

Research on the Sustainability of Financial Policies of Local Governments in China

WeiJun Zhu

Liyang Finance Bureau, Changzhou, Jiangsu, 213300, China

Abstract

This paper expounds the nature of the local government fiscal policy in China, and then summarizes the development and reform of China's local government fiscal policy, and analyzes its characteristics and influences. Among them, this paper analyzes the main problems of the sustainability of fiscal policies of local governments in China, discusses the factors affecting their sustainability, and discusses in depth the challenges and risks that may bring. On the basis of the above analysis, a series of practical strategies are put forward to optimize the sustainable development of the fiscal policy structure of the local government, strengthen the legal construction of the fiscal policy and make the enhancement of policy innovation and transparency. The results not only have important theoretical and practical significance for the reform and improvement of local government fiscal policy in China, but also for improving the level of formulation and implementation of our country fiscal policy.

Keywords

local government fiscal policy; sustainability; policy structure optimization; legal system construction; policy innovation and transparency

中国地方政府财政政策的可持续性研究

朱伟军

溧阳市财政局, 中国·江苏常州 213300

摘要

论文阐述了中国地方政府财政政策的性质,接着概述了中国地方政府财政政策的发展及改革,并分析了其特点及影响。其中,论文分析了中国地方政府财政政策可持续性的主要难题,探讨了影响其可持续性的因素,并针对可能带来的挑战和风险进行了深入探讨。在上述分析的基础上,以优化中国地方政府财政政策结构、加强财政政策的法制化建设和增强政策创新与透明度为突破口,为中国地方政府财政政策的可持续发展提出了一系列具有实践指向性的策略。研究结果不仅对于中国地方政府财政政策的改革和完善,而且对于提高中国财政政策的制定与执行水平有重要的理论和实践意义。

关键词

地方政府财政政策; 可持续性; 政策结构优化; 法制化建设; 政策创新与透明度

1 引言

论文将通过研究面临的难题及影响因素,对其可持续性进行探索性研究。进一步基于对现状和问题的深入分析,提出一系列优化中国地方政府财政政策结构、加强财政政策的法制化建设和增强政策创新与透明度的策略建议,为地方政府财政政策的可持续发展提供理论支持和实践指南。为论文的研究和讨论,不仅有利于进一步深化对中国地方政府财政政策的认识,提高制定和执行地方政府财政政策的效率,也将为中国地方政府财政政策的改革与完善提供有力的政策支持。希望通过本研究,能引发更多的关注和思考,为实现中国地方政府财政政策的可持续性作出贡献。

2 中国地方政府财政政策及其发展情况

2.1 中国地方政府财政政策的定义和性质

中国地方政府财政政策是指各级地方政府在经济运行过程中采取的一系列财政手段和政策措施,以实现区域经济稳定发展、提高人民生活水平和保障社会公共利益为目标的行动方针。其性质主要体现在以下几个方面:

地方政府财政政策是一种宏观经济调控工具,通过调整财政收支、优化资源配置,以实现经济增长、就业稳定、社会保障等目标。

地方政府财政政策是一项基本国家政策的延伸,具有明确的权利和义务。地方政府作为国家政权在地方的代表,其财政政策受到国家宏观经济政策的指导和约束。

地方政府财政政策是一种主动性的政策,地方政府可以通过调整税收政策、财政支出计划和债务管理等手段,主动推动经济发展,并应对区域性风险和挑战。

【作者简介】朱伟军(1981-),男,中国江苏常州人,本科,中级会计师,从事政府财务制度、非税收入管理研究。

地方政府财政政策是一种综合性的政策，它既涉及经济领域，也涉及社会领域，需要兼顾经济效益和社会公共利益的平衡^[1]。

2.2 中国地方政府财政政策的发展及改革概述

论文在此对中国地方政府财政政策的发展过程和改革概况进行探究，分析其背景、过程以及主要内容，旨在帮助读者全面了解中国地方财政政策的变迁和发展方向。

2.2.1 背景

中国地方政府财政政策的发展必然受到国家经济发展和整体政策环境的影响。在中国改革开放以后，随着经济体制改革的深入推进，地方政府的财政权力逐渐增强，地方财政政策的重要性也日益凸显。中国特殊的政治体制和经济发展阶段，也为地方财政政策的发展提供了独特的背景。

2.2.2 发展过程

在改革开放初期，由于中国市场经济体制的建立尚未完善，地方政府在经济管理中发挥了重要作用。地方政府主要通过财政政策来推动地方经济发展，如通过税收优惠、土地出让等手段吸引外资和促进投资。这一阶段的地方财政政策主要以增加地方财政收入和引导投资为主要目标。

随着经济体制的进一步改革，地方政府的功能分离和财政权限划分逐渐明确，地方财政政策也逐渐转向宏观调控和公共服务的提供方向。地方政府还推出了一系列改革措施，如制定预算制度、建立债务管理制度等，强化了财政管理和监管^[2]。

2.2.3 主要内容

中国地方政府财政政策的发展主要涉及以下几个方面：

①收入政策：地方政府通过税收制度的调整和优化，以及土地出让等手段来增加财政收入。在此基础上，地方政府还加大了财政转移支付的力度，提高地方财政自主权。

②支出政策：地方政府通过财政支出来提供公共服务和基础设施建设，推动地方经济发展。支出政策的重点包括教育、医疗、社会保障和农村发展等领域。

③债务管理政策：随着地方政府债务规模的不断增长，债务管理成为地方财政政策的重要组成部分。地方政府债务管理政策旨在规范地方政府债务融资行为，确保债务风险可控。

2.2.4 改革概况

为了解决地方政府财政政策发展中遇到的问题和挑战，中国相继进行了一系列改革。

①财政体制改革：中国政府推出了财政体制改革方案，旨在建立更加清晰的中央和地方财权划分机制，增加地方财政收入渠道，加强地方财政自主权。

②税收制度改革：中国逐步推进了税制改革，减少和简化企业税种，降低实体经济税负，提高税收透明度，增强地方政府税收收入。

③债务管理改革：随着地方政府债务规模的扩大和债

务风险的增加，中国政府积极改革地方政府债务管理制度，如建立债务融资审批制度、实施债务限额管理等措施。

2.2.5 小结

中国地方政府财政政策的发展与改革是一个持续不断的过程。通过对其发展背景、过程和实施内容的分析，可以更好地认识和把握中国地方财政政策的现状和走向，为今后的政策制定和改革提供有益的参考。地方财政政策的可持续性也必须与经济发展、社会稳定和市场经济体制的健全相互关联，以实现可持续的地方经济发展。

2.3 地方政府财政政策的特点及其影响

地方政府财政政策具有以下几个特点：

地方政府财政政策的灵活性较强。由于地方政府具有一定的政策自主权，可以根据本地实际情况制定和调整财政政策，以适应经济发展和社会需求的变化。

地方政府财政政策的影响力较大。地方政府在财政收入、财政支出和投资决策等方面具有决策权和执行权，其财政政策的调整会直接影响地方经济的发展和民生的改善。

地方政府财政政策的局限性较明显。由于地方政府财政收入的相对有限和地方债务问题的存在，地方政府在制定财政政策时会面临一定的制约和压力。

地方政府财政政策的可持续性问题的突出。地方政府财政政策的可持续性主要体现在财政收入的稳定性、财政支出的合理性和政府债务的可持续性等方面。

地方政府财政政策的特点和影响主要体现在经济增长、社会发展、资源配置和公共服务等方面。在经济增长方面，地方政府可以通过财政政策的调整促进当地的投资和消费，推动经济的快速发展。在社会发展方面，地方政府财政政策可以用于改善民生、提高教育、医疗和社会保障等公共服务水平。在资源配置方面，地方政府财政政策可以引导和优化资源的配置，促进产业升级和结构调整。在公共服务方面，地方政府财政政策可以提供基础设施建设、环境保护和社会治理等公共服务保障^[3]。

3 中国地方政府财政政策的可持续性难题

3.1 中国地方政府财政政策面临的主要问题

中国地方政府财政政策在可持续性方面存在一些主要问题。财政收入结构不合理。地方政府主要依靠土地出让、房地产和资源税收等短期收入来支撑财政开支，这种依赖程度较高，容易导致财政收入的波动性增加。地方政府财政支出规模快速增长。为了追求地方经济增长和民生改善，地方政府普遍增加了公共投资和社会保障支出，这导致财政支出增速高于财政收入增速，增加了财政压力。地方政府隐性债务问题突出。一些地方政府通过专项债、政府融资平台等方式，积累了大量的隐性债务，这给地方政府财政可持续性带来了严重威胁。地方政府间财政收入差距较大，一些贫困地区面临着财政困难和发展不平衡的状况。

3.2 影响中国地方政府财政政策可持续性的因素

影响中国地方政府财政政策可持续性的因素较为复杂。经济发展水平和结构差异是重要因素。发展水平较低的地区由于财政收入能力不足,更容易陷入财政困境,而经济结构偏重于资源依赖的地区在资源价格波动时财政收入也受到较大影响。政府管理和监管力度不足也是导致财政可持续性问题原因之一。在一些地方,地方政府对地方企业的关联交易、隐藏负债等行为监管不力,导致财政风险积累。宏观经济政策的调控效果和转移支付制度也会对地方财政可持续性产生重要影响^[4]。

3.3 对中国地方政府财政政策可持续性的挑战和风险

中国地方政府财政政策面临着可持续性难题,主要表现在财政收入结构不合理、财政支出规模增长过快、隐性债务问题突出以及地方政府间财政收入差距较大等方面。影响财政可持续性的因素包括经济发展水平和结构差异、政府管理和监管力度不足以及宏观经济政策调控效果和转移支付制度等。财政可持续性所面临的挑战和风险包括经济结构调整和转型升级、金融领域的风险以及地方政府隐性债务问题等。为解决这些问题,中国需要优化地方财政政策结构、加强法治化建设以及增强地方政府财政政策的创新和透明度。

4 中国地方政府财政政策的可持续性策略研究

4.1 优化中国地方政府财政政策结构的建议

中国地方政府财政政策的可持续性问题主要体现在政策的设计和执行方面。为了优化财政政策的结构,可以采取以下建议:

第一,加强政策的目标导向性。地方政府财政政策应当明确服务于经济社会发展和民生改善的目标,为实现全面建设社会主义现代化国家的战略部署提供有效支持。政策应当注重协调地方经济发展和社会公共服务,避免财政政策的片面性和过度依赖特定产业或项目。

第二,建立健全财政收支制度。构建一个科学合理的财政收支平衡机制,强调预算编制的科学性和公开透明度。加强对地方政府债务和财务风险的监控,确保财政收入稳定增长,合理控制财政支出。

第三,完善财政政策的评估机制。建立起财政政策的监督评估机制,及时跟踪和评估政策落地情况和效果。在政策实施过程中,积极借鉴国际先进经验,加强与相关部门和学术机构的合作,提高政策的科学性和实施效果^[5]。

4.2 加强中国地方政府财政政策的法制化建设

地方政府财政政策的可持续性需要建立在稳定的法律和制度保障之上。为此,应当加强中国地方政府财政政策的法制化建设,从制度上保障政策的稳定性和可持续性。

完善财政法律体系。制定专门的地方财政法律,明确地方政府的财政权力和责任,规范财政政策的制定、执行和监督程序。加强对政策的合宪性和合法性审查,确保财政政策符合宪法和法律的规定。

加强行政法规和规范性文件的管理。要加强对地方政府财政政策的行政法规和规范性文件的管理,确保其合理性和合法性。政府制定政策应当遵循程序规范,确保财政政策的合理性、科学性和公平性。

第三,增强法律意识和法治精神。加强地方政府财政政策相关部门的法律培训和教育,提高他们的法律意识和法治素质。加强对地方政府财政政策法律规定的宣传和普及,提高地方政府工作人员和公众对法律的认识和遵从程度。

5 结语

本研究深入分析了中国地方政府财政政策的性质、发展与改革、特点及影响,并深入探讨了影响其可持续性的因素以及可能带来的挑战和风险。以此为基础,我们提出了一系列具有实践指向性的策略,包括优化中国地方政府财政政策结构、加强财政政策的法制化建设和增强政策创新与透明度,以推动中国地方政府财政政策的可持续发展。虽然我们的研究为中国地方政府财政政策的改革和完善提供了一定的理论指导和实践建议,但仍存在一些局限性和未能覆盖的问题,需要未来的研究者进行进一步的探索和研究。

参考文献

- [1] 钱功萧,唐建成,长井邵文.中国地方政府债券发行制度研究[J].财政研究,2021(3):26-35.
- [2] 王满,杜夏英,刘昕瑶.地方政府财政可持续性研究——基于目标责任制[J].公共管理学报,2019,16(2):21-39.
- [3] 余胜军,倪志红,钟悦菲.我国地方政府财政政策扩张效应的政策效率问题研究——基于财政决策行为的视角[J].西南财经大学学报,2020(6):15-30.
- [4] 秦绪,张家骅,沈梦瑶.中国地方政府可持续财政决策机制研究——基于政府行为的分析[J].北京理工大学学报(社会科学版),2021,23(1):15-25.
- [5] 高长健,罗运喜,何宜军.我国地方政府财政政策的两难困境及其应对策略[J].财经问题研究,2018,40(3):45-54.