立相关缴费保障机制和欠费化解机制，对不按时缴纳保险费缺乏相关的约束措施，对欠费化解方案执行力不足缺乏科学评价，致使欠费问题化解迟迟得不到解决，政策执行监督力度不够。

4 机关事业单位养老保险欠费问题对策建议

4.1 统一思想认识，提高政治站位，增强行动自觉

机关事业单位养老保险制度改革，是全面贯彻落实十九大精神、全面深化改革的重要内容，是完善中国社会养老保险制度的重要举措，关系到机关事业单位工作人员和退休人员的切身利益。地方各级政府和部门作为改革的重要力量，同时也是这项改革的直接受益人，必须从保障民生、维护社会稳定的政治高度和维护自身合法利益的角度增强行动自觉，推动机关事业单位养老保险欠费问题化解。同时要进一步加大宣传力度，通过整理社保政策知识，形成简单直接、通俗易懂的宣传资料印发给各部门，并组织干部职工学习，进一步统一思想。要充分利用新媒体等工作手段，加大养老保险政策宣传力度，使机关事业单位个人深刻认识参加养老保险的意义，为扎实推进养老保险各项工作营造更加浓厚的氛围^[1]。

4.2 多措并举抓收入，缓解地方财政支付压力

机关事业单位工作人员是地方经济工作建设者同时也是受益者，地方财政收入质量直接影响机关事业单位养老保

险缴费。努力抓好地方财政收入对机关养老保险制度改革具有深远的意义,我们要千方百计抓好地方财政收入,以应对养老保险改革的长期资金需求。

一是努力培植税源,抓实地方财政收入。强化财税部门沟通联动,在确保减税降费政策落实到位的基础上,挖掘税收潜力,加强对重大税源,重大项目的跟踪管理,强化税收征管,确保应缴税费颗粒归仓。加大非税部门的执法力度,督促非税项目尽快清缴入库。盘活存量资产,及时清理存量资金,充分利用现有资源弥补财政收入。

二是持续优化财政支出结构。强化预算编制,增加预算刚性约束,从源头控制财政资金支出;严格控制行政经费和压缩“三公经费”,坚决落实过“紧日子”要求;一般性支出应量入为出、有保有压、可压尽压,坚决兜牢基层“三保”底线。

三是积极争取中央财政转移支付^[2]。充分研究中央政策导向,做好项目储备,积极向上级反映地方财政运行的实际困难,努力争取上级资金支持。

4.3 健全相关配套制度

首先,我们要建立健全省级统筹制度或者省级调剂金制度。中华人民共和国国务院已明确要建立机关事业单位基本养老保险省级统筹制度,条件尚不具备的,暂实行省级调剂金制度。云南省机关事业单位养老保险仍处于县级统筹阶段,至今尚未出台省级统筹制度,也未出台省级基金调剂制度。提升统筹层次后,基金管理碎片化、管理主体涣散,责任压得不牢,政策落实不严的问题将得到有效解决。

其次,我们要建立中共中央和地方共同事权支出责任分担机制。为保障机关事业单位养老保险制度改革,我们对工资制度进行了一次大规模调整,同时改革后的当期成本对地方财政造成一定压力,由于机关事业单位编制固定性,机关单位抚养比会持续上升,基金缺口持续扩大^[3]。因此,迫切需要建立共同的责任分担机制以应对基金缺口带来的运行风险。

再次,要完善职业年金制度。从长远看,空账方式将给财政带来巨大的记账利息资金负担,也不利于职业年金统一的投资运营和保值增值。建议对具备财力的地方,应尽快实行全部实账积累;对暂不具备条件的地方,制定工作计划,分阶段做实职业年金。同时,加强职业年金及时、足额上交归集管理,统一市场化投资运营,确保职业年金基金的保值增值,逐步完善职业年金政策。

最后,要建立精算制度。各部门要平衡好地方经济发展和基础设施建设的关系,要测算好养老保险制度未来发展

资金投入和地方财力增长的差距,落实全面精细化管理,有针对性地落实具体对策,落实长远规划和长期谋划,以此更好地应对财政压力。我们要结合工作实际,对工作中遇到的问题进行探索分析,并逐步提出工作措施,形成工作方案,以问题为导向,多方论证,加快机关事业单位养老保险改革配套制度逐步健全^[4]。

4.4 健全监督考核工作机制

完善监督考核工作机制是提高工作效能和质量的重要措施,当前机关事业单位养老保险局部欠费严重就是没有能够得到有效的监督,在评价考核方面缺乏有力的制度进行约束。我们要建立全面的考核评价工作机制,将养老保险改革推进工作情况纳入相关部门乃至地方政府考核内容,细化考核指标,优化考核程序。建立机关事业单位养老保险欠费化解工作机制,建立联席会议制度,明确各部门相关职能职责,严肃工作纪律,由财政、人社、税务等部门牵头,全面清算各单位历年来社保欠费情况,切实摸清工作底数,建立社保欠费整改工作台账,实行销号管理。建立预算资金保障制度,进一步加大财政保障力度,逐步化解养老保险欠费。建立定期督查考核制度,联合纪检监察、审计、市委市政府督查室等部门加强对欠费化解工作的专项督导,切实提高工作效率。上下级政府之间还应加强对考核结果的充分利用,对化解成效明显的地方适当采取“以奖代补”措施,以提高地方政府对清欠工作的重视程度。

5 结语

机关事业单位养老保险欠费问题严重影响机关事业单位养老保险改革工作的推进,通过分析保险欠费形成的原因,提出要进一步提高思想认识、增加地方财政收入、健全配套政策和建立监督考核机制等措施,希望对化解机关事业单位养老保险欠费问题提供一些建设性思考。地方各级政府和相关部门还应继续坚持问题导向,多措并举,统筹谋划,大力推动机关事业单位养老保险欠费化解工作,为建立更加公平和可持续的养老保险制度而努力。

参考文献

- [1] 刘文钦.基层机关事业单位养老保险制度改革探析——以福建省将乐县为例[J].就业与保障,2022(12):55-57.
- [2] 杨静.机关事业单位养老保险改革面临的问题与完善对策[J].中国乡镇企业会计,2021(4):144-145.
- [3] 廖成丽.探究机关事业单位养老保险改革的制约因素与策略选择[J].中国管理信息化,2019,22(24):163-164.
- [4] 黄丹阳.人口老龄化趋势下机关事业单位养老保险问题研究——以湖南省永兴县为例[J].经济研究导刊,2022(14):65-67.