

Analysis of Problems in the Monitoring of Environmental Assessment Completion and Acceptance of Construction Projects

Xiaokai Shi

Hebei Institute of Technology Cloud Environmental Testing Technology Co., Ltd., Shijiazhuang, Hebei, 050000, China

Abstract

Protecting the environment is one of China's basic national policies, with the continuous improvement of social, economic and cultural levels, China is also actively improving the people's awareness of environmental protection. With the introduction of a series of environmental protection laws, regulations, rules and normative documents such as environmental quality standards, pollutant discharge standards and technical specifications for pollutant discharge permits, it provides legal and accurate environmental protection management measures. This paper mainly discusses the problems in the completion environmental protection acceptance monitoring of pollution impact construction projects, hoping to attract the attention of the construction units of pollution impact construction projects and the completion environmental protection acceptance workers of construction projects.

Keywords

construction project; environmental assessment; completion acceptance; problem

建设项目环评竣工验收监测工作中的问题分析

石晓凯

河北工院云环境检测技术有限公司, 中国·河北 石家庄 050000

摘要

保护环境是中国基本国策之一, 中国在社会经济和文化水平的不断提高的同时, 也在积极提高全民环保意识。随着一系列的环境质量标准、污染物排放标准及排污许可技术规范等环境保护法律法规、规章和规范性文件的出台, 提供了有法可依, 精准环保的管理措施。论文主要针对污染影响类建设项目竣工环境保护验收监测工作中的问题展开讨论, 希望通过论文能够引起污染影响类建设项目建设单位和建设项目竣工环境保护验收工作者的重视。

关键词

建设项目; 环评; 竣工验收; 问题

1 引言

随着经济的快速发展, 中国的环境污染问题日益严重起来, 这严重威胁到了人们的健康, 目前世界各国都十分重视环境保护。对于存在环境污染影响类的建设项目来说, 在竣工验收工作中做好监测, 明确排放的污染物是否达标至关重要。

基于现阶段环境保护设备水平、技术能力和环境保护法律法规约束指导之下, 建设项目竣工环境保护验收监测工作中仍然存在各种问题, 相关部门仍需要对环保竣工验收监测工作中的各种问题做好明确, 并针对问题制定解决方案, 以有效提升环境质量^[1]。

【作者简介】石晓凯(1994-), 女, 中国河北石家庄人, 本科, 助理工程师, 从事环境咨询、环境检测研究。

2 验收监测中存在的问题

2.1 现场勘查工作不全面, 流于表面

在整个验收监测中, 现场勘查工作属于其中的关键环节, 现场勘查内容包括建设项目主体工程实际建设情况、工艺流程、污染物排放节点、项目配套环保措施及项目周边环境等。这是建设项目是否能达到验收程度, 确定验收监测范围、最终制定验收监测方案的基础。

然而, 相关负责人缺少经验或责任心, 没有仔细研究项目建设情况, 仅凭借建设项目环境影响评价报告和批复等环境影响预测阶段文件制定验收方案, 对项目实际情况没有进行全面了解; 抑或是现场勘查有太多问题未明确, 没有核实建设单位提供的大部分数据和资料的真实性和准确性^[2]。

2.2 验收监测方案过于简单

全部验收监测工作和验收监测报告的编写依据为验收监测方案, 这也是验收监测报告的编写基础。验收监测方案

的应在了解项目概况、生产工艺流程和排污节点的基础上,对制定涵盖监测因子齐全,监测频次时段满足环境管理要求的检测方案。而在实际工作中,大多数建设项目验收监测方案只是简单监测点位、相关因子和频次等,这样的监测方案导致现场监测人员无法获得准确的项目产污和排污情况,现场监测采样失去了准确性和真实性。

在编写验收监测方案时对项目执行标准和行业标准研究深度不够,无法获得准确全面的污染物控制因子,导致监测结果缺项漏项,或者监测因子不满足环境影响评价工程文件及其批复、排污许可技术规范等要求的监测时段、监测频次、点位等。

2.3 质量管理措施不到位,未实现验收监测全程序质量控制

在验收监测工作中,仅在样品采样和分析阶段实施了质量控制手段,具体表现形式为平行样品的采样和密码标准样品考核等,导致验收监测环节未全部覆盖质量控制措施,甚至在验收监测一些简单的项目时缺少质控手段。在整个验收监测期间,验收监测质量控制保证了监测的规范性,这样所获得的监测数据才足够有代表性、精密性和完整性,环境监测部门需要从仪器设备和组织机构等方面做好质量控制,按技术文件要求采集样品、分析样品和处理数据等,这样才能保证验收监测的质量真实可信^[5]。

2.4 监测力量技术薄弱

部分监测单位的检验检测能力不足,检测人员经验欠缺、使用的检验检测设备未定期经过国家法定计量单位的检定或校准,导致无法精确地监测污染因子,部分监测人员不了解项目生产工艺和污染物治理流程,在竣工验收监测时极易受到项目方和建设方的误导,导致监测结论出现偏差,最终导致验收监测结论不够准确。

3 验收监测报告编写中存在的问题

3.1 照搬项目环评报告中的内容,基础数据缺乏真实性

在编制验收报告时,需要列表对比环评预测和实际建设情况中的原材料及能耗、污染排放及环保措施等内容。部分建设项目竣工环境保护验收监测工作者因为没有获取真实的数据,对项目的实际情况没有做好认真核实,所以在“三同时”验收一览表中忽略项目实际建设中的变动,环评预测内容和实际情况无二致,在验收报告中体现不出建设项目的真实情况^[4]。

3.2 标准的适应性和正确使用有偏差

验收监测报告中评价监测结果时,数据评价准确性的关键在于是否正确使用环境标准。例如,在验收竣工的房地产项目时,环境影响评价文件中的噪声评价依据为(GB12348)《工业企业厂界环境噪声排放标准》,这一标准主要适用于管理和评价工业企业噪声排放,但房地产项目

不属于工业企业。且此时尚无业主人住,发电机和风机为主要声源项目,这样设备在地下室,不会影响项目外环境,却会在业主人住后影响到小区内住户。在这类项目验收监测时,如果同步监测项目内较大的噪声排放点,其结果又无法通过上述标准判断达标情况,对此噪声源是否会影响到居民将无法进行有效核准^[5]。

3.3 监测数据合理性经不起推敲

验收监测数据的影响因素包括处理设施、采样和分析等环节。不合理的数据会直接误导验收报告的结论错误,导致验收工作中隐藏的问题无法被发现。

3.4 社会工作调查流于形式

对于建设项目的竣工验收监测数据和产污类型及对环境的影响程度有公示要求的项目,建设单位必须面向社会做好公示,并在编写验收监测报告时开展公众调查,由公众填写表格,统计调查结果制成表格,并在验收监测报告内做好记录。在实际的验收监测工作中,大部分工作者没有如实地做好调查,所以周边公众对于项目建设情况的意见也无法真实表现出来^[6]。

4 建设项目环评竣工验收监测工作策略

4.1 提高项目环评、项目建设、竣工验收整合度

环境影响评价审批材料是环保验收工作重要依据,所以在开展环评验收工作时,需要对资料进行妥善收集和整理。但目前的实际情况在于,中国大部分建设单位在建设项目设计方案阶段未做好规划,且没有认真彻底进行验收工作,所以各种环保问题层出不穷。针对这一问题,需要监督“三同时”制度各方面的实施情况,这就需要监督和控制好环保设施的建设。此外,还需要注意实时监控施工单位或监理单位的施工技术和对应的环保措施,对工程的进展动态做好实时掌握,对施工期间的影响做好控制^[7]。

4.2 完善监测标准体系

随着社会的快速发展,信息技术不断完善,在这一背景下,想要保证竣工环保验收工作与社会的发展需求相符,就需要对监测标准体系进行不断完善,可以定期外出学习,了解国外的管理理念和监测技术,并将其内化为可以在中国开展的环境保护理念和技术。为了实现这一目标,需要相关部门对环境保护技术规范进行不断的完善,环保部门也要做好与竣工验收单位、环评单位的沟通交流,大力宣传,提高建设单位对建设项目竣工验收相关法规的深度认识,保证建设单位认真履行环保验收程序。此外,建设单位在招聘环评竣工验收监测工作人员时,需要在上岗前严格做好考核,对考核制度做好完善和记录,保证监测水平满足环境管理部门的要求。

4.3 提升环评及验收单位实地考察工作管控力度

在进行建设项目环境影响评价工作时,需要编制环评的单位首先到实地进行考察,这样才能全面了解到建设单位

主体工程、工艺流程、物料能源和产排污情况，所制定出来的环境保护措施的可行性才能更强，在考察时还需要了解项目建设地区的环境状态，这样才能做出具有环境保护指导意义的评价。验收单位也需要实地踏勘，综合环评文件和项目建设实际情况制定验收方案，这样才能实现环保竣工验收工作的基本要求。

4.4 监测团队技术要求

进行验收工作的相关检测人员需要具备相应的能力，需要保证检测人员具备相应检测项目的工作能力，保证检测工作的规范性，这就要求检测单位对检测技术人员定期进行培训，考核，培训内容包括专业知识和工作责任心，建设单位也理应辨别选用具备相关检测项目检验检测资质的环境检测单位。

4.5 加强宣传教育工作，引导公众参与监督

相关部门需要做好宣传教育工作，让公众明白竣工环保验收工作的重要性和必要性，并积极参与到相关工作中来。

5 结语

总而言之，目前中国的环保事业发展十分迅速，未来的发展趋势就在于不断完善建设项目竣工环境保护验收监测工作的规范性。采用切实可行的环境保护措施，严格法律

法规他要求，对后续项目达标排放，在实现建设项目工业价值的同时，减少污染物排放有重要意义，而严格完成建设项目竣工验收则是评价和分析建设项目最终建成后，污染影响类建设项目达标排放的重要结论。所以，需要采取各种积极手段保证环评验收工作的质量，保证污染影响类建设项目在满足环境保护法律法规的基础上，在可持续发展观下谋求工业利益和生态环境保护的双向价值。

参考文献

- [1] 蒋立峰.分析建设项目环评竣工验收监测工作中的问题[J].资源节约与环保,2018(11):48.
- [2] 张永智,杨凯.分析建设项目环评竣工验收监测工作中的问题[J].城镇建设,2019(7):216.
- [3] 孟科伟.建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].中国资源综合利用,2021,39(1):168-170.
- [4] 刘帅.探讨建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].建筑与装饰,2021(13):53+55.
- [5] 薛嘉,范莉茹,李青峰.建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].区域治理,2019(6):188.
- [6] 傅德瑜.建设项目环评竣工验收监测工作中的问题探析[J].科学家,2016,4(8):81-82.
- [7] 李金录.建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].魅力中国,2021(26):446-447.