

# Draw a New Picture of the Coordinated Development of the Chengdu Chongqing Dual City Economic Circle with the Pen of “New Quality Productivity”

Caihui Bai

Party School of Dazu District Committee of the Communist Party of China, Chongqing, 404100, China

## Abstract

The construction of the Chengdu Chongqing dual city economic circle is a major strategic decision made by the Central Committee of the Communist Party of China. The country requires the western region to develop emerging industries according to local conditions, accelerate industrial transformation and upgrading, develop new productive forces, explore the development of modern manufacturing and strategic emerging industries, layout and construct future industries, and form new momentum for regional development. Chongqing and Sichuan should closely cooperate, plan to undertake the major task of national strategic hinterland construction, develop new quality productive forces according to local conditions, and jointly sing the “Two Cities Record” of the western region in the new era. The two regions should seize opportunities, embrace challenges, and accelerate the development of new productive forces to lead the coordinated development of Chengdu and Chongqing. Strengthen top-level design and planning guidance, increase scientific and technological innovation efforts, layout the industrial chain around the development of new quality productive forces, develop and strengthen a high-quality talent team, deepen institutional and mechanism reforms, and create an environment that adapts to the development of new quality productive forces.

## Keywords

new quality productivity, collaborative development of Chengdu Chongqing; economic circle

# 用“新质生产力”之笔绘出成渝地区双城经济圈协同发展新画卷

柏才慧

中共重庆市大足区委党校，中国·重庆 404100

## 摘要

建设成渝地区双城经济圈是党中央作出的重大战略决策。国家要求西部地区因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级，发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。重庆、四川两地要紧密合作，谋划承接国家战略腹地建设重大任务，因地制宜发展新质生产力，共同唱好新时代西部“双城记”。两地要抓住机遇，迎接挑战，加快发展新质生产力引领成渝协同发展。加强顶层设计和规划引领，加大科技创新力度，围绕发展新质生产力布局产业链，发展壮大高素质人才队伍，深入推进体制机制改革，营造适应发展新质生产力的环境。

## 关键词

新质生产力；成渝经济圈；协同发展

## 1 引言

2024年3月5日，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调：“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”2014年4月22—23日，习近平总书记在重庆调研，主持召开了西部座谈会。要求西部地区因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级，发展新质生产力，探索发展现代制造

业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。建设成渝地区双城经济圈是党中央作出的重大战略决策。重庆、四川两地要紧密合作，不断提升发展能级，共同唱好新时代西部“双城记”。主动谋划承接国家战略腹地建设重大任务，全面提升成渝地区在全国发展大局中的贡献度、显示度、辨识度。发展新质生产力，将推动成渝两地产业结构优化升级，提升经济的质量和效益。将促进创新驱动发展，增强经济的内生动力和竞争力。通过加强科技创新和人才培养，成渝两地将能够在全国及全球竞争中占据更有利的位置。

【作者简介】柏才慧（1967-），女，中国重庆人，硕士，正高级讲师，从事区域经济研究。

## 2 成渝两地协同发展新质生产力面临着一些挑战

### 2.1 成渝两地协同发展的政策支持不够

缺统一的政策。1994年推行分税制改革,实现“分灶吃饭”的财政体制,各区县为实现本区县的发展,制定的目标有利于只局限自己的利益,不去考虑相邻地区之间的合作。如中国四川省的内江市、泸州市与重庆荣昌区,相邻不到百公里,但都将装备制造、生物医药等作为主导产业,在招商引资和政策配套中各自为政,争相出台更优惠的政策。导致竞争大于合作,没有形成协同发展的政策。

缺金融的支持。企业发展离不开金融支持,随着两地融合发展不断深入,资金往来密切,相互投资企业增多,企业却面临融资困难。现行金融体制下,两地企业信用信息不能共享,致使金融风险管控出现断裂带。如大足地区企业在毗邻的安岳县投资有融资需求,却在当地难以融资,回本区又面临超出银行管辖区域的尴尬。

### 2.2 成渝两地协同发展的机制尚不完善

两地合作有效统筹不够。尚未形成党委、政府、部门、市场多层次参与推动的交流合作机制,不同机制的目标任务不够清晰,党政层面的参与和市场主体的联动机制尚不完善。不同层级合作机制缺乏有效统筹,相对分散零乱的机制不利于区域发展的高水平、一体化建设。

两地合作机制不完善。区域合作的决策机制和定期协调机制有待完善,产业联盟、论坛交流、短期专题合作等区域合作的必要机制有待补充。交流合作缺乏区域性战略规划,较注重形式,具体落实效果有限。

### 2.3 成渝两地产业竞争阻碍协同发展

两地产业同质化严重。成渝两地各地市区县根据要素禀赋,逐渐发展起门类齐全的工业体系,但未将企业发展与地域特色有机结合,各城市主导优势产业同质化。成都和重庆在产业定位上均将电子信息、生物医药、装备制造作为重点发展产业,产业类型、发展方向的高度重合,特别是渝西川东地区。

两地产业竞争激烈。各区(市)县发展需求迫切,在招商引资方面更是全力以赴,甚至出台特殊政策来吸引企业入驻,其结果导致各地产业竞争激烈。如曾经某电子厂在反复考察荣昌与隆昌两地后,落户隆昌,事后得知对方给企业土地价格更低;某整车企业选择投资地点,永川区在一度竞争失利情况下,逆转超过四川某区。均可视为两地激烈竞争中的一个缩影。

## 3 加快发展新质生产力引领成渝协同发展

### 3.1 加强顶层设计和规划引领

围绕发展新质生产力,制定规划、明确目标、重点任务和政策措施。成渝双城经济圈将打造若干个世界级产业集群。可将产业链区域布局、产业园区共建、重点项目推进、

龙头企业培育和合作交流平台搭建等作为规划的重要方面。重庆和成都依托国家级的两江新区和天府新区两大重要平台,进一步优化产业空间布局,强化产业空间集聚和错位发展,编制成渝两地产业发展地图,优化重点产业项目区域布局,构建大中小城市优势互补、协同发展的产业体系。确立规划抓手。布局成渝两地产业链形成推动新质生产力发展的合力。从产业链、供应链、资金链、价值链、技术链等各环节入手,推进产业协同布局。规划布局产业链,有的放矢,从而推动成渝经济高质量协同发展。

### 3.2 加大科技创新力度

新质生产力的源头在科技创新。充分发挥成都高新区、重庆高新区、两江新区和天府新区科技创新优势,加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,提高自主创新能力,突破关键核心技术,以科技创新推动产业创新,提升科技成果区域内转化效率和比重。加大研发投入,加强和国家重点实验室、科研院所合作,联合在新质生产力关键领域展开研究,如新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保、民用航空和船舶与海洋工程装备等具有高度的创新性和前瞻性的领域,它们是未来经济发展的重要引擎。

共建科技产业创新协作平台。加强科研机构、高校和企业之间的合作,推动产学研深度融合。同时,加强知识产权保护,激发创新活力。鼓励成渝两地经济圈加强合作,强化科研服务平台、科研人才等资源共享,推动科研平台、团队的共建共享,共同培育产业发展新技术新业态新模式,延伸产业链条。构建“开放—共享—协同”创新体系,推动科技与产业、科技与金融、科技与经济深度融合,共谋新格局、共创新未来。

重视科技创新和产业创新的深度融合。产业链创新链融合发展,既有利于打通基础研究与应用研究的通道,实现创新由“点”向“链”的延伸,又有助于及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,提升发展新质生产力的速度和效率。要充分利用新一代信息技术,促进数字技术和实体经济深度融合,立足实体经济这个根基,做大做强先进制造业,积极推进新型工业化,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。强化企业创新主体地位,构建上下游紧密合作的创新联合体,促进产学研融通创新,加快科技成果向现实生产力转化。

### 3.3 围绕发展新质生产力布局产业链

成渝两地发展新质生产力,要因因地制宜,把发展特色优势产业作为主攻方向,探索发展现代制造业和战略性新兴产业,布局建设未来产业,形成地区发展新动能。注重科技创新、产业创新,加快实施先进制造业集群发展专项行动,推动建立集群跨区域协同培育机制,着力打造世界级先进制造业集群。以装备制造业、零部件制造业、机械制造业为基

础,以构建产业生态圈为目标,充分发挥成渝两地优势,将两地的基础设施、人才、技术、资金等有机整合在一起;以政府为主导,中介机构和行业协会充分发挥作用,吸引一批创新性强、潜力大的企业加快产业集聚速度,培育一批在全国范围内协同配置资源要素、协作拓展全球市场的产业生态圈和产业功能区,建设一批“创新技术高、经济密度高、服务能级高”的高品质产业空间。

要聚力“育”集群。整合发展成渝地区汽车、智能制造、电子信息等优势产业,统筹好承接东部地区和境外产业的转移工作,推动全产业链贯通、开放式互联,打造一批世界级先进制造业集群和全国重要的特色产业基地。

要聚力“强”主体,推动成渝地区市场双向的全面开放,促进企业公共服务平台共建共享,共同打造成渝两地电子科技研发中心,集聚人才,发挥创新合力,打造“芯屏器核网”完整产业链,形成整个区域的电子信息产业集群。以更大力度支持行业领军企业做大做强、促进成渝两地产业优势互补。

### 3.4 高素质人才队伍是发展新质生产力的巨大优势

人才是发展新质生产力的关键因素。

构建高质量人才自主培养体系。教育系统在构建人才自主培养体系、深化拔尖创新人才培养方面进行改革和创新。加快培育拔尖创新人才。发展新质生产力,既需要科学家,还需要一流科技领军人才和创新团队,以及大批青年科技人才队伍。我们通过基础和先导教育,培养牵引源头创新的基础学科、交叉学科和新兴学科的拔尖创新人才。加强职业教育和技能培训,提高劳动者的素质和技能水平。发展新质生产力,更需要服务新型工业化道路的工程技术人才和大国工匠、能工巧匠,一大批全面发展的、投身中国式现代化的建设者和接班人。

建立完善人才引进机制。解决成渝两地拔尖创新的短缺状况,要积极引进国内外高层次人才和团队,为推动双城经济圈发展新质生产力提供有力的人才保障。就要建立人才合理流动的机制,出台相应的户籍、就业、教育、医保、居住等政策,实现政策互通、资源共享、产业融合、人才交流为特征的区域协同发展机制。

大力发展人力资源服务产业园。研究出台支持人力资源服务产业发展的相关支持;建立辐射两地的市级人力资源服务产业园,对接国家、省级人才战略项目,推动实现“高

层次人才”和“高端人力资源服务产业”双集聚,在人力资源服务领域培育新增长点、形成新动能。

### 3.5 深入推进体制机制改革,营造适应发展新质生产力的环境

解决市场分割,打破两地产业协同发展的市场壁垒。处理好政府与市场的关系,让“有形之手”与“无形之手”相互配合、共同发力。实现两地产业协同发展,必须加快建设统一开放、竞争有序的区域市场体系,打破行政壁垒,消除地区封锁,发挥各自比较优势,形成分工有序的区域良性发展机制。同时,要打破界限,加大优质公共服务资源共享力度。

发挥好财税金融政策的作用。充分发挥财税对成渝两地产业协同发展的引导和扶持功能。加大对两地科技创新领域产业协同发展的投资力度。对落户共建园区重点企业予以扶持。税收方面,互认纳税人基础信息,互认纳税信用评级结果,实现资质互认,推进涉税数据共享,开展税收风险防控,打击发票违法行为,深化出口退税管理协作,推进国际税收管理协作,开展大企业税收服务和管理工作,降低制度交易成本。争取金融对两地产业协同发展的支持。确保成渝地区民企与国企平等享受金融资源,打破金融体制机制不畅、股权限制、对公对私不平等的壁垒,为两地产业融合发展提供强有力的金融支持。

深化科技体制改革。深化科技体制改革,有利于破除阻碍新质生产力发展的体制机制障碍,充分调动各主体各要素的积极性,最大限度激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。要深化科技领域“放管服”改革,不断创新有利于激发科技人员创造力的科研管理机制和模式。深化科技项目立项和组织管理方式改革,大力推行创新攻关“揭榜挂帅”“赛马”等机制。深化科技创新人才评价制度改革,营造有利于创新人才潜心研究的良好氛围。

### 参考文献

- [1] 中国经济网.重庆推动双城经济圈共建共享[DB/OL].2020.
- [2] 李敬.优化产业链供应链 积极推进产业升级[N].光明日报,2020.
- [3] 易小光.建设“智造重镇”“智慧名城”[Z].2020.
- [4] 周跃辉.积极推动成渝地区双城经济圈建设[Z].2020.
- [5] 彭清华.关于《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要讲话精神 加快推动成渝地区双城经济圈建设的决定》的说明[N].光明日报.2020.