

Thoughts on the Supervision of Import and Export Raw Materials Inspection and Appraisal Institutions

Pei Zhu¹ Shengyang Guo² Weilu Wang²

1. Shanghai Pudong International Airport Customs, Shanghai, 200129, China
2. Shanghai Waigaoqiao Harbor District Customs, Shanghai, 200129, China

Abstract

China is an economic power. With the continuous development and progress of society, it has gradually become rich and strong in the world, and its comprehensive strength is also increasing. As a developing country, especially in a large developing country, China's energy demand and consumption are getting higher and higher, and energy consumption is not what it used to be, so it needs a lot of energy resources to maintain China's operation. Therefore, China actively imports a large amount of raw material waste, and rationally uses processing technology to transform it into an available resource, alleviating the problem of the use of energy shortage in the future. However, there are safety issues, environmental issues and environmental issues in the economic situation and the use of waste in the import process. This paper will solve the effective problems in the process of importing the process of importing waste materials and the processing of resource waste in the customs appraisal agency.

Keywords

imported waste materials; raw material testing; solutions

对进出口原料检验鉴定机构监管工作的思考

朱佩¹ 郭升阳² 王维璐²

1. 上海浦东国际机场海关, 中国·上海 200129
2. 上海外高桥港区海关, 中国·上海 200129

摘要

中国是经济大国, 随着社会的不断发展与进步, 慢慢的在世界中变得富强了起来, 综合实力也在日渐提高。作为发展中国家, 尤其是发展中大国的中国, 对能源的需求和消耗也越来越高, 能源的消耗也今非昔比, 从而需要大量的能源资源来维持中国的运转。所以中国积极进口大量的可用作原料废物, 并合理的运用加工技术转化成为可用资源, 缓解了日后能源紧缺的使用问题。但是, 在进口过程中的经济状况和利用废物当中存在安全问题, 环保问题和环境问题等。本论文将从海关鉴定机构监管可用资源废料的进口过程和资源废料的加工当中所出现的问题做出解决有效措施。

关键词

进口废物原料; 原料检测; 解决方法

1 引言

从世界观大局观来讲, 中国属于发展中国家的强国。土地面积 960 万平方千米, 在世界上居于第三位, 中国有丰富的自然资源, 矿产资源, 森林资源, 草场资源水资源等等, 总量都居于世界前列。但是, 人类盲目地乱采, 造成可用资源在开采过程中的大量浪费, 这样的情况在中国很严重。因此, 中国是一个资源紧缺的国家, 资源紧缺日益成为中国经济社会发展的瓶颈。所以, 需要从其他国家大量的进口原材料废物用于加工可用资源。而这些进口的原料有的是废物原料,

因此对于进口的原料的鉴定监管是至关重要的。在进出口能源当中, 我们需要对进口原料进行合格的鉴定, 不是所有废物都能再利用, 只有符合中国的经济利益关系才能进口。废物可用的利用率以及加工废物的过程中是否会出现环境问题, 安全问题都是很关键的。本文就该问题作出相应对策解决办法并提出有效措施^[1]。

2 中国进口废物原料过程中出现的问题

2.1 进口地区的扩大

什么是进口废物原料? 一般提到进口废物原料人们总是会想到是海外的 LA、海外的生活废品。其实这种思想是错误

的。外国的垃圾是指西方国家禁止互相流通的生活废物。也就是传统意义上真正的没有任何作用的垃圾。而废物原料的全部称呼是可用作原料利用的所有废物。也就是说废物原料不是废物，它们可以变废为宝，由废物变成可用资源。前几年中国进口废物原料的国家只有发达的西方国家和离中国较近的国家。这些国家的废物原料有保障。但是随着社会的发展时代的变迁和中国所需能源的日渐提高，中国对进口废物原料的需求也越来越高，这就导致了进口地区的不断扩大。而造成的问题就是废物原料的利用率不高，而且进口地区的不断扩大，难免会增大中国对进口产品的管理方面的问题。国家多了，难免会鱼龙混杂，进口一些对中国有害的进口商品。而且进口商品之所以进口也对经济利益有一定方面的考虑。进口地区离中国较远，其中运输费用也会大大增加，虽然进口地区扩大了，但是成本提高了，对中国也是有损失的。所以盲目的扩大进口地区不亚于亡羊补牢。

2.2 进口废物对环境造成污染

进口废物之所以称之为进口废物，本质上属于未开发利用完全的废物，属于某种另外意义上的一种垃圾。中国目前的状况，所需要的进口废物相当庞大。例如：废金属废材料，废置废塑料等等。庞大的进货量远远超出了中国所能消化的范围。但是进口废物的利用率是有限的，废物就是废物，不可能100%全都转换成有用的商品。而其中的损耗都会变成实实在在不可利用的垃圾留在中国。庞大的进货量，会导致中国对进口废物的消化不良^[9]。进口废物原料本身就是往中国进口部分垃圾，对中国的国土环境问题存在威胁。只不过加工技术较好的利用可以缓解这样的问题。但中国的加工利用技术远远达不到这样的要求。中国虽然是经济大国，但是仍属于经济发展中国家，有些技术相对于某些国家来说比较落后，也就导致了进口原料垃圾的利用率不高产生较多废料。而且在加工的过程中会出现有毒气体，有毒化学物质，甚至辐射等都会对加工人员造成伤害，在这方面来讲对中国的发展是不利的。不仅仅是中国的设备技术落后难以达到完美的加工原料废物使其变废为宝的要求，而且加工完成后的残渣也需要处理，有毒有害的气体难以处理，就会造成对中国的大气污染。剩下的残渣只能埋藏在土壤之下。这就会造成土地占用问题。例如，废塑料对于土壤的危害是不可逆的，而且极其严重的会造成大面积的土地污染。液体废料排到江

湖河泊之中，会对中国造成巨大的影响。

2.3 进口废物对我国商场及人民群众造成影响

美国人只吃鸡腿和鸡胸脯肉，那么剩下的地方的肉去了哪里呢？答案是中国的。因为，其他国家所不需要的产品，恰恰中国都可以接受。只要安全健康的商品是可以进口。但是有的商品会和中国的商品相互冲突，并造成恶性竞争。而进口原料废物之所以能进口就是因为价钱比中国合理，这就导致了价格的上涨。物价的升高，受苦的只有百姓，受外来因素的干扰中国市场也会被大大影响。这是在合法的前提下，更有甚者是做违法生意的。一些不法分子，为了获得最大的利益往往会做出丧心病狂的事情，相互勾结，逃税等。并且利用中国的管理制度的漏洞，将一些有毒有害，有放射性的危险物质非法运入中国做可用原料入境。其中，最严重的就要属于医疗器材了，其他国家将使用过的废弃的医疗器材通过非法途径运入中国当成进口商品，和中国的一些非法分子非法商家相互合作，将废弃的医疗器材重新做成伪造的医疗器材。假冒伪造的医疗器材和真的医疗器材难以区分，但是低廉的价格会导致市场的需要，这样的器材流入市场，对中国人民群众的身体健康有严重危害。中国不是垃圾桶，可以变废为宝的原料可以要可以加工，但危险的废品入境是绝对不允许的。这就需要中国检验鉴定机构对进口商品做监督管理工作。

2.4 进口物品处理管理制度有缺陷

最近这些年中国废物进口非法事件经常发生，在互联网中也经常能看到非法商贩发布的广告。这都证明中国对废物原料的管理存在严重的缺陷。正是由于中国检验鉴定机构的管理不当，造成不法分子的猖獗，进口废物原料非法入境事件的频频发生。有关部门和当局以及政府的不重视都会让不法分子有机可乘。造成中国的大气安全问题，环境污染问题，土壤问题，水质污染问题，水质污染等问题的出现。中国管理制度的缺陷并非全部由于中国政府监管的不重视，而是由于市场制度的恶性循环，制度的不完善导致管理的难度大大增加^[9]。

3 解决进口问题的方法

3.1 提高对进口废物原料的处理

中国虽然人口众多，属于经济大国，但是科技相对于世

界来说是落后的。尤其是中国的废物，加工处理相较于西方发达国家来说严重落后。科技能推动社会发展造福民生，合理的将进口废物变废为宝，这样可以从根本上解决问题。清朝闭关锁国才会导致大清的灭亡。中国应该积极的吸取西方发达国家的经验，并且学习对进口废物原料加工处理的方式技巧。引进其他国家的发达设备、有用人才以及先进技术。提高中国对进口废物原料加工的利用率，积极的学习西方国家的管理方式和处理方式并应用于中国。在处理废物原料的过程中，尽量避免造成污染，使其全部变为有利原料。国家需要提高对设备资金投入，并且完善相关的法律要求，制定一套属于我国对进口废物原料加工处理的方案。严格要求国内对于废物处理的水平要求，并且让非法分子不能有机可乘。

3.2 我国对企业要求环境税收

进口企业即便是从根本上减少了废物原料的处理不当，对环境的危害依旧是有。因此，中国可以向各类企业征收环境税。颁布明确法律，让企业以及单位对废物的处理所造成的环境危害有一个界限。中国对企业的监督和管理大大加强，严格明确的标准会让非法分子无利可图。环境问题不止对中国，更对世界至关重要，对企业环境的税收会从企业利益的根本上驱使企业对环境进行保护，从而有效地减少环境污染和对人的危害，也会大大方便国家的管理和监督。

3.3 完善法律法规制度

由于中国法律法规存在一些的漏洞，导致进出口商品的鉴定和监督会出现问题。因此应该结合中国当下的实际情况，对进出口商品的标准提出明确的要求，将职责分发到各个职能部门，各个地方当中，以国家为中心各个单位部门分散开。建立一个完整且庞大具体的管理机构，由上到下，由内到外

环环相扣，紧紧的对进出口商品进行管理。完善的法律和严格的管理制度，帮助减少原料废物对环境造成的影响。严格的要求海关的管理，明确各个部门的职责，全面系统合理的建立管理要求制度。对违法犯罪的行为加大打击力度，在万恶的根源上阻止有害资源流入中国。海关监管部门制定一套完善的监管方案，例如：我们可以制定一套评价体系和运用精准的大数据分析用来管理废物要求，符合就是达到标准，而超出数值就是超标。在赤裸裸的数据上非法分子没有偷奸耍滑的余地，以此来保证中国加工产业的未来发展可以顺利的进行。拥有一个良好的评价体系要求以及管理制度会使得海关的管理难度减少。这样可以大大的帮助对废物原料的管理和监督^[4]。

4 结语

综上所述，中国可用原料废物进口对中国的资源问题起着关键的作用，其中有利有弊。因此对于中国存在的问题，中国要积极面对。采取有效措施，完善中国的法律，提高中国的设备，使进出口原料的管理更加的方便。

参考文献

- [1] 张明霞,蔡小国,张灵玲.进出口商品检验鉴定机构监管模式研究[J].上海质量,2017(10):49-52.
- [2] 刁桂彬.进出口商品检验鉴定机构监管需下“重力”[J].中国检验检疫,2017(7):88-88.
- [3] 茆国青,朱品球.加强进出口商品检验鉴定机构监管的必要性[J].中国认证认可,2016.
- [4] 李正法.江苏检验检疫局整顿进出口商品检验鉴定市场[J].广西质量监督导报,2014(8):17-17.