

The Role and Study of the Financial Function in the Foreign Labor Market

Chong Wang

Mengyin Sub-district Office, Mengyin County, Shandong Province (Mengyin Town Government), Linyi, Shandong, 276200, China

Abstract

China's rich population resources, foreign labor export and cooperation, promote the development of foreign labor market, construction and standardize the order of business, solve the domestic surplus labor, is important to alleviate China's increasing employment pressure, in the process of labor to participate in the global human resource allocation, China's labor supply highlights the huge potential, but in the case of expanding labor demand, foreign labor market mechanism, management, etc, there are many market failure problems. This paper is based on extensive field investigation and data analysis, analyzes the problems existing in the foreign labor market, in view of the problems existing in the foreign labor market, put forward a series of Suggestions, measures and measures to optimize the business environment, enhance the international competition ability, broaden the county employment channels, increase foreign exchange income, realize economic and social benefits, promote the continuous improvement and development of foreign labor market economy.

Keywords

financial function; foreign labor market; market economy

财政职能在对外劳务市场的作用及研究

王冲

山东省蒙阴县蒙阴街道办事处（蒙阴镇政府），中国·山东临沂 276200

摘要

中国人口资源丰富，开展对外劳务输出与合作，推进对外劳务市场的发展，建设和规范营商秩序，解决国内剩余劳动力，对于缓解中国日益增大的就业压力具有重要性，在劳动力参与全球人力资源配置的过程中，中国劳务供给突显出巨大潜力，但在劳务需求不断扩大的情况下，对外劳务市场的机制、管理等方面存在很多市场失灵问题。论文基于广泛的实地调研与资料分析，剖析了对外劳务市场中存在的问题，针对对外劳务市场中存在的短板问题，提出一系列的建议、措施和办法，优化营商环境，增强国际竞争能力，拓宽县域就业渠道，增加外汇收入，实现经济效益和社会效益，推动对外劳务市场经济的不断完善和发展。

关键词

财政职能；对外劳务市场；市场经济

1 对外劳务市场的背景与现状

当前，中国是世界上劳动力市场前景广阔的国家之一，总人口已经超过 14 亿，占世界人口的五分之一，丰富的劳动力资源为中国对外劳务输出提供了强劲的人力资源库，源源不断的后备力量，可以保证较长时期的低成本劳动力供应。近年来中国劳务派遣已走过了萌芽过程，正在发展壮大，并日趋成熟，已经成为一个热门行业^[1]。中国对外劳务合作规模较为稳定，各期末在外劳务人员数量均在 90 万人以上。但是，劳务输出市场的机制和管理等方面存在很多缺陷和市

场失灵问题。对外劳务市场的混乱局面加大监管和治理力度，转变财政职能，运用财政手段，加强对外劳务市场的治理、建设与完善，把对外劳务市场引向规范化、制度化的运转轨道，提高中国在国际人力资源市场的竞争能力，助力解决当前大量剩余劳动力的输出问题，把国家“走出去，引进来”双循环发展战略，落到实处。

2 对外劳务市场的途径及方式

中国劳务供给的潜力非常大，在国际劳务需求不断扩大的情况下，只要采取适当有力的措施，中国对外劳务合作水平完全可以提高到一个新的高度。目前中国对外劳务输出的主要途径和方式有以下 4 种：①通过承包海外工程输出劳务；②通过与雇主（即中国有关的国际劳务公司及其公司）签约

【作者简介】王冲（1967-），女，本科，高级经济师，从事财政税收研究。

输出劳务；③通过在国外的合资经营企业向海外输出劳务；④劳务人员通过其他方式中介或朋友介绍到国外自谋职业^[2]。

3 对外劳务市场存在的问题及制约因素

3.1 劳务人员自身不足

中国对外输出劳务人员大多是农村剩余劳动力，出国前，很多没有接受综合素质培训，其综合能力主要表现为文化素质低、技能和技术水平低、外语水平低。这“三低”不仅不能保护自己，缺乏具备抵御风险的能力，而且严重制约了在国际劳务市场的竞争能力和发展潜力。在与其他国家竞争的过程中，失去优势，更失去了很多优势市场。与印度、菲律宾等国相比，在英语方面的竞争就存在很大弱势和不足。

3.2 劳务经营公司的短板和不足

①低价竞争。改革开放以来，劳务中介机构的队伍不断壮大，逐渐形成劳务公司、劳务中介等多元化的结构和局面，一些新进入的公司和中介往往采取压价手段挤占市场，导致劳务外派各主要市场的价格持续下降，劳务公司短板不足的根本原因，就是资金匮乏，后劲不足，实力不强，竞争力薄弱。

②违规操作。由于竞争十分激烈，一些中介采取不正当手段，不顾政府规定和行业管理，违规违法操作。有些经营公司对承揽工程的真实性、可靠性缺乏深入了解，发出的招聘劳务信息与实际差距较大，使外派劳务蒙受损失。

③投资少，劳务公司资金短缺，培训不足。据 OECD 报告，高级教育外籍工人在 OECD 国家占比超 60%，初级教育仅占 10% 左右。中国外派劳务人员多为农村剩余劳动力和城镇下岗工人，受教育程度低，非技术性工作占比超 70%，错失国际高级劳务需求。在计算机软件服务领域，我国市场份额仅占 0.1%。计算机技术、设计监理、经营管理、高级海员等行业人才储备不足，劳务输出基地建设需完善。大型劳务公司有培训基地，提供短期培训考核；中小型劳务公司依托技工学校和就业培训中心，培训简单，效果不佳，难以提升国际竞争力^[3]。

3.3 多头部门管理，机制不完善

中国对外劳务市场归口管理上主要是依靠行政手段和部门规章来调整，对外劳务合作面临多个政府部门的职能交叉、管理体制的缺陷，在一定程度上阻碍了境外就业的发展。一直以来，商务部负责对外劳务输出业务的归口管理，并形成了以《对外劳务输出经营资格管理办法》为代表的管理体系。但近年来，其他部委也开始进行外派劳务企业资格审批和市场管理工作，还有其他行业主管部门及其挂靠机构办理外派劳务工作。这种多头行政许可，多头对外的格局，造成了部门之间的矛盾，妨碍了对外劳务市场的统一管理，影响了市场秩序，浪费了资源，而且也不利于中国对外劳务输出的统筹规划。

3.4 重视程度不够，需加大财政支持力度

政府对于劳务合作事业的重视和支持力度不足，一是对劳务合作事业缺乏财政方面的支持，没有充分发挥好财政职能的有效资源配置等作用。二是出国务工人员出国前的技能、技术、英语等各方面素质缺乏扎实培训。三是在回归创业方面，政府也缺乏财政税收等方面的优惠政策的支持及引导，不能形成回归效应，不能把他们从国外带回的技术和技能进行深挖利用，特别乡镇创业人员缺乏一个广阔的创业平台和资金支持。四是至今尚未建立一个财政投资支持的，用于搜集有效传递国际劳务市场信息的网络平台，造成信息量少，对信息的捕捉不够准确，信息渠道单一，缺乏一个统一管理的人才和务工人员数据库。在传递和反馈上存在很多障碍。

4 建议与对策

4.1 加大财政支持，提高资源配置智能，完善培训基地建设

为增强政府主导性，政府应通过财政投资和社会支持，建设属于政府管理的具备综合技能的职业培训学校，打造具备国际竞争实力的劳务品牌。境外就业，不仅需要劳动者具有较高的综合素质和专业能力，还需要详细了解和熟练掌握出国的语言、风俗、文化、宗教和劳动法规等知识。要打造国际劳务品牌，必须进行财政投资，政府办学，依托职业学校，根据国际市场需求，增设学习项目，不断提高劳动力的专业技能和综合素质，并按国际劳动力市场的需求变化建立境外就业人才储备库；有组织开展业务培训、技能培训及英语等相关国外语言的培训，提高劳务人员的整体素质和综合能力；加强劳务人员思想教育和法律知识学习，学会依法维权。

4.2 依法整顿劳务市场，强化财政杠杆职能

对外劳务市场的稳定状况，对国际经济合作的顺畅运作具有举足轻重的影响。为确保该市场的有序发展，财政部门需精心制定并实施相关政策，以实现对外劳务市场的有效监管，避免市场发生过度波动，从而保障其平稳运行。具体而言，政府应设定明确的对外劳务市场准入标准，以规范市场秩序，防止不法中介机构混入其中，扰乱市场秩序。此外，政府还需加大对外籍劳务人员的监管力度，切实保障其合法权益，以促进对外劳务市场的健康发展。政府应完善管理机制，加大监管力度。加强对非法中介的监督和处罚力度，坚决打击资质不全、扰乱市场的非法中介，严查非法中介的违法行为，规范出国劳务收费标准，制定行业指导价格，科学测算劳务输送的成本，出台有一定约束力的指导性收费标准，推行“阳光合同”，明确工资、加班费及各项福利，确保劳务公司、劳务中介、劳动者及用人单位间的权利和义务。定期对劳务中介公司进行资质审查和评估评价，加强对存有不合规和操作乱象的中介公司的查处力度，净化劳务中

介市场。建立沟通机制,引导供需双方合作共赢。建立各相关部门、各乡镇街区共同参与的会商机制,扎实开展好蒙阴县商务发展服务中心“提境界、勇担当、促跨越”作风建设活动,充分发扬“严真细实快”的工作作风,推动今年的商务工作全面创新创优^[4]。

4.3 加大财政支持力度,建立统一的综合性管理体系

中国对外劳务输出首要解决的问题就是改变“多头化”的劳务输出管理体制,要建设“集中化、统一性”管理体系,首先离不开政府的重视和财政支持。明确商务部门管理外派劳务的职责,统一制定劳务输出政策,建立一个综合性专门管理劳务输出的机构,深入地研究国际劳务市场的行情,全面分析信息,对外劳务输出的政策及时进行调整,对劳务人员的选拔和培训都制定出严格的标准,提升我国对外劳务人员的素质和形象。这种有专门机构进行的管理比多部门管理要高效得多,更能有效地规范对外劳务合作市场的秩序,保障劳务者和经营者的合法权益。

4.4 优化财政政策,健全服务体系

①政府的扶持。财政政策支持对劳务输出也是相当重要的。总的说来,建立促进境外就业的政策支持体系,包括有利于促进境外就业的投资政策、财政政策、税收优惠政策、金融政策、回国劳务人员再就业政策等,为我国境外就业事业的发展提供有力的政策保障。在归国人员的安置方面,政府可以对在国外掌握一定先进技术和管理经验的人给予必要的安置,包括为出国劳务人员提供医疗和养老保险等社会保障,提高劳务人员的积极性。

②在回归创业方面,加大财政政策支持。政府要制定一系列的财政政策,支持和鼓励归国人员创业,例如:可以通过小额担保贷款、财政贴息、减免税费的措施给回国创业的人提供一个政策优惠的良性平台。

③建立劳务输出信息网络中心。对外劳务输出涉及国内和国际两个市场,能否及时准确获得两个市场的信息是发展对外劳务输出的关键。政府要加大财政政策,尽快建立对外劳务输出信息系统,通过信息网络平台过滤和筛选准确信息,提供最新最准确的外国劳动力对外劳务市场信息和劳务目的国的一些法律法规、劳务人员的相关要求等,同时建立后备人员信息数据库,对对外劳务人员信息进行分类,实行动态管理,确保信息服务顺利进行。

④对劳务派遣制定财税优惠政策。为维护劳务公司的合法利益,政府坚持问题导向和目标导向,针对劳务派遣资

金短缺问题,通过贷款优惠、财政贴息、税收优惠等财政政策,加大财政支持力度,增强劳务公司的经济实力和国际竞争力,为劳务经营公司提供各种法律服务机构的建设和发展方向的财政支持。今年来,蒙阴县向具备资质的劳务公司和信誉好的劳务中介提供贴息贷款6000万,税收优惠50万,这种财政杠杆下的宏观管理,不仅解决了劳务公司和劳务中介的资金不足,增强了其竞争实力,也极大鼓舞了他们的敢于创新勇于拼搏的精神。

4.5 研判投资方向,增加理性投资,拓宽市场渠道

承包工程带动劳务输出是扩大和安排对外劳务输出的有效方式,能占领市场和资源,自主输出和安排剩余劳动力。近年来,我国对外承包稳定发展,形成了一批竞争力强的企业。

全面研判投资风险,对外投资带动劳务输出。我国对外投资范围广泛,包括资源开发、生产加工、交通运输等领域。海外投资企业多样化和投资区域广阔化将促进劳务输出,企业人员参与国际合作是扩大劳务输出的途径。投资过程要科学研判,支持和扶持投资企业或投资人,选择理性投资,增强国际竞争力,缓解就业压力,拓宽国外劳务市场,实现“一带一路”经济效益和社会效益最大化,为世界经济注入新动能。

5 结语

财政职能的创新与发展还需要注重数据分析和科学决策。通过收集和分析对外劳务市场的相关数据,可以更准确地把握市场的发展趋势和规律,为财政政策的制定和调整提供科学依据,各级行政部门应创造一切有利条件,抓住机遇,积极鼓励对外劳务输出的开展,探索出更加符合中国对外劳务市场特点的财政职能创新路径,为国家的经济腾飞做出贡献。

参考文献

- [1] 陈松.劳务派遣的规范与发展若干法律问题研究[J].商业文化,2022(2):12-13.
- [2] 梁云龙.W公司对外劳务合作业务市场开发战略研究[D].济南:山东大学,2023.
- [3] 余瑞晗.新时期我国对外劳务输出的现状及发展对策研究[D].太原:山西财经大学,2010.
- [4] 李秀红.中国对外劳务输出对进出口贸易的影响研究[D].北京:中南财经政法大学,2020.