 DOI: https://doi.org/10.12345/gcjsygl.v8i3.16013

Research on the Safety Management Measures of Contractors of Chemical Enterprises

Jianguo Zhu

Jiangsu Thorpe New Material Technology Co., Ltd., Zhenjiang, Jiangsu, 212000, China

Abstract

Contractor management is an important part of the production and operation activities of chemical enterprises (hereinafter referred to as enterprises). The supervision of the contractors is not in place, leading to the lack of responsibility consciousness of the contractors and the inadequate management work, leaving serious safety risks for chemical enterprises, increasing the probability of safety production accidents, and causing a serious negative impact on the safety performance of chemical enterprises. Select qualified contractors, clarify the responsibilities and authority of the contractor's safety management, effectively control and minimize the risk of the contractor's operation activities, avoid and reduce the occurrence of safety accidents as far as possible, and ensure the safety of construction, production and quality has become an important work of enterprise safety production. It has become an important issue in the safety production management of modern enterprises to comprehensively standardize the management of prequalification, selection, preparation, operation process supervision and performance evaluation of contractors.

Keywords

hazardous chemicals; safety; contractor; management

化工企业承包商安全管理措施研究

朱建国

江苏索普新材料科技有限公司，中国·江苏 镇江 212000

摘　要

承包商管理是化工企业（以下简称企业）生产经营活动的重要组成部分。对承包商的监管不到位，导致承办商责任意识不足，管理工作不到位，对化工企业留下严重的安全隐患，加大了安全生产事故发生几率，对化工企业安全绩效造成了严重的负面影响。选择合格的承包商,明确承包商安全管理的职责和权限，有效控制和最大限度地减少承包商作业活动风险，尽可能地避免和减少安全事故的发生，确保施工、生产、质量的安全成为企业安全生产的重要工作。全面规范承包商资格预审、选择、开工前准备、作业过程监督、表现评价等过程的管理已成为现代企业安全生产管理中的重要问题。

关键词

危险化学品；安全；承包商；管理

1 引言

危险化学品生产企业具有生产工艺复杂，连续性生产等特点，易燃、易爆、有毒有害、腐蚀性物质多和高温高压深冷设备多，所以就注定安全风险点多。而大量的日常检维修项目很多企业都是外包作业，故相关承包商现场作业管理工作不容忽视。在企业生产过程中，承包商起着重要的作用，在对国内相关事故案例分析的基础上，总结出目前国内企业在承包商安全管理存在着以下问题：认识不到位安全管理工作的重要性，甚至会转嫁风险，留下严重的安全隐患；在承包商选择方面把关不严格，缺乏规范化的审核工作，对安全职责划分不明确，出现职权交叉问题；在招标程序中没有进行科学预算，过分在乎价低者得；缺乏完善的安全培训活动，没有严格开展现场安全交底工作；准备工作不到位，缺乏全面准确的风险预测和分析工作；安全监督管理不到位；对承包商作业安全绩效评估不到位。

【作者简介】朱建国（1972–），男，中国江苏镇江人，本科，中级注册安全工程师，从事安全技术及现场管理研究。

2 承包商安全管理意义

2.1 维护承包商自身利益和形象

随着社会经济的发展、危险化学品生产企业建设规模日益拓展，且投入了越来越多的生产设备，日常维修压力较大。为了提升承包商安全管理水平，需要做好承包商现场作业管理工作的深入合作与合理分工，保障各项工作的有序落实，促进生产操作的规范性与标准性，避免出现质量、安全等问题，防止对承包商造成经济损失，维护承包商良好的社会形象[1]。

2.2 强化承包商市场竞争能力

危险化学品生产企业工艺复杂，存在很多易燃易爆、腐蚀性物质，且生产设备往往在高压、高温、深冷环境进行运行，对设备日常检修工作提出了更高的要求。在此背景下，需要结合危险化学品生产企业的生产特点，与国际 HSE 标准管理体系进行有效对接，实现管理模式的创新和优化，进一步提高承包商的安全管理能力，强化其市场核心竞争能力，进一步提高承包商管理水平。

2.3 强化安全生产法规的落实

随着社会经济的发展，人们越来越重视自己的生命健康。危险化学品生产企业需要对 HSE 标准管理体系进行借鉴学习，并将其纳入安全健康管理体系中，严格按照国家颁发的相关法律法规开展安全生产监督和管理工作，对安全生产责任进行明确划分。且发包单位需要严格按照国家相关要求，对承包单位的资质进行严格审核与验证，对承包商的安全生产工作开展一致化协调和对接，并对彼此管理权利、义务进行合理划分，明确落实到具体个人，当承包商作业中出现安全事故时，需要严格按照相关合同要求，追究相关人员的责任。只有加强承包商的安全管理能力，才能保障国家安全生产法律法规的有效落实。

2.4 提高承包商安全生产管理水平

强化承包商的安全管理，可以结合 HSE 标准管理体系中安全管理程序的实际要求，对承包项目中的安全、环境等进行严格审查，做好作业全过程的监督与检查工作，同时需要对承包商工作人员进行安全、环境方面的教育培训，增强安全生产意识。此外，还需要承包商做好层层把关工作，明确各级责任，保障承包商管理活动的有序开展，最大程度上减少安全事故的发生概率，把经济损失降低到最低。同时要引进精细化管理理念，对安全管理内容进行明细划分，列举安全管理清单，并对双方安全管理职责进行明确，加大各类风险管理投入，强化风险管理效果。由此可见，强化承包商方的安全生产管理，能够进一步推动企业整体安全生产管理水平的提高 [2]。

3 管理措施

3.1 完善制度建设

首先遵循国家法律法规的基础上不断健全并完善企业的安全管理制度是公司所有安全管理的基础，只有这样才能保障安全管理工作的有序开展。通过安全管理制度的贯彻落实，可以对现场作业行为进行强制性约束和规范，避免出现违规操作现象；同时还可以对现场作业人员进行有效性激励，激发内在工作动力，为安全生产目标的实现奠定良好的基础。安全管理制度的建设和落实，才能为现场作业管理提供制度化依据，保障作业现场良好的秩序，确保现场人员严格按照相关程序规范性、有序性操作，并对各个作业工序进行有效性衔接，促进安全管理责任的有效落实。各项制度建立以后要狠抓执行力，使制度充分落地变为公司管理的有效工具，坚持制度面前人人平等，执行制度没有例外，坚决维护制度的严肃和权威性，加强每一个干部职工的安全生产管理制度学习，提高思想认识，形成行动自觉，切实营造遵守制度的浓厚氛围，从而推动公司各项安全生产管理制度落地生根，真正形成硬约束，切实提高制度执行的效率。通过严格执行公司各项安全管理制度，狠抓基础管理，从根源上杜绝最大的隐患，使安全生产管理工作取得明显成效，保证安全生产各项工作有序开展。

3.2 抓承包商作业人员安全生产培训

为了强化承包商安全管理效果，需要明确危险化学品企业的主体责任，充分发挥其监管职责，对承包商的作业行为进行全过程监督与管理，并对承包商开展全面、严格的培训活动，确保承包商能够详细了解化学企业安全生产要点、流程等。在安全培训工作中，需要严格按照相关规范要求，制定可行性、合理性的培训方案，但是在实际培训工作中还存在一定的问题，严重降低了安全生产培训效果。其一，很多承包商为了控制成本，实现经济效益最大化，往往在技术含量不高的作业中，安排临时员工，这些员工的专业能力较差，缺乏安全知识，认识不到安全生产的重要性，加大了培训难度。其二，危险化学品企业对承包商的培训学时因国家无强制性要求，故对承包商培训的学时不足，甚至为了赶工期而对承包商的培训走走过场而已，培训内容不全面或枯燥难理解，培训考核流于形式。针对这种情况，需要结合承包商的实际情况，分类编写培训教材，并利用多媒体形式开展培训，并引进实际事故案例，确保作业人员能够详细了解危险点，并掌握防范措施。此外，还需要强化制度学习，对培训流程、内容、考核办法进行细致化管理，确保安全生产培训工作的针对性与有效性。要定期组织开展承包商复习培训，做好记录管理。

3.3 严把承包商选择、审核关，在招标程序中进行科学预算

在现代化工业水平发展背景下，化工企业生产经营规模日益拓展，企业人员、设备越来越多，既可以提升化工企业产能，但是也加大了风险因素。基于此，需要对化工设备维修业务进行外包，从而减少人工成本，并把安全生产风险控制在最小化。尤其是危险化学品企业在日常生产运营中存在很多风险因素，如有毒有害、易燃易爆、高温高压等，需要承包商作业人员承担较大的安全风险 [3]。所以，承包商人员素质直接决定现场作业行为安全，在承包商选择、审核过程中一定要严格把控，而一支高素质的承包商队伍相对来讲用工成本肯定要高一点的。目前国内很多企业在进行项目外包的招标程序中过分注重于价低者得的现象，殊不知企业虽然在项目成本上有所节约，但在安全上面所承担的风险却增加许多，一旦企业安全管理出现的疏漏和低素质承包商的不安全行为产生交叉，那立马就可能发生事故。故企业要根据

自身对安全的期许度，针对项目施工成本进行合理的预算，从而才能摒弃价低者得的思维，获得高素质承包商，最终确保施工作业的安全实施。

3.4 充分进行施工前作业风险分析、严格施工过程管控

本着风险前置的安全管理原则，任何一项施工作业行为都要提前识别潜在的危害，并以此为依据制定针对性、可行性的控制措施，从而对安全风险进行有效性防控，最大程度上保障人员安全，预防事故的发生。在该过程中，需要保障各项作业的合理性，与实际作业情况保持契合性，尤其要对作业区域内人员、装置、环境等危害因素的变化情况，各企业应把作业风险分析作为安全管理的一项重要内容。其次，企业安全管理人员应对作业风险分析是否到位、危害识别内容是否全面和准确、风险控制措施是否有效和落实等方面进行检查监督，并纳入安全绩效考核。在风险管控过程中，需要结合实际情况，采取技术措施进行防护，或者利用管理措施进行防控，同时需要强化个体防护，保障人员安全，这样才能充分体现风险前置的安全管理原则，最大化将作业风险降至最低[4]。

3.5 组织进行承包商作业安全绩效评估

本着 PDCA 闭环管理原则，每年对承包商履行合同的情况和业绩进行评定，通过选择合格的承包商，确保承包商满足公司的 HSSE 管理体系要求。企业应组织由承包商引进部门、项目责任部门、属地直管部门、安全管理部门对承包商进行年终业绩评定，核查承包商管理人员、技术人员是否与投标文件中承诺的一致，日常工作表现评价，项目实施阶段的培训、技术措施、安全措施、遵章守纪等执行情况对承包商日常安全表现进行全方位、多角度审核评估，提出客观的评价结果，并每年公布评价结果。将承包商综合性总体业绩评价结果作为承包商续聘的依据并建立合格承包商名录。其中 PDCA 闭环管理循环及实施步骤如图 1 所示。

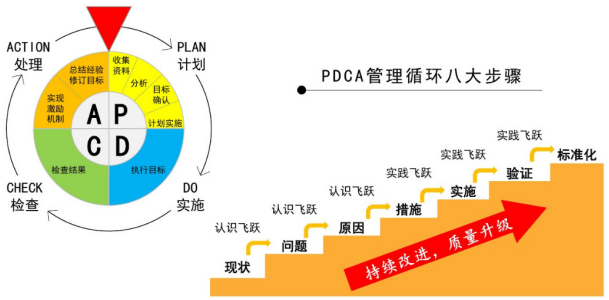

图 1 PDCA 闭环管理循环及实施步骤

4 结论

化学企业存在很多危险因素，强化化工企业承包商的安全管理，直接关系到整个社会的安全稳定。危险化学品企业只有建立健全本企业承包商安全管理制度和体系，将责任落实到各部门各人员身上，才能从根本上提高承包商安全管理效果，使企业生产更加安全稳定。

参考文献

[1] 中国化学品安全协会.化工企业承包商管理指南[Z].

[2] 全超.石油企业承包商安全培训管理[J].北京石油管理干部学院学报,2012(5):42-45.

[3] 史修德,吴月浩.承包商安全管理5重点[J].现代职业安全,2016(7):15-17.

[4] 杨连,何俊,郭铁.浅析如何加强承包商安全管理[J].2015.