

Research on Accelerating the Development of New Quality Productive Forces and Constructing a Modern Industrial System-Taking Y City in Guangdong Province as an example

Yujie Chen

CPC Yunfu Municipal Party School, Yunfu, Guangdong, 527300, China

Abstract

In recent years, Y City in Guangdong Province has made promoting new-type industrialization the core task of regional development. The city has continuously focused on key areas such as project breakthroughs, strengthening industrial chains, optimizing carriers, and cultivating enterprises, achieving phased results. However, there are still structural issues in the current industrial development, such as weakening traditional drivers, limited scale of emerging industries, and insufficient support from the innovation system, which restrict the overall construction of a modern industrial system. Therefore, Y City should focus on cultivating new-quality productivity, working in a coordinated manner across multiple dimensions including upgrading traditional industries, clustering emerging industries, empowering technological innovation, adapting production relations, deep integration of digital and real economies, and empowering the productive service industry, in order to systematically build a distinctive modern industrial system and inject sustainable momentum into the high-quality development of the regional economy.

Keywords

New-type productive forces; Modern industrial system; Real economy

加快发展新质生产力构建现代化产业体系的路径研究——以广东省Y市为例

陈宇杰

中共云浮市委党校, 中国·广东 云浮 527300

摘要

近年来, 广东省Y市将推进新型工业化作为区域发展的核心任务, 围绕项目攻坚、产业强链、载体优化与企业培育等重点方向持续发力, 取得了阶段性成效。然而, 当前产业发展中仍存在传统动能减弱、新兴产业规模有限、创新体系支撑不足等结构性问题, 制约着现代化产业体系的整体构建。为此, Y市应聚焦新质生产力培育, 从传统产业升级、新兴产业集聚、科技创新赋能、生产关系适配、数实深度融合以及生产性服务业赋能等多维度协同发力, 系统构建具有特色的现代化产业体系, 为区域经济高质量发展注入持续动力。

关键词

新质生产力; 现代化产业体系; 实体经济

1 引言

实体经济是中国经济发展的立身之本、强国之基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上, 是中国在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出的重大战略抉择。党的二十届四中全会明确提出, 现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础, 坚持把发展经济的着力点放在实体经济上, 坚持智能化、绿色化、融合化方向, 保持制造业合理比重, 构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系^[1]。

【作者简介】陈宇杰(1988—), 男, 中国广东云浮人, 硕士, 中级讲师, 从事区域经济研究。

2 发展现状及成效

近年来, Y市坚持“工业立市”不动摇, 以实体经济为本, 突出制造业当家, 围绕发展新质生产力布局产业链, 全力打造金属智造、绿色建材、现代农业等三大千亿产业集群, 培育百亿级工业园区, 坚持锻长板、补短板、聚集群, 高质量发展的产业根基不断夯实。

2.1 聚力项目攻坚, 注入发展新动能

2024年, Y市制造业项目建设持续提速, 95个制造业重点项目完成年度投资计划的110.13%。恒安纸业、观音山等23个项目新投产, 中顺洁柔三期、百宏裕能等19个项目新开工建设。全市工业投资同比增长16%^[2], 连续3年实现两位数增长, 工业投资约占全市固定资产投资六成, 是全市

投资动力主要来源。

2.2 聚力产业强链，擦亮制造金字招牌

金属智造产业集群快速兴起，广东金属智造科技产业园加快建设，已引进项目 21 个。金晟兰已投产三条生产线，成为全市首家年产值 100 亿元以上的制造业企业。南方东海项目加快建设，凤铝项目建成试产。全市金属智造产业实现总产值 438 亿元，其中规上产值超 366 亿元。工业经济“含金量”越来越足，高质量发展后劲的动力越来越强劲，短流程优特钢进入广东省《建设现代化产业体系 2025 年行动计划》。

2.3 聚力载体筑巢，培厚产业生长沃土

Y 市抓住重点，将园区经济作为“三大抓手（园区经济、镇域经济、资源经济）”之一，以优质园区平台引导产业集聚，优化企业服务，助力企业发展。2024 年，Y 市出台了全省首部专门规范工业园区建设发展的地方性法规《Y 市工业园区高质量发展促进条例》。同时，抢抓大湾区产业有序转移发展机遇，累计争取省级主平台支持资金 3.5 亿元，有力保障了全市承接产业有序转移主平台建设。

2.4 聚力企业培优，打造单项冠军矩阵

Y 市瞄准绿色化、智能化、高端化方向，以科技创新为引领，持续推进产业转型升级，以人工智能、大数据、物联网、绿色低碳等技术赋能产业发展。

3 存在问题

3.1 传统产业动能不足

Y 市传统产业仍面临“大而不强”“多而不精”等深层次结构性问题。

传统制造业占比过高。近年来，尽管工业结构有所优化，但以石材、不锈钢制品为代表的传统制造业占比仍超过 50%，而先进制造业、高技术制造业占比分别仅为 35% 和 15% 左右，产业层次整体偏低。

市场主体竞争力整体偏弱。全市营业收入 10 亿元以上的制造业企业仅 15 家，县域龙头企业数量偏少，对产业链的整体带动能力有限。

农业产业发展方式仍较粗放。省级以上农业龙头企业共有 32 家，其中国家级仅 2 家。部分龙头企业受经营理念传统、机制不完善等因素制约，在产业链构建和品牌影响力方面仍有较大提升空间，对现代农业体系的引领作用尚未充分发挥。

3.2 新兴产业、未来产业有待提速

Y 市在加快产业转型升级、培育新质生产力的过程中，面临的一个核心挑战是新兴产业与未来产业的成长速度仍显不足，对区域经济的引领支撑作用尚未充分显现。

产业结构的高度化、现代化水平仍存短板。在工业内部，尽管高技术制造业和先进制造业展现出强劲增长势头，但其占规模以上工业增加值的比重分别仅为 15.1% 和 34.9%。高端化、智能化的新兴产业板块整体规模依然偏小，对工业经济增长的绝对贡献有限，新旧动能转换尚处于攻坚期。

第三产业则面临“大而不优”的局面。现代服务业增

加值占第三产业比重为 43.4%，但增速缓慢。信息传输、软件和信息技术服务，科学研究和技术服务等代表产业发展方向的现代服务业增长乏力甚至出现下滑，表明新业态、新模式的发展动能不足，难以有效支撑制造业转型升级和消费结构升级。

3.3 创新体系有待完善

创新投入强度明显不足，研发经费短缺问题较为突出。2024 年，Y 市研发经费投入强度低于全省平均水平，研究与试验发展（R&D）经费投入强度也低于全省平均水平。近三年全社会 R&D 经费支出占地区生产总值的平均比例持续低于全国和全省均值，反映出科技资源支撑力整体偏弱。

企业作为创新主体的地位尚不突出，自主创新能力有待加强。尽管高新技术企业数量有所增长，但具有带动效应的龙头企业偏少，制约了产业整体创新能力的提升。

4 对策建议

4.1 推动传统产业提质增效，激发转型升级新动能

4.1.1 金属智造：打造短流程钢铁产业高地

依托广东金属智造科技产业园，聚焦短流程优特钢产业链，推动金晟兰、南方东海等龙头项目扩产增效，建设全国最大的短流程炼钢生产基地。

4.1.2 不锈钢制品：从“制造”迈向“智造”

支持本土企业协同发展，加快数智化改造，推广工业机器人及自动化生产线，推动不锈钢厨具向智能家居、家电产品延伸。鼓励企业参与国际标准制定，打造“新兴煲”自主品牌，推动 ODM/OEM 向 OBM 转型，提升国际市场份额。同时，依托 RCEP 合作机制，拓展“工业+文化+研学”新业态，建设工业旅游型智能工厂，增强产业附加值。

4.1.3 石材产业：推动全链条升级与品牌出海

强化石材机械技术创新，支持企业研发智能化装备，引入工业设计资源，发展“一站式”设计与工程服务。通过拓展云端 ERP 管理、数字化营销等模式，推动石材产品高端化、国际化，助力产业绿色化转型与市场竞争力提升。

4.1.4 特色农业：构建现代化“土特产”产业体系

加强地理标志培育与推广，通过展销活动提升品牌知名度。深化与科研机构合作，引入现代农业科技，提升生产效率和产品附加值，推动农业向高效、可持续方向转型。

4.2 培育壮大新兴产业集群，打造经济增长新引擎

紧扣“工业经济提档年”行动主线，强化链式思维与集群导向，以链主企业和重点项目为牵引，实施精准招商，推动产业纵向延伸、横向耦合，加快形成“小树长大树、成森林”^[1]的集群发展态势，为新型工业化注入强劲动能。

4.2.1 新材料：强化基础原材料优势，打造高端材料产业链

依托 Y 市硫化工上游产品和广东凤铝 Y 市基地钢材等基础原料资源，重点延伸发展化工新材料与金属新材料两大方向。推动硫化工向下游高附加值领域拓展，发展特种精细化学品、电子级材料等；推动金属材料向高性能、轻量化、

复合化方向升级,培育高端合金、特种钢材等产品体系,夯实新材料对先进制造的支撑作用。

4.2.2 电子信息:软硬结合,培育产业集群竞争力

深化与云宏信息、物联网研究院等企业协同,加强“硬件+软件+服务”一体化生态建设。加快推进省市共建信息技术应用创新产业园建设,支持微容科技、翔海光电等本土骨干企业扩大产能、提升能级,推动电子信息产业从点状企业向链式集群跃升。

4.2.3 高端装备:推动智能化改造与数字化转型

支持万事泰集团全面实施智能化技术改造,推动凌丰集团建设不锈钢制品行业工业互联网平台并深化应用。鼓励科特机械研发石材大板扫描仪、智能桥切机等高端产品,为石材企业提供数字化整体解决方案。

4.2.4 低空经济:整机与零部件协同,培育制造新板块

依托本地轻金属、微容电子元器件、氢能源等基础优势,重点发展低空飞行器整机、动力系统、导航控制等关键环节。

4.3 强化科技创新核心地位,塑造引领发展新优势

4.3.1 强化企业创新主体地位,完善科技企业梯次培育体系

落实科技型企业梯度培育机制,构建“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—单项冠军企业”的递进成长路径,推动各类先进创新要素向企业集聚。支持链主企业牵头承担重大科技创新任务,鼓励其联合高校、科研机构组建创新联合体,开展行业共性技术和关键核心技术攻关,不断提升新产品、新工艺、新设备的研发产出能力。

4.3.2 建强创新创业平台,优化科技资源集成配置

加快推动国家高新区创建,持续完善“一区多园”管理模式,强化高新区在产业集聚与创新引领中的核心作用。同时,加快推进国家中药种质资源库、国家瘦肉型猪种业创新基地、Y市实验室等重大创新平台建设,推广实施“创新积分制”,引导企业提升科技创新能级。

4.3.3 深化产学研协同创新,推动关键技术攻关与成果转化

围绕新一代信息技术、高端装备、生物医药、新材料等重点产业领域,组织实施“揭榜挂帅”式科技攻关。通过构建“基础研究+技术攻关+成果产业化”的全过程创新生态,持续增强产业竞争力,为加快发展新质生产力、构建现代化产业体系提供坚实支撑。

4.4 深化体制机制改革,构建适应新质生产力的生产关系

为系统破解新质生产力发展面临的要素约束,Y市要着力深化生产要素配置改革,推动人才、资金、环境、政策等关键要素实现优化重组与高效协同,为科技创新和产业创新深度融合筑牢支撑基础。

4.4.1 构建支撑新质生产力发展的人才引育体系

主动对接国家和省级人才专项政策,紧扣金属智造、绿色建材、现代农业等。健全以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价考核机制,依托“1+5+63”市县镇三级人才

驿站体系,加强本土“土专家”“农艺师”等实用型人才培养,实现人尽其才、才尽其用。加快青年发展型城市建设,全力支持青年创新创业、成长成才,持续打造“近者悦、远者来”的人才生态。

4.4.2 完善多元化、可持续的科技投入机制

通过“以投促引”吸引社会资本投向重点产业。统筹用好省产业转移基金等资源,强化国有资本引领带动,撬动更多社会资本投入科技创新和产业项目,保障优质项目落地实施。

4.4.3 营造市场化、法治化、国际化一流营商环境

深化营商环境攻坚年行动,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度,在全国率先推出的“综合查一次”联合执法机制等基础上,进一步降低制度性交易成本。

4.4.4 强化与产业发展相适应的政策赋能支撑

积极争取上级政策支持,力争在“十五五”时期将Y市列为全省新能源、高端装备制造、低空经济等重点产业布局城市。依托“RCEP产业合作机制”、“大湾区产业转移”以及“佛山对口帮扶”等关键平台,强化产业政策与人才、科技、金融等政策的协同配合。

4.5 促进数字技术与实体经济深度融合,赋能产业创新发展

4.5.1 开展标杆培育,强化重点企业示范引领

支持骨干企业围绕研发设计、生产制造、运营管理等典型场景开展软硬件一体化改造,推动生产设备、信息系统和业务平台全面互联互通,建设一批数字化智能化示范工厂、示范车间和标杆项目。

4.5.2 推动链式协同,构建产业数字化转型生态

鼓励链主企业基于工业互联网平台开放数字化资源,带动上下游中小企业“上云用数赋智”,实现订单协同、柔性生产、质量追溯等全链条数字化管理^[4]。

4.5.3 实施“人工智能+”行动,拓展数智技术融合深度

在工业领域,深化人工智能技术在研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等关键环节的融合应用,发展智能检测、预测性维护、工艺优化等智能场景。在农业领域,建设一批数字田园、智慧农场,打造Y市数字农业云平台。运用AI技术赋能南药、畜禽、稻米等特色农业,推动种植养殖从传统经验模式向数据驱动的智能模式转型,提升农业生产效率和资源利用率。

参考文献

- [1] 新华社.中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议[OL].新华网,2025-10-28.
- [2] 2025年Y市政府工作报告[OL].Y市人民政府网,2025-07-18.
- [3] 发挥好产业集群的“森林效应”[N].新疆日报,2023-03-06.
- [4] 国家发展改革委 中央网信办.关于推进“上云用数赋智”行动培育新经济发展实施方案[OL].2020-04-07