

Discussion on How to Promote the Safety Responsibility System of All Employees in Construction Enterprises

Lixia Tao

PowerChina Eco-Environmental Group Co., Ltd., Shenzhen, Guangdong, 518102, China

Abstract

The implementation of the new *Law of the People's Republic of China on Work safety* marks the arrival of the safety production responsibility system for all employees. Starting with the national policy research and combining the origin of the enterprise's all staff safety production responsibility system, this paper discusses how to promote all staff safety production and increase the performance of all staff safety production, to further implement General Secretary Xi Jinping's important exposition on production safety, and put forward the author's analysis and suggestions from the aspects of responsibility system implementation, inspection and reward and punishment mechanism, education and training, and management innovation.

Keywords

full-staff work safety responsibility system; inspection and reward and punishment mechanism; education and training; management innovation

论施工企业如何推动全员安全生产责任制

陶丽霞

中电建生态环境集团有限公司, 中国·广东深圳 518102

摘要

新《安全生产法》的实施标志着全员安全生产责任制的到来。论文从国家政策研究入手, 结合企全员安全生产责任制的由来, 对如何推动全员安全生产, 加大全员安全生产履职成效, 进一步落实习近平总书记关于安全生产的重要论述, 从责任制落实、检查和奖惩机制、教育培训、管理创新等方面提出笔者的分析和建议。

关键词

全员安全生产责任制; 检查和奖惩机制; 教育培训; 管理创新

1 引言

新《安全生产法》于2021年9月1日起正式施行, 新增的多项条文均体现了全员安全生产责任制^[1], 昭示着“全员安全生产责任制”时代的来临。全员安全生产责任制要求全员参与, 旨在向企业强调, 企业安全生产不是一个部门或者一个人的职责, 而是全员配合的结果。全员安全生产责任制是新《安全生产法》对企业旧有思维理念和制度体系冲击最大的变化之一, 是践行“以人为本、生命至上、安全第一”原则的根本要求^[2], 对解决企业安全生产责任传导不力问题, 维护广大从业人员的生命安全和职业健康具有重要意义。如何落实“全员安全生产责任制”势必成为企业安全管理合法合规的重点内容。

【作者简介】陶丽霞(1982-), 女, 中国河北邯郸人, 硕士, 工程师, 从事建设项目安全管理、生态环境管理、工程管理和工程咨询等研究。

2 由来

2.1 《国务院关于加强企业生产中安全工作的几项规定》

1963年中华人民共和国国务院(以下简称“国务院”)发布《国务院关于加强企业生产中安全工作的几项规定》, 从企业各级领导、专职机构、专职人员到全体职工提出了落实安全生产责任制的要求。在对“企业职工”的要求方面, 既包括被动型的服从要求, 即“应该自觉地遵守安全生产规章制度, 不进行违章作业”, 又包括主动型的但比较松散的参与要求, 即“要随时制止他人违章作业, 积极参加安全生产的各种活动, 主动提出改进安全工作的意见, 爱护和正确使用机器设备、工具及个人防护用品”^[3]。

2.2 《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》

2016年12月28日中共中央、国务院联合发布《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》, 明确提出“企业实行全员安全生产责任制度, 法定代表人和实

际控制人同为安全生产第一责任人，主要技术负责人负有安全生产技术决策和指挥权，强化部门安全生产职责，落实“一岗双责”。

2.3 《国务院安委会办公室关于全面加强企业全员安全生产责任制工作的通知》

2017年国务院安委会办公室发布《国务院安委会办公室关于全面加强企业全员安全生产责任制工作的通知》（安委办〔2017〕29号），文中第一条即强调指出“高度重视企业全员安全生产责任制”，明确全员安全生产责任制是企业在生产经营活动中，通过加强教育培训、强化管理考核和严格奖惩等方式，建立起安全生产工作“层层负责、人人有责、各负其责”的工作体系。要求企业结合自身实际，责任制应覆盖所有组织和岗位，安全生产责任内容、范围、考核标准要简明扼要、清晰明确、便于操作、适时更新。

2.4 《全国安全生产专项整治行动三年计划》

2020年国务院安全生产委员会发布《全国安全生产专项整治行动三年计划》（安委〔2020〕3号）的核心内容再次强调了“落实全员安全生产责任。强化内部各部门安全生产职责，落实一岗双责制度”。

从上述文件我们可以总结，“全员安全生产责任制”由来已久，之前并未在法律层面进行限制约定，主要从部门规章层面进行管理。为响应上述文件要求，各地政府、各企业针对全员安全生产责任制均做了一些要求和具体工作。随着新《安全生产法》的实施，全员安全生产责任制不再只是部门规章和企业自身管理要求，而是法律规定的强制要求，它昭示这“全员安全生产责任制”时代的到来。“全员安全生产责任制”要求企业在安全管理工作中做到“全员参与”，从企业负责人到每个一线员工、从管理层到技术层、从各个专业到各个岗位环节都要健全落实，明确企业所有人员承担的安全生产责任。

3 措施及建议

3.1 建立健全并有效运营安全生产责任制

责任制是安全生产的灵魂，安全生产责任制是企业最基本的一项安全制度，清晰、科学的责任制可以构建企业从上而下各司其职、协同作战的高效管理体系^[2]。企业应建立自上而下完善的安全生产责任体系，且做到企业主要负责人、分管各业务的副总经理、各部门、各岗位全覆盖，并以安全生产责任书或安全生产承诺书等形式书面化、明确化。只有明确责任划分，真正建立安全生产工作“层层负责、人人负责、各负其责”的工作体系并实现有效运转，才能真正解决好安全责任传递“上热、中温、下凉”问题^[3]。同时，为有效落实各级安全生产责任制，要加强落实企业全员安全生产责任制的检查考核机制，通过奖励主动落实、全面落实责任，惩处不落实责任、部分落实责任，不断激发全员参与安全生产工作的积极性和主动性，形成良好的安全文化氛

围。如在中电建系统内针对安全生产责任制管理，建立了完善的安全生产责任体系，即安全行政管理体系、安全技术支撑体系、安全生产实施体系、安全监督管理体系和党政同责五个责任体系板块。每个责任体系包括基本管理要求、不同层级主要负责人体系框图、履职清单等重要内容，并明确了年度安全生产责任书和全员安全生产承诺书签订等具体要求。安全生产责任体系的建立可有效压实和传递各级安全生产主体责任，促进安全生产责任制的落地实施。

3.2 转变全员安全管理固有思想

企业管理过程中，通过安全生产责任体系的建设，应让全员充分认识到“法定代表人和实际控制人同为安全生产第一责任人，主要技术负责人负有安全生产技术决策和指挥权”“生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责。其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责”“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”“一岗双责、失职追责”“层层负责、人人有责、各负其责”“安全生产人人都是主角，没有旁观者”“安全管理部门是指导各级应对安全生产突发事件，负责安全生产综合监督管理工作”的内在涵义，在充分发挥第一责任人责任和效能的同时，把全体员工积极性和创造性调动起来，切实做到全员安全生产。

3.3 建立检查和奖惩机制

新《安全生产法》建立全员安全生产责任制是为了激励和约束员工尽职尽责，建立健全风险防范化解机制，预防安全事故发生^[4]。是否履职尽责、失职追责则需要建立检查和考核机制。安全检查是落实责任、做好安全生产工作的重要手段，各级负责人要带班检查，关注安全工作落实情况，形成自上而下的安全检查制度，加强监管，发现问题立即实施整改，并留存验证记录，保证安全管理措施在现场落地^[5]。

考核是指指挥棒，只有用好考核利器，发挥激励、倒逼作用，才能切实推进企业安全管理水平提升^[6]。在企业安全管理过程中，应充分利用企业现有绩效考核系统，根据安全生产检查考核结果，将全员安全生产责任制考核纳入员工年度绩效考核、季度考核等考核工作中，保证安全管理同岗位管理工作的共管化、双责化、同责化，实现“安全管理同绩效考核挂钩”的全员共识。

同时，奖惩机制一定要符合国家法律法规及企业安全生产责任体系，奖惩主体应清晰明确。有效可行且合法合规是奖惩机制建立的前提，企业在建立全员安全生产责任制考核体系中，既要考虑考核体系是否可行、有效，对不同责任体系考核是否具有针对性，也要考虑合法合规性和系统性。安全管理已经不是一个部门或是一个人的职责，而是各个责任体系、全员配合的结果。上到企业的每一位员工，下到企业的每个员工，都要担负相应的安全职责。

3.4 强化教育培训，提升各级管理人员整体水平

落实全员安全生产责任制，教育培训是基础。建立“横

到边、纵到底”的教育培训机制并不是要求每一个人都得懂得安全专业知识，而是针对不同层级的人员应分级制定并实施安全教育培训。针对企业管理层，主要是加强安全发展理念、安全法律法规、典型事故调查报告、国家最新政策解读等内容学习，从宏观层面掌握国家安全管理要求；针对专职安全管理人员，教育培训旨在提高专职管理人员的专业水平和综合素质，专职安全管理人员是施工现场安全管理的基础，企业应通过教育培训打造一支综合素质过硬，专业技术够强，“既能管、又会管、还敢管”队伍。如大多数企业制定了注册安全工程师、一级建造师等激励政策，规定了专责安全管理人员持证上岗等要求；针对其他员工，通过教育培训要达到作业人员能够识别岗位作业风险、排查岗位安全隐患、采取有效防范措施，提升安全意识，实现员工从被动服从管理、被要求遵守规章制度到主动落实安全责任，从“要我安全”到“我要安全”的转变。

3.5 加强工程管理多专业互动

每年6月为安全生产月，9月为质量月。在专题活动期间，我们的传统活动内容一般是分别围绕安全、质量。在全员安全生产的时代，企业应在各专项活动期间，加强安全宣传工作，加强工程管理相关专业之间的互动、联动。在宣传生产管理等相关知识的同时宣传“三管三必须”“全员安全生产责任制”“党政同责、一岗双责”“安全发展理念”等安全管理相关内容，实现工程管理安全、技术、设计等多专业联动，让安全生产各责任体系更好地参与到项目安全管理工作中来，切实推动全员参与安全。

3.6 加强施工现场创新管理

施工现场一线作业人员管理全员安全生产制的末端，也是生产安全事故多发频发的症结所在。推动施工现场管理创新，进一步增强作业人员责任落实和安全意识，是有效预防事故发生的关键。基于项目管理过程中施工现场管理新模式，提出以下现场管理建议。

3.6.1 建立联防联控联保管理机制

联防联控联保（三联）安全管理工作机制作为一种新的施工现场管理机制，是全员安全生产责任制的一种有效体现。它以施工现场管理为抓手，自上而下分别建立联防、联控、联保组织机构，通过明确工作流程、职责和分工，细化工作内容，实现“有人干就必须有人管”“管到位”，彻底打通安全管控最后一公里，有效减少施工现场事故发生。

3.6.2 加强安全生产信息化管理

充分利用信息化管理手段，强化一线作业人员安全意识，通过设置安全风险大喇叭、播放事故警示视频、全面推

行实名制二维码管理、视频监控等，将信息化管理与安全生产管理结合起来，提高安全管理水平和管理效率。

3.6.3 设置安全积分超市

通过设置施工现场安全积分超市，激发一线作业人员主动参与事故隐患排查，自觉遵守安全操作规程要求，进一步实现员工之间的互学、互检、互助、互保等安全管理机制，形成自觉的安全行为习惯，从而有效促进一线作业人员安全生产责任制的落地实施。

3.6.4 加强作业人员教育培训

开展“安全总监大讲堂”“人人上讲台活动”“送培训到一线”“设立作业人员培训学校”“各体系负责人参与班前会”等形式多样的作业人员教育培训，切实提高作业人员的安全意识。

3.6.5 有效保障作业人员安全生产权利

在充分尊重一线作业人员的“有权对安全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告，有权拒绝违章指挥和强令冒险作业”权利的同时，企业各级应关注从业人员的身体、心理状况和行为习惯，加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉，防范从业人员行为异常导致事故发生。

4 结语

全员安全生产责任制时代的到来对企业提出了更高更严格的要求，它是企业安全管理工作的核心。有效落实全员安全生产责任制，对企业而言是撑开一把无形的保护伞，对员工而言是最好的福利。论文在分析全员安全生产责任制重要性的基础上，从转变全员安全管理固有思想、建立检查和奖惩机制、建立安全生产责任体系、强化教育培训、加强施工现场创新管理等方面提出有效推动全员安全生产责任制落实的建议，探讨企业在“全员安全生产责任制”时代应当如何进行安全生产管理，促进企业安全管理健康、持续发展。

参考文献

- [1] 中华人民共和国安全生产法[S].
- [2] 张炜铃.论施工企业如何打造立体化安全责任网络[J].施工技术,2021(66):130-131.
- [3] 徐兆兵.关于树立煤炭企业安全生产全员主题责任观的思考[J].中国煤炭工业,2021(11):52-53.
- [4] 陈冉.建立整体动态责任体系 实现对风险有效防控[J].中国应急管理报,2021(3):1-2.
- [5] 刘富城,余林峰.论建筑施工企业如何在管理中落实安全生产责任制[J].建筑安全,2019(1):15-17.
- [6] 胡斌.安全生产责任考核体系与绩效考核体系在危化品生产企业中的应用[J].云南化工,2021(6):152-156.