

Analysis and Discussion of Construction Unit's Construction of Excellent Safety Management

Jin Xing

Beijing Urban Sub-center Investment and Construction Group Co., Ltd., Beijing, 101117, China

Abstract

Construction units should give full play to the role of construction project safety production "commander" and "lead goose", to build excellent safety management system, conform to the general trend of economic society and industry development, and actively fulfill corporate social responsibility. This paper summarizes the "strengthen the organization, pay attention to the early stage, overall coordination, seize the key" concept of safety management, and the practice of safety management concept and specific measures to take a detailed analysis.

Keywords

construction unit; safety management; analysis and discussion

建设单位构建优秀安全管理体系的分析与探讨

邢进

北京城市副中心投资建设集团有限公司, 中国·北京 101117

摘要

建设单位应全面发挥建设项目安全生产“指挥官”和“领头雁”作用, 全力构建优秀安全管理体系, 顺应经济社会和行业发展大趋势, 积极履行企业社会责任。论文总结归纳了“强化组织、注重前期、统筹协调、抓住关键”的安全管理十六字理念, 并对践行安全管理理念和采取的具体措施进行了详细分析论述。

关键词

建设单位; 安全管理; 分析与探讨

1 引言

近年来, 习近平总书记多次对安全生产作出重要论述, 阐明了“人命关天, 发展决不能以牺牲人的生命为代价, 这必须作为一条不可逾越的红线”。但随着经济社会快速发展和建筑技术的不断进步, 施工作业难度不断提高, 施工的危险性也随之增大, 建设工程生产安全事故依然频发。笔者查阅了大量建设工程生产安全事故案例分析与调查处理资料, 证实了政府主管部门不断加大对建设项目的监管力度, 许多只造成一人死亡的生产安全事故, 建设单位的项目负责人和相关人员都受到了处理^[1]。事故直接原因的背后隐藏着诸多管理的缺陷, 我们应看清本质, 谋求改进。

建设单位应进一步强化主人翁意识, 全面发挥建设工程安全生产“指挥官”和“领头雁”作用, 全力构建优秀安全管理体系, 顺应经济社会和行业发展大趋势, 积极履行企业社会责任。笔者经过多年工作实践, 将建设单位安全管理

核心理念总结归纳为“强化组织、注重前期、统筹协调、抓住关键”。

2 践行“强化组织”安全管理理念

2.1 推行安全总监制度

设置企业安全总监, 协助主要负责人履行安全生产职责, 全面推进安全生产工作, 大力开展安全文化建设, 建立健全安全生产责任制和安全生产规章制度, 对安全生产工作行使监督权, 参与本单位涉及安全生产工作及其他生产经营决策, 建立安全生产责任考核机制, 对本系统的安全生产考核行使“一票否决权”, 有权阻止和纠正本单位违反安全生产制度和安全技术规程的决定和行为, 能够有效促进企业不断提升安全生产水平。

2.2 实行“监”和“管”并融

设立安全管理机构, 具有安全生产综合协调与监管职能, 发挥其制定规则、检查纠偏、考核评价的作用; 设立设计、造价、工程、技术等管理部门, 具有不同业务条线的主管职能, 发挥其组织实施、资源调配、分兵把口的作用, 真正落实安全生产“三管三必须”“谁主管、谁负责”的原则,

【作者简介】邢进(1982-), 男, 中国北京人, 本科, 高级工程师, 从事安全管理和安全技术研究。

做到责权明确、各司其职、齐抓共管、协同工作，提升管理人员安全意识，为专业而高效推进安全生产工作奠定基础。

2.3 建立项目安全管理“大团队”

建设单位需要树立“龙头”意识，牵头建立项目安全管理体系，将各参建单位纳入其中，统一协调安全生产工作，将专业承包单位纳入施工总承包单位统一管理，统一标准，杜绝厚此薄彼，多重标准现象。对于大型建设项目，一般情况下会分成多个标段，有多家施工总承包单位和监理单位参与，要建立安全管理“大团队”理念，统筹管理，相互协作，避免各自为政，一盘散沙。

3 践行“注重前期”安全管理理念

3.1 把好勘察设计关

安全生产“三同时”的第一个环节就是勘察设计，组织勘察设计单位将安全生产设施与主体结构同时设计并符合强制性标准要求；对涉及施工安全的重点部位和环节在设计文件中提出防范生产安全事故指导意见；对于采用新结构、新材料、新工艺和特殊结构的建设工程，在设计中提出保障施工作业人员安全和预防生产安全事故的措施建议，从勘察设计阶段严格把好安全关。

3.2 把好资格预审关

在建设项目投标资格预审时提高安全生产绩效准入门槛，资格预审文件中明确投标企业的资质、安全管理人员数量及资质、安全生产许可证、近年工程业绩、安全管理体系建设、安全生产责任险、安全业绩和社会信誉、事故调查与处理等内容，保证入围的施工单位都有优秀的安全绩效、健全的安全文化体系，均是安全管理实力雄厚的企业，在资格筛选阶段严格把好安全关^[1]。

3.3 把好工程招标关

在招标文件中单独列出安全文明施工措施清单项目、危大工程清单项目等；明确建设项目安全管理目标为绿色安全工地或样板工地；招标文件公布最高投标限价时，单独列明安全文明施工费的总额，需根据项目特点、施工难度、市场价格等测算安全文明施工费控制价，不应直接选用行业主管部门发布的最低费率，从源头上为项目的安全生产定下基调并打下资金基础。

3.4 办理手续提供资料

按规定及时办理建设工程施工许可手续和安全监督备案手续，积极与属地主管部门沟通并接受监督，避免承担违法开工建设责任。在施工前积极协调有关部门，向施工单位提供相关的地上和地下管线、相邻建筑物和构筑物、地下工程等资料并做到真实准确，为土方工程和落实地下管线的保护措施提供依据。

3.5 明确安全工作责任

与施工单位、监理单位签订安全管理协议，明确各方安全责任，协议根据实际情况制定，包括安全管理、安全教

育、事故报告与救援、员工健康等，各项内容尽量细致和有针对性。开工前立好规矩，组织召开施工单位、监理单位安全工作交底会，对本单位安全管理体系文件、项目的安全工作目标、工作要求、注意事项等进行交底并留存记录。

3.6 及时拨付安全费用

建立安全费用账户或科目并做到专款专用，在签订合同后立即按合同约定向施工单位预付安全文明施工费，且不低于安全文明施工费签约合同价总额的50%，用于项目安全生产标准化工作的启动资金。后续根据地下主体结构完成、安全生产标准化评定完成、竣工验收等节点及时足额拨付安全文明施工费。

4 践行“统筹协调”安全管理理念

4.1 提升整体安全绩效

将不同项目或不同标段的施工管理人员、监理人员整合起来，经常性地开展自查、互查、交叉查，对检查发现的问题进行总结、分析、通报，有助于信息共享、举一反三、教育警示、全面整改；各单位都有自身的长处和不足，以“相互借鉴、取长补短”为工作原则，组织将优秀的做法进行展示、推广和普及，统一提高项目的整体安全工作标准，不断提升项目的整体安全绩效。

4.2 营造安全生产良好氛围

组织各施工单位、监理单位开展劳动竞赛，将安全生产作为重要考量指标，对名列前茅的单位采用奖金、奖状、锦旗、喜报等方式进行表彰，对连续排名靠后的单位采取安全教育、通报批评、约谈单位领导、违约扣款等措施，积极营造安全生产的浓厚氛围^[2]。作为投资方必须处理好形象进度与安全生产的关系，增强“安全第一”的意识，切忌要求施工单位盲目抢工期。

4.3 组织建立“双控”体系

严格落实建设单位的首要责任，全面协调组织勘察、设计、施工、监理单位开展施工安全风险的辨识、分析、分级并制定管控措施，可委托依法设立的第三方服务机构提供技术、管理服务。建立本单位隐患排查治理信息系统，所有建设、监理、施工单位管理人员均在信息系统线上履行排查治理职责，针对排查出的突出问题，研究制定有针对性的安全措施，形成常态化工作机制。

4.4 组织建立“大应急”机制

成立建设单位为总负责的应急管理体系和应急响应机制，综合考虑各项因素制定项目生产安全事故应急救援预案，与施工单位各自的应急预案有效衔接，对各单位的应急救援队伍和应急抢险物资等进行统一调配、相互支援，定期组织各单位之间的联动演练，确保在面对事故灾难时，能够做到统一指挥、培训到位、协同作战、快速反应、有效处置。

4.5 加强安全培训与自主管理

充分认识到相关方对安全绩效管理及提升的重要作用，

将施工单位、监理单位人员纳入建设单位安全培训范围之中,定期组织开展安全培训,采取面授、视频、互动、学习交流等多种形式。对施工单位和监理单位总部级安全管理和检查提出明确的要求,原则上每月对项目安全生产检查不少于1次,检查相关记录及时报建设单位备案。

5 践行“抓住关键”安全管理理念

5.1 严抓监理单位履职

严格审核项目总监理工程师、安全监理工程师的资格,保证其专业水平,对达不到要求的监理人员立即要求更换;要重点检查项目安全监理实施细则的落实情况、监督施工单位安全费用投入情况、危险施工环节的旁站监督情况,将监理日志、监理月报及时报建设单位备案;对监理单位按规定上报的严重安全隐患要立即进行核实并组织采取整改措施,力挺监理单位认真履行安全监理职责。

5.2 严抓施工单位重要岗位履职

严格核实项目经理执业资质、劳动合同、社保证明等资料,原则上中标项目经理必须在岗履行职责,更换项目经理必须经建设单位书面同意,项目经理离开工地现场必须经建设单位同意;严格核实项目安全总监任职资格、级别和工作履历,对经验欠缺的及时要求更换;重点检查项目经理、安全总监等法定安全生产责任的履行情况,制定履职检查表,逐项对标对表开展检查,及时将履职情况向施工单位总部进行通报。

5.3 严抓危大工程安全管控

根据项目实际情况,组织施工单位制定危大工程清单并在现场进行公示;严格审查危大工程专项施工方案的编制、审核、审批、论证等程序的履行,参加危大工程专家论证会并提出意见建议;统一协调同区域不同施工单位的塔吊防碰撞措施,群塔作业方案需各方审批、签字、盖章;委托具有相应资质的单位对深基坑工程开展第三方监测工作,定期收集监测报告与施工监测数据进行核对,出现预警或危险报警时及时组织采取应急措施;严格监督监理单位对危大工程施工期间的每日专项检查和发现问题的整改情况;严格检查危大工程期间施工单位项目经理在岗带班和巡视检查情况;可委托具有资质和相关技术实力的第三方机构,对现场危大工

程期间监理单位、施工单位的履职情况进行检查评估。

5.4 严抓重点时期的安全管理

督促冬期施工、雨期施工专项方案的编制、审批工作,重点对安全措施针对性、操作性进行核查,重点检查安全措施的落实情况;国家重大活动期间是高度敏感的时期,要组织开展安全专项整治行动,对各项安全措施进行再次检查验收,暂停现场危险作业,确保项目绝对安全;组织勘察、设计、监理、施工单位及时开展施工现场恢复施工前自查和假期施工前自查,严格落实五方安全生产主体责任;项目进展到后期或收尾阶段,要组织监理单位、施工单位全力克服“安全管理疲劳期”,对工程后期的安全管理标准不降、力度不减。

5.5 严抓施工人员安全教育

随时抽查、定期参加施工单位对作业人员的入场安全教育,监督落实入场安全教育职责;特别重视“遗忘”对安全生产的影响,督促施工单位除了进行入场安全教育外,必须开展全员日常安全教育,每月不少于2次;组织建立体验式安全培训基地,所有施工人员必须进行体验式安全培训,通过实景体验、VR体验等方式,促进安全意识和安全技能的提高;督促落实班组安全教育、班前讲话、安全“顺口溜”、手指口述等措施,做到通俗易懂,耳熟能详;监督落实安全技术交底工作,根据实际采取文字交底与实物操作交底相结合的方式,精炼语句、归纳内容、优化效果、签字确认。

6 结语

优秀的安全管理并非一朝一夕之事,而需滴水穿石之功。建设单位具有调配资源、协调各方的能力和优势,要以安全原理、安全科学为基础,以安全文化建设为主线,在持之以恒优化自身管理的同时,对相关方安全生产施加重要影响,从而推动各项安全措施落地落实,实现企业安全高质量发展。

参考文献

- [1] 住房和城乡建设部工程质量安全监管司.建筑施工生产安全事故案例分析[M].北京:中国建筑工业出版社,2019.
- [2] 田水承,景国勋.安全管理学[M].北京:机械工业出版社,2016.
- [3] 高向阳.建筑施工安全管理与技术[M].北京:化学工业出版社,2012.