 DOI: https://doi.org/10.12345/gcjsygl.v8i7.17352

Research on the Development Direction and Countermeasures of Urban Transportation Engineering Construction—Taking Xiangyang City, Hubei, China as an Example

Yi Hu

Xiangyang Transportation Comprehensive Law Enforcement Detachment, Xiangyang, Hunan, 441000, China

Abstract

The report of the 20th National Congress of the Communist Party of China pointed out that high-quality development is the primary task of comprehensively building a socialist modernized country. On the new journey, in order to fully implement the spirit of the 20th National Congress of the Communist Party of China and accelerate the construction of a strong transportation country, Xiangyang will high-quality promote the construction of a national comprehensive transportation hub city, focus on improving the comprehensive transportation hub system, enhance the quality of passenger transportation and freight logistics efficiency, promote the cooperation and efficiency of pollution reduction and carbon reduction, and improve the modernization of industry governance system and governance capacity. At the same time, in conjunction with the development plan of the Xiangyang metropolitan area, Xiangyang plays a core hub node role in connecting the central and western new channels, promoting new industrialization and urbanization through transportation modernization, transforming transportation advantages into development advantages, and serving as a pioneer in the high-quality construction of the Xiangyang metropolitan area.

Keywords

engineering; construction and development; countermeasure

浅析市域公路铁路工程建设发展方向和对策研究——以中国湖北省襄阳市为例

胡毅

襄阳市交通运输综合执法支队，中国·湖南 襄阳 441000

摘　要

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。新征程上，为全面贯彻党的二十大精神，加快建设交通强国，襄阳将高质量推进全国性综合交通枢纽城市建设，着力完善综合公路铁路枢纽体系，提升客运出行品质和货运物流效率，推动减污降碳协同增效，完善行业治理体系和治理能力现代化。同时结合襄阳都市圈发展规划，襄阳聚力发挥联结中西部新通道的核心枢纽节点作用，以交通现代化促进新型工业化、新型城镇化，变交通优势为发展胜势，为高质量建设襄阳都市圈当好交通“先行官”。

关键词

工程；建设发展；对策

1 引言

2018 年 10 月，国务院批复《汉江生态经济带发展规划》明确提出“支持襄阳巩固湖北省域副中心城市地位，加快打造汉江流域中心城市和全国性综合交通枢纽，辐射带动周边区域发展”；2022 年初，《现代综合交通枢纽体系“十四五”发展规划》明确提出，将襄阳建设成为全国性综合交通枢纽城市；2022 年 4 月，省第十二次党代会提出大力发展襄阳都市圈，加快打造引领汉江流域发展、辐射南襄盆地的省域副中心城市，建设联结中西部新通道的核心枢纽节点，辐射带动“襄十随神”城市群发展；目前襄阳是国务院确定的 63 个全国性综合交通枢纽之一，是沿海省份以西区域唯一一个非省会全国性铁路枢纽城市，自古素有“七省通衢”“南船北马”之称，交通优势得天独厚 [1]。

目前，襄阳市公铁陆域建设快速发展，综合立体公铁网络格局基本形成。铁路已形成“三纵（浩吉重载铁路、焦柳铁路、郑万高铁）三横（汉丹铁路、襄渝铁路、汉十高铁）”客货铁路网络，襄阳东站客运站到发车次居湖北前列。高速

【作者简介】胡毅（1982–），男，中国湖北襄阳人，高级工程师，从事高等级公路、大跨径桥梁质量与安全执法监管、交（竣）工验收以及质量检测机构的监管工作研究。

公路通车里程816公里，居全省第2，形成了“三纵两横一环”高速公路网；国省道二级以上公路里程4000余公里，占比91%。交通运输综合执法改革持续深化，为加快建设交通强国、努力当好中国现代化的开路先锋提供坚实法治保障。

2 存在问题

目前，结合党中央战略发展规划，省第十二次党代会作出大力发展襄阳都市圈的部署，赋予襄阳新的历史使命。面对这一新的历史机遇，既要清楚襄阳公路和铁路发展优势还需正视襄阳公路和铁路发展不足。下面从“基础设施结构、运输通达效能、创新服务能力、行业综合治理”层面来分析，构建交通高质量发展新格局还存在以下问题。

2.1 陆域公路铁路基础设施建设新格局还不完善

高铁、高速、国省干道成网联片的新格局还未形成。西武高铁尚未全线贯通，呼南高铁尚未建成，襄阳经随州至信阳高铁还未启动，还不能实现长江中游城市群中城市直达（如南昌、宜昌等）；远端不能实现高铁直达粤港澳（珠海、佛山）、海峡西岸城市群（福州）、长三角（杭州、绍兴）等国家级城市群的核心城市。东西走向高速公路通车较早，但车流量近乎饱和，南北走向高速公路通达地区有限，辐射引领作用发挥不显著。316国道东西贯通，但枣阳至随县、谷城至丹江口两端出口路仍为二级公路；207国道南北贯通，但黄集街道、中环线、卧龙大桥共线段依然拥堵，通行效率不高。襄阳除完成303省道一级公路改造外，通达其他县市的一级公路占比偏低的短板依然存在[2]。

2.2 运输效能不高的现状依然严峻

国内大循环中的“流通”要素优势还未建立。货运物流“有枢无纽”。地区内部多式联运、无缝衔接的物流体系尚不健全。公路运输占比高达93.2%，铁路和水运优势尚未能充分发挥。

襄阳城区至周边县市的高等级、高效率快速公路建设相对滞后。除谷城、南漳、宜城能1小时左右通达外，其他县市的通达效率存在较明显的短板，保康346国道、241国道等干线通道城镇路段拥堵日益严重。客货运输尚未形成快速互联，协同发展水平亟须完善。

部分乡镇受季节性影响，交通受阻问题时有发生。冬季12月至次年1、2月，南漳县境内的251省道花庄至大坪段，305省道高垭段、薛坪段；保康县境内的223省道红岩寺路段，336省道后高路段，南石路龙坪路段；谷城县境内的316国道界牌垭路段、241国道老君台至玛瑙观路段等易结冰，严重影响人民群众出行安全和便利性，也制约了山区经济和冬季旅游业的发展。

2.3 高品质多样化出行服务供给严重不足

新时代交通建设的发展需求，已由“人便其行、物畅其流”的基本需求转变为“人享其行、物优其流”的高质量要求。“十三五”时期公路建设的“厕所革命”“司机之家”“公路驿站”，解决了快速增长的出行基本需求。目前，襄阳已建成枣阳316国道东郊、陈岗，234国道柳林；谷城三岔路、紫金；老河口328国道小河桥；南漳346国道武安、305省道九集；保康241国道过渡湾和宜城207国道、346国道朱市等10余处公路驿站。伴随着“旅游导引”“电动汽车充电”“特殊人群出行”“危化品车辆停放”“特色饮食”“风土人情”等个性化出行需求的凸显，上述大多数驿站只能提供停车休息和卫生间服务，难以满足群众出行的多样化需求，国省干道下方高速公路建设高品质综合服务区的呼声也越来越高。仍需多部门联合，创新服务模式，满足人民群众交通出行新期盼。

2.4 交通运输监管治理水平亟待提高

改革开放以来，交通基础设施建设高速发展，“三年消危”成效显著，但老旧拱桥、大跨度桥梁、高边坡和地质不良区域的监测监控仍是相对薄弱环节。

交通运输市场非法改装货运车辆出厂上路，危险化学品车辆非法上路，巡游出租车、网约车拒载、绕道、强行拼客、甩客、粗暴待客等违法违规问题屡治不止，既增加了上路的安全隐患，也破坏了市场经营秩序，更侵害了人民群众的利益。交通运输综合行政执法改革迈出历史性的一步，但执法水平参差不齐，行政处罚与教育引导、贴心服务推进不均衡的现象依然存在[3]。

交通运输安全应急风险系统研判、分析能力仍需加强，智慧交通综合管理平台仍需加快建设，以便及时发布预警信息，最大程度消除潜在安全生产风险，实现交通运输安全平稳的目标。

3 对策建议

为构建襄阳都市圈交通高质量发展新格局，进一步夯实交通强国坚实基础，实现“设施结构更优质、运输效率更高效、服务供给更多样、行业治理更完善”的目标，建议重点从以下方面推进。

3.1 构建布局均衡结构合理的新综合公铁网络

加速打造以襄阳为中心的“多向放射型”高铁网络。全方位融入全国高速铁路网，实现襄阳与荆州、神农架、宜昌等周边城市以及粤港澳、海峡西岸城市群、长三角等城市群高铁连接，全面迈进“高铁时代”。加快呼南高铁建设，积极推进合康高铁襄阳经随州至信阳段前期工作。规划远期形成“米”字型高铁格局。

加快构建都市圈直连直通交通网络，提升对襄阳都市圈及周边地区的辐射带动能力。建成襄阳至南漳高速公路，打通襄阳城区至南漳的快速通道；开工建设襄阳至宜昌高速公路，打通襄阳至川渝城市群的高速通道；开工建设襄阳至南阳（新野）高速公路，打造新的鄂豫省际通道；提升国省干线服务能力，建成207国道襄州至宜城段改建工程，彻底解决过境通行瓶颈问题；建成316国道各节点出口一级公路，

打造服务襄十随商用车、氢能源、硅化工等新产业的通行大动脉。

加快完善中心城区至各县市的快速公路建设，持续推进国省干线提档升级。加快规划建设 440 省道东津至枣阳快速通道、234 国道枣阳至吴店段改造；建成 328 国道孟楼至仙人渡、302 省道樊城至老丹江口、217 省道东津至宜城段一级公路，扩大中心城区辐射带动范围；建成 467、368 省道谷城段、275 省道南漳至谷城段、468 省道保康段、336 省道磷矿运输通道等改建工程，完善山区路网，助力打造新质生产力；全力打通谷城茨河至赵湾至保康过渡湾、南漳长坪至保康龙坪等山区公路，有力推进西南山区乡村振兴。

3.2 构建通畅快速多式联运的高效公铁网络

大力引导“公转铁”。依托“四纵四横”干线铁路网络，充分发挥高铁快运和普铁货运能力，提升都市圈物流效能。切实发挥铁路向外大宗货物中长距离运输优势，推动都市圈内铁路进港口，贯通小河港与浩吉铁路，提升大宗散货铁路集疏运和集装箱铁水联运比例。持续优化铁路港前站布局，鼓励疏港铁路向堆场、码头前沿延伸。

构建“一主五辅”的都市圈客运枢纽格局。通过快速路网串联以刘集机场、襄阳东站、襄阳站等为“一主”的全国性综合交通枢纽，以枣阳、宜城、南漳、保康、谷城北站为“五辅”公铁换乘中心组合枢纽，构建半小时通勤圈。

倾力构筑襄阳市区至各县市 1 小时市域通行圈。适时推进襄宜南干线公路、襄枣线 440 省道、保康 241 国道和 346 国道、河谷组群 241 国道、316 国道及 328 国道环线采用一级公路中的干线或集散公路标准，达到“增密、互通、提质、提速”的高质量发展要求。

“政用产学研”打通寒冬国内大循环的最后一公里。冬季路面积雪和结冰往往造成严重的交通堵塞，对人民生命财产安全和国民经济产生重大影响。现有融雪除冰普遍采用机械除雪或撒布融雪剂等方式，存在二次结冰、腐蚀路面和土壤盐碱化等问题。新型公路除雪融冰技术，依托襄阳汽车职业技术学院研发的微风发电技术提供源源不断清洁电能，融合碳纤维加热或电发热石墨、钢纤维沥青混凝土路面技术，通过遥感式公路气象自动站提前 2 小时对路面进行预热，使得道路表面温度保持在 3℃ ~6℃，实现雪落地即化。目前预热融雪技术已通过郧十高速白桑关大桥和神农架 G347 国道南德线酒壶坪段实地验证，为冬日消除积雪、应急管理、车辆出行安全和经济发展提供坚实保障。

3.3 构建创新多样融合的新服务格局

满足人民出行的新需求，就抓住了下一个经济增长点。在公路沿线建设高品质服务区是满足群众个性化需求的有效措施。推进“司机之家”“厕所革命”升级为高品质综合服务区，优化货车停车位供给，设置危化品车辆专用停车区，提升货车停放服务水平；加大新能源汽车充电设施的改造和安装，建设配备加氢、充换电基础设施或预留安装条件；完善无障碍服务设施，为老年人及特殊人群提供人性化服务；开展交通信息、旅游咨询等个性化、便民化、温馨化服务；鼓励服务区加强与地方产业融合，积极推进“服务区 + 旅游 + 物流 + 商业 + 文化”主题特色服务区建设，让旅途中的人们在“行”与“静”中感受楚文化、三国文化、汉水文化、古城文化以及道教文化的“美”，感受襄阳牛肉面、南漳猪油饼和宜城小龙虾的“味”，在“味”与“美”的出行感受中，孕育和合共生的都市圈高质量发展新机遇。

3.4 构建善建善管善治保安全的新发展格局

把质量建立在安全上。构建新时代工程建设质量安全管理体系，强化全过程、全链条的质量安全监管，推进“平安百年品质工程”建设，扎实开展桥梁安全防护能力提升、连续长陡下坡治理和独柱墩桥梁运行安全等专项行动，加强对长大桥梁结构健康监测和高边坡、灾害多发路段的安全监测预警，提升多层级全路网的安全保障能力。

持续净化运输市场，优化营商环境。强化货车生产改装源头治理，杜绝非法改装货车出厂上路。推进危险化学品运输专业化、集约化经营和跨区域联网监管，提高运输效率和安全水平。建立全方位、多层次监管体系，加强对出租车、网约车平台公司的事前事中事后监管，更好保护消费者权益。

培树法治思维，锤炼法治能力。严格落实行政执法“三项制度”，大力推行“说理式执法”，讲清“法理”、讲明“事理”、讲透“情理”，引导全社会做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

坚持总体国家安全观，统筹发展与安全。完善智慧交通综合管理平台建设，加强客货运输重大风险研判、风险预警、防控协同和防范化解，落实“平安中国”建设要求。

4 结语

综上所述，坚持以布局合理的公铁网络优化交通网络结构，以通畅快速多式联运的公铁网络提升运输效率，以创新多样融合的服务区建设拓展服务供给，以善建善管善治的法治格局保障安全发展，为襄阳都市圈交通高质量发展筑牢平安基石，护航高质量发展。

参考文献

[1] 国家发展改革委交通运输部《关于印发〈国家公路网规划〉的通知》(发改基础〔2022〕1033号)[Z].

[2] 湖北省交通运输厅《关于印发湖北省高速公路发展“十四五”规划的通知》(鄂交发〔2022〕10号)[Z].

[3] 襄阳都市圈发展协调机制办公室印发《加快推进襄阳都市圈高质量发展三年行动方案(2023—2025年)》[Z].