

# Analysis of the Role and Significance of Fiscal Taxation on the Development of Hospitals

Pan Li

The Fourth People's Hospital of Hengshui City, Hebei Province, Hengshui, Hebei, 053000, China

## Abstract

With the rapid development of the medical and health industry, the role of fiscal and tax policies in promoting hospital development is becoming increasingly prominent. This paper first analyzes the positive and important role of fiscal and tax policies in hospital development, and explains the inhibitory effect of fiscal and tax policies on hospital development in certain special circumstances. Finally, from the perspective of fiscal taxation, with the aim of promoting hospital development, various measures have been proposed to achieve the goals of improving the quality of medical services, promoting medical technology innovation, and improving hospital operational efficiency. This provides practical reference for relevant personnel.

## Keywords

fiscal and taxation; hospital development; service level; incentive policies

## 财政税收对医院发展的作用与重要意义分析

李盼

河北省衡水市第四人民医院, 中国·河北 衡水 053000

## 摘要

随着医疗卫生事业的迅速发展, 财政税收政策在推动医院发展中的作用日益凸显, 论文首先分析了财政税收对医院发展的积极作用与重要意义, 并说明了财政税收在某些特殊情况下对于医院发展的抑制作用。最后, 从财政税收的角度出发, 以促进医院发展为目的, 提出了各项措施, 实现了提升医疗服务质量、促进医疗技术创新和提高医院运营效率的目标, 以此为相关人员提供实践参考。

## 关键词

财政税收; 医院发展; 服务水平; 激励政策

## 1 引言

根据《财政部国家税务总局关于医疗卫生机构有关税收政策的通知》〔2000〕42号文件:“对非营利性医疗机构按照国家规定的价格取得的医疗服务收入, 免征各项税收”“对营利性医疗机构取得的收入, 按规定征收各项税收。”因此, 深入分析财政税收对医院发展所产生的影响及其内在机制, 对于构建高效、公平、可持续的医疗体系具有极其重要的意义。

## 2 财政税收对医院发展的积极作用

### 2.1 推动医疗卫生事业发展

财政税收政策在推动医疗卫生事业发展方面发挥着不可忽视的作用, 其通过多种机制和途径为医疗卫生领域的持续进步提供了广阔的发展空间。在公共财政体系中, 政府通

过税收和其他收入形式积累资金, 再将这些资金通过财政支出的方式分配给各个行业和领域, 医疗卫生事业便是其中的重要受益者, 此种直接资金的注入, 不仅可以用于建设医院、诊所等医疗设施, 还可以用于购买先进的医疗设备、药品, 以及支持医疗技术的研发和创新, 从而直接提高医疗服务的可达性、质量和效率。而且财政税收政策通过对医疗卫生领域的资金投入, 间接促进了医疗人才的培养和发展。医疗服务的核心在于人, 特别是高素质的医疗人才。政府可以通过提供奖学金、助学金、研究资助等财政手段, 鼓励更多的学生进入医学领域学习和研究, 同时支持在职医务人员的继续教育和技能提升<sup>[1]</sup>。

从医疗服务的角度分析, 财政税收政策可通过设立专项资金支持医疗科技创新, 激励医疗机构和科研单位投入到新技术、新药物、新治疗方法的研究中, 此类创新成果的应用, 可以有效提升医疗服务的质量和效率, 促进医疗模式的转型升级, 使医疗服务更加个性化、精准化, 满足公众健康需求的多样性<sup>[2]</sup>。

【作者简介】李盼(1982-), 女, 中国河北衡水人, 本科, 助理会计师, 从事财政税收研究。

## 2.2 提高医疗服务水平

税收筹集的公共资金的投入为医院建设提供了基础投入,医院可利用财政资金购买先进的医疗设备和先进技术,从而直接提升诊断和治疗的能力。例如,购置高分辨率影像扫描仪和最新一代生物标记物检测仪器使得早期疾病诊断更加精确,提升治愈率和患者生存率。而且稳定的财政支持下,医院的薪酬待遇较高,可吸引并留住顶尖的医疗专业人员,或吸引更多专家和学者加入临床或实验室工作中,此种由财政税收支持下形成的良性循环不仅促进了医疗工作人员职业发展,也保证了医院自身的医疗服务质量。同时,医院在现代化过程中,不可避免地会进行信息化建设,其中财政税收所提供资金便可帮助医院建立起电子健康记录系统、远程会诊平台等信息技术基础架构,以提高了整个医疗服务系统的效率与准确性。对于医院而言,数字化转型不但简化了就诊流程、缩短了患者等待时间,还可依托数据分析优化资源配置、预防性健康管理以及个性化治疗计划制定等方面提升服务水平<sup>[9]</sup>。

## 2.3 促进民营医院发展

在传统的医疗卫生体系中,公立医院往往因为获得政府的直接资助而处于更有利的竞争位置,但随着财政税收政策的调整和优化,通过为民营医院提供税收减免、贷款优惠、投资补贴等激励措施,这便降低了民营医院的运营成本,提高了它们的资金使用效率,使民营医院能够在竞争中处于更加公平的位置,此种的政策调整不仅减轻了民营医院的财务负担,也鼓励了更多的私人资本投入医疗卫生领域,从而丰富了市场的医疗服务供给,提高了医疗服务的多样性和选择性。而且财政税收政策通过对民营医院的支持,也间接促进了医疗服务市场的竞争与自我完善。竞争激励机制的建立促使民营医院不断寻求提高服务效率和质量,以吸引和留住患者,此种机制不仅提高了民营医院的服务水平,也推动了整个医疗服务行业的进步,同时民营医院的发展还有助于缓解公立医院的压力,使公立医院能够更加专注于公共卫生和重大疾病治疗等领域,从而共同提升整个社会的医疗卫生水平。

## 3 不完善的财政税收对医院发展的抑制作用

不完善的财政税收政策,将对医院发展起到抑制作用,具体体现在财政资源的不均衡分配以及财政支持的不稳定性上。此种情况下,财政税收政策不仅无法充分发挥出促进医疗事业发展的潜力,反而会抑制医院发展。在实际政策制定落实中,地方政府在分配财政资源时往往会基于地区经济发展的现状,进行财政投入。这便使得经济发达地区的医疗机构能够获得更多的财政支持,而经济较为落后地区的医院则面临财政资金不足的窘境。此种基于地区经济状况的不均衡分配模式,进一步加剧了医疗资源在地区之间的不平衡,导致经济欠发达地区的医院发展滞后,无法为当地居民提供

优质的医疗服务。同时,财政税收政策的不稳定性也为医院的发展带来了不确定性,由于政策制定的短期性和频繁变动,医院难以进行长期的发展规划和资金投入,尤其在需要大量资金投入的科研、设备更新等方面,此种政策上的不确定性不仅影响了医院运营效率,也阻碍了医院提高医疗技术水平和服务质量。

## 4 基于财政税收促进医院发展的有效措施

### 4.1 细化财政投入领域,精准促进医院发展

为提升财政资金的使用效率,相关部门可细化财政投入领域,精准促进医院发展,建立基于医院绩效和需求的动态财政支持系统。具体而言,相关部门可通过收集和分析医院运营数据,如服务量、病人满意度、治疗效果等指标,决定财政资金的分配,确保资金优先支持那些运行高效、对公众健康贡献显著的医院,而且此种绩效导向的分配机制,鼓励医院不断提高服务质量和运营效率。同时制定专项资金用于医院关键领域的发展,此类专项资金可以是针对特定疾病治疗的研究资助、为稀缺医疗资源购买提供支持的资金,或者是用于提升医院基础设施的投入,以此方式,医院能够获得必要的支持来发展那些对公众健康影响深远但短期经济效益较差的关键领域。

在上述基础上,相关部门可推行区域医疗协调机制,促进医疗资源在区域内的均衡分布。为实现此点,相关部门可评估各地区医院的资源和服务能力,再根据这些评估结果重新分配财政支持,确保每个区域都能得到适当的医疗服务,以减少地区间医疗服务水平的差距,提高整个区域的医疗服务质量。考虑到医疗行业是知识密集型行业,医疗人员自身水平直接影响到医院的医疗服务提供质量,所以相关部门可实施针对性的教育和培训项目投资,用于提升医疗人才的专业水平和服务能力,此类投资可以包括提供奖学金、资助医学研究项目,或者支持医生和护士参加专业培训。最后,实行定期的财政审计和评估机制,确保财政投入的效率和有效性,及时发现并纠正资金使用中的问题,确保每一笔投入都能达到预期的效果。

### 4.2 制定投资激励措施,促进高新医疗技术发展

具体而言,相关部门首先应明确高新医疗技术发展的具体范围,如精准医疗、生物技术、医疗信息化等前沿科技,确保了财政资金投入的方向性和效率性,同时鼓励医院和研究机构专注于具有潜在重大影响力的技术研发。明确目标后,相关部门可设计综合性的评估标准,用以评定各医院和研究机构在高新医疗技术开发上的进展及其潜在价值,该评估体系不仅应关注技术的创新性和科学性,还应考量其实际应用的可行性、对公众健康的贡献以及经济效益,依托这套评估标准,实现对各项目的财政支持力度进行动态调整,确保资金被有效地用于可能带来突破性成果的项目上。

在具体的激励措施设计方面,相关部门可采取多元化

的财政支持方式,如为初期研究提供的种子资金、对于达到一定发展阶段的项目给予的研发资助,以及针对成功实现产业化的技术提供的市场推广奖励。同时针对那些在高新技术研发上表现卓越的医院和科研机构,也可给予额外的财政奖励,以此作为激励其继续在技术创新道路上深耕细作的动力。鉴于高新医疗技术研发固有的不确定性和长周期性,相关部门可为医院提供风险补偿、税收优惠(营利性医疗机构)等方式,减轻医院在研发过程中的财务压力,鼓励医院进行长期和探索性研究。最后,为确保投资激励措施的持续性,相关部门可收集反馈、分析技术发展趋势、评估政策效果,定期对政策进行评估和修订,以确保激励措施始终符合医疗技术发展的实际需求和社会经济发展的大局。

#### 4.3 增加人才培养与教育补贴,促进医院人才发展

为进一步促进医疗行业人才发展,相关部门可专门针对医疗教育和人才培养领域,设计多层次、多维度的补贴体系,降低医学教育成本、提高教育质量,并激励医疗人才的持续发展。具体而言,相关部门可建立以奖学金形式存在的资金池,用于资助那些表现优异且有志于从事医疗工作的学生,该奖学金可以覆盖从本科到博士阶段不同层次的教育阶段,并根据学生所在地区、专业方向和未来服务承诺等因素来调整奖学金额度,而且为了鼓励优秀人才留在或流向那些对医疗资源需求更为迫切的地区,相关部门可设立特别补助项目,为缺乏医疗资源的地区提供更多额外激励。

除奖学金之外,相关部门还可设立教育基金会或专项资金用于支持医院内部的培训和进修项目,如资助临床技能提升课程、管理能力开发课程以及新技术操作培训等,确保现有医护人员能够不断更新知识体系和技能水平,以适应快速变化的医疗环境。在实施以上措施时,相关部门还应完善跟踪评估机制,监测补贴效果并及时调整政策方向和资金分配标准。

#### 4.4 给予民营医院税收优惠,促进基层医疗发展

考虑到医疗体系中民营医院是基层医疗机构的重要组成部分,且根据相关文件,营利性医院需征收税金,所以相关部门可实施税收优惠政策,支持服务于基层社区的民营医院的发展。针对服务于基层社区的民营医院,相关部门可降低增值税率、提供所得税优惠、减免房产税和土地使用税等。例如,在增值税方面,可以将民营医院纳入小规模纳税人范

畴,享受更低的征税率;或者对其提供的特定医疗服务实行免征增值税。并设立专项扶持基金,用于补贴民营医院在基础设施建设、高端设备购置和技术升级方面的投入,具体补贴内容可以根据项目的规模和预期效益进行量化分配,并通过逐年评估项目进展情况来调整补贴额度。而且为鼓励民营医院参与基层医疗服务网络建设,在个人所得税方面可引入扣除政策,当个人向基层民营医院捐赠时,可以在其应纳个人所得税中按比例扣除捐赠金额,以促进社会资金流向民营医院,达到促进医院发展的目的。

针对新成立或经营困难的民营医院,则可实行暂缓缴纳部分税款的政策,或通过延长其纳税期限或分期缴纳方式,降低初创期内现金流压力。为确保上述措施能够真正促进基层医疗发展,并避免滥用优惠政策造成财政资源浪费,相关部门还应建立严格监管体系,严格进行审查申请资格,并跟踪资金使用情况、定期进行绩效评估以及确保财政资金投入的公开透明。其中审查申请资格环节要求民营医院提交材料证明其符合条件,跟踪使用情况则定期报告税收优惠带来的具体变化,绩效评估主要关注投资回报率和社会效益,而公开透明则确保所有程序都能接受社会各界监督,以此形成多元化的政策评估体系,监测政策施行效果。

## 5 结语

综上所述,论文从多个角度出发,全面剖析了财政税收对医院发展的作用与重要性,并从医院发展的角度出发,提出了针对性建议。相关部门对于非营利性医疗机构,可尝试细化财政投入领域、制定投资激励措施、增加人才培养与教育补贴,以促进医院全面发展。对于营利性医疗机构则结合实际给予税收优惠,以促进基层医疗体系的发展。未来,相关部门应注意各项措施的落实情况,并根据社会经济环境变化和卫生事业发展需求进行动态调整,以不断完善中国公共卫生体系建设。

### 参考文献

- [1] 毕延路.医院财政税收工作现状及深化改革研究[J].财经界,2023(9):12-14.
- [2] 曹晋.财政税收对医院发展的作用与重要性探析[J].支点,2022(12):96-98.
- [3] 周蓬涛.新形势下医院财政税收体制改革的创新[J].财会学习,2022(27):124-126.