

# Discussion on the Functional Positioning and Implementation of Land Space Planning in the New Era

Yi Li

Xinjiang Haochen Architectural Planning and Design Institute Co., Ltd., Changji, Xinjiang, 831100, China

## Abstract

This paper analyzes the functional positioning of territorial space planning in the context of the new period, and proposes specific measures based on actual conditions to provide guarantee for the accuracy and effectiveness of functional positioning of territorial space planning.

## Keywords

new era; land space; planning function; functional positioning

## 探讨新时期国土空间的规划功能定位与实施

李怡

新疆昊辰建筑规划设计研究院有限公司, 中国·新疆 昌吉 831100

## 摘要

论文针对新时期背景下, 国土空间的规划功能定位进行分析, 并且结合实际情况, 提出有针对性的措施, 为国土空间规划功能定位的准确性和有效性提供保障。

## 关键词

新时期; 国土空间; 规划功能; 功能定位

## 1 引言

在当前中国社会经济不断快速发展的背景下, 虽然各个领域的整体发展状态普遍比较好, 但是生态环境却越来越恶劣。如果生态环境无法得到有效保护, 那么势必会直接威胁到人们的日常生活, 甚至还有可能会威胁到人们的生命财产安全。早在中国共产党的十九大报告当中就已经明确提出, 要将生态环境看作是生命同等重要的地位。在具体操作过程中, 要对国土空间进行统一的安排和管理, 实现对生态环境的保护, 同时还要对生态系统进行统筹治理, 这样才能够实现对生态环境的保护。

## 2 新时期国土空间的规划功能定位

### 2.1 总体定位

国土空间的规划其实主要是指在实践中要结合实际情况, 将中国土地资源开发、保护以及治理等各种不同类型的活动部署作为其中的主要内容。在这一基础上, 要想保证各项工

作可以在实践中得到有序开展, 就必须结合实际要求, 将社会发展、环境保护等这些内容全部都与其进行有效结合。国土空间规划总体定位在具体开展过程中, 要结合实际情况, 尽可能将其自身的战略性等特点充分发挥出来。在与实际情况进行结合分析的时候, 发现在实践中凡是涉及到国土空间的开发、利用等各种不同类型的措施, 都必须要对开展的各种活动给予相对应的指导性参考意见。例如, 在现阶段已经得到批准的“国土空间规划纲要”当中, 已经明确提出要意识到总体战略、主要功能区发展等在其中的重要性<sup>[1]</sup>。在发展过程中, 要结合实际情况, 积极采取有针对性的措施, 将国土资源实际环境的承受能力看作是其中的基础。在这一基础上, 要促使国土空间规划的定位可以真正有效的落实到实处, 体现在各个环节当中, 同时还要保证国土空间的开发、保护以及治理工作可以有序开展。由此可以看出, 在新时期背景下, 中国国土的总体规划与其他国家相比, 具有非常明显的相似之处, 对国土资源的开发、保护而言, 具有非常重要的影响和作用<sup>[2]</sup>。

## 2.2 主要功能

国土空间规划其实就是指新时代背景下的国家规划。国土空间规划在具体开展过程中,其根本目的就是为了可以构建不同层级,实现为国土空间划分体系的全覆盖,各个分类之间可以实现一级并列。通过划分,可以在各个不同层级、分区以及类型等方面实现对空间规划体系科学合理的构建和利用。空间规划在实施过程中,其主要的起点够是“统一底图、底数、底线”,而在对重点进行目标设置的时候,其主要是围绕着“统一的方案、统一的用途管制以及统一的管理事权”。在实践中还要与新的要求进行结合,实现对国土空间规划的强化,这样可以实现对各个不同专项规划的有效指导和约束。在实践中,要结合实际情况,积极采取有针对性的措施,对中国的国土空间规划主要涉及功能进行科学合理的分析和研究。在具体操作过程中,要想从根本上实现对国土空间规划功能的定位和分析,就必须要对其自身的土地使用、城市化布局等各种不同类型的主要功能进行确定,同时还要将这些功能在实际应用过程中的作用和价值充分发挥出来<sup>[1]</sup>。国土空间规划在具体开展过程中,主要会涉及到的内容体现在以下几个方面。首先,就是要对战略目标进行确定,在实践中压落实区域的发展战略思想,是还要与国土空间规划进行结合,对各种不同类型的问题进行妥善处理。这样可以对各种不同类型的约束性、指导性指标进行确定。其次,要在实践中对国土空间格局进行优化和完善。在实践中要对市域、县域的国土空间进行科学合理的保护、开发和利用,同时还要实现对整个格局的统筹和规划。这样不仅可以对整个开发强度进行有效控制,而且还可以对用地结构、空间形态等进行最终确定。

## 2.3 利用规划

中国国土规划和过去制定的土地使用管控制度之间具有密切的联系。中国现阶段的土地空间总体利用规划在具体构建和利用过程中,其主要的目的就是为了实现对现有资源的保护,提高资源的使用率,尽可能避免出现浪费的现象。国土空间规划的主要目的就是为了提高国土空间的整体利用率,避免出现国土空间过度浪费的现象。在对现有资源进行合理利用的时候,要与市县级以上的地方人民政府进行结合,在对现有资源环境进行开发的时候,要对环境是否具有非常良

好的承载能力进行判断。同时还要与国土空间在开发过程中的适宜性评价结果进行结合,将其看作是基础,<sup>[4]</sup>这样可以实现对城镇、农业等各个环节的有效控制。与此同时,还可以在实践实现对生态空间合理的规划,对生态保护红线等也可以实现严格的管控。在对空间规划进行科学合理的编制的时候,也可以将其直接看作是生态空间在日常管理过程中非常重要的控制手段。

## 2.4 治理规划

中国国土治理在构建和具体应用过程中,其主要是被应用在一些非农建设耕地使用补偿制度当中,其主要目的是为了该制度在实际应用过程中的个性化需求。现阶段,所提出的土地治理规划在实际应用过程中,其可以被看作是所有治理活动在具体开展过程中的主要指导依据。在这种背景下,要结合实际情况,将土地使用看作是整体规划当中非常重要的基础环节,同时还要与实际情况进行结合,从中提出土地综合治理在具体开展过程中的战略部署要求,同时还要对各种不同类型的政治活动进行统筹安排。通过这种方式在实践中的有效落实,其根本目的是为了对重点区域、重大工程等各种不同类型的项目进行科学合理的划分和落实<sup>[5]</sup>。与此同时,还要在实践中构建和落实符合国家、省级等各个不同等级的规划体系。在当前社会经济不断快速发展的背景下,节约用地理念的提出以及在实践中的有效落实,其不仅可以实现对土地的治理规划,而且还要意识到土地数量、质量以及生态环境在其中的重要性。提高对城建建设、重点开发低效率等各种不同环节的重视程度,这样才能够实现对生态的有效治理。

## 3 新时期国土空间规划的实施策略

### 3.1 科学设立规划指标

规划指标在制定和具体应用时,由于会划分为多种类型,所以要对各种不同类型的指标进行科学合理的选择和利用,这样才能将这些指标在实际应用过程中的作用和价值充分发挥出来。比如国土开发顺序、分类、国土资源的保护和利用等。现如今,中国已经全面进入到新时期发展的背景,要想从根本上实现其总体规划管控指标的构建和利用,就必须要对现有的各种不同类型指标进行合理的分析和应用,同时还要保证该指标在应用时,可以实现对空间的开发、保护和利用。国土规划在体系在制定和具体应用过程中,其主要的目的是

为了对现有开发途径进行优化和完善,同时还可以促使其自身在资源保护方面的能力可以得到强化,这样可以尽可能避免生态环境不会受到任何的破坏影响。

众所周知,在国土开发过程中,开发流程在其中具有重要的影响和作用,其中各种不同类型的分项基本上都属于土地使用的整体规划当中的用地面积<sup>[6]</sup>。在与国土规划主要功能区域划分和利用现状进行结合分析的时候,发现在实践中要结合实际情况,积极采取有针对性的措施,实现对开发流程方面的安全管理。还要注意的一点就是要对开发强度、面积等各种不同类型的问题进行综合分析,同时还要对农村居民的居住地点保留指标等进行科学合理的规划和设置。发现在实践中其自身的城市空间总体规划目标在制定和落实时,可以与土地使用整体规划当中的目标达成一致。由此可以看出,国土空间规划总体体系在构建和具体应用过程中,要将重点放在土地的使用方面,同时还要保证土地在使用时可以与整体规划之间建立良好的衔接。

### 3.2 完善规划实施流程

国土空间规划体系在编制和具体应用过程中,通常情况下是直接根据提出的总体改革要求来实现。新的空间体系在制定和落实时,其根本目的是为了实现在高质量的发展,同时还要坚持将人民作为中心,实现空间治理体系、治理能力的现代化和持续化。在这种背景下,国土空间规划在编制过程中,其遵循的基本原则就是自上而下的基本编制原理和要求。通过一些具有约束性的指标,将其合理的应用到最终的详细规划当中,这样不仅可以通过一系列先进技术给予良好的支撑,同时还可以对自然资源调查数据进行深入分析,这样可以构建符合实际要求的空间基础信息平台,实现对现有规划流程的完善和优化。通过对中国国土规划现状进行结合分析的时候,发现在对应的实施机制制定和具体应用过程中,其自身具有非常名的可操作性特征。与此同时,在相关纲要和政策进行结合分析时,发现在实践中其本身可以提出机制创新等

各个方面的部署和内容。还可以将土地资源、矿产资源等各种不同类型资源的开发和环境保护管理制度进行不断深入的完善和优化。

除此之外,在对土地规划进行治理指标具体落实时,为了保证该指标在实践中的有效落实,应当将城乡治理目标看作是其中的基础,实现对其科学合理的分解和利用。在具体操作过程中,要对土地开展治理规划,从粮食产量、坚守耕地红线这个角度出发。对其中相对比较标准的农田规模等进行合理的规划和建设,同时还可以促使其自身的耕地质量可以得到有效提升,这样才能对现有的各种不同类型数量指标进行科学合理的构建和利用。

## 4 结语

国土空间规划在实施过程中,对相关管理部门提出的要求更高,为了达到要求,必须要促使各个部门相互之间可以建立良好的沟通和交流关系。在保证国土资源可以实现合理开发的基础上,可以提高国土资源的整体利用率。

## 参考文献

- [1] 张化楠,葛颜祥,接玉梅.主体功能区生态补偿机制研究综述[J].科技和产业,2019,19(07):11-15+59.
- [2] 王亚飞,樊杰.基于中国主体功能区划的国家与省级点-轴结构解析[J].地理研究,2019,38(07):1651-1663.
- [3] 王伟,芮元鹏,江河.国家治理体系现代化中生态环境保护规划的使命与定位[J].环境保护,2019,47(13):37-43.
- [4] 罗米,陶仲俊.中国空间规划体系:发展进程与优化建议[J].中外建筑,2019(07):98-101.
- [5] “空间与未来上海国际研讨会”学术报告综述[J].上海国土资源,2019(02):1-8.
- [6] 张茂省,岳东霞,孙萍萍,孟兴民,郭建军,王东,苗俊霞,郑续.面向县级国土空间规划的自然资源综合调查与双评价——以延安市延川县为例[J].兰州大学学报(自然科学版),2019,55(03):281-289.