

Exploration on the Technical Path of the Overall Planning of Municipal Land and Space

Ying Wang Chi Wang

Zhoukou Planning, Architectural Survey and Design Institute, Zhoukou, Henan, 466000, China

Abstract

As China's urbanization process continues to accelerate, the problem of land resources shortage has gradually become more prominent. In order to alleviate the tense situation of land use and accelerate emergency development, it is necessary to further standardize the municipal master plan. In recent years, China has advocated the establishment of a "five-level, three-category" national land spatial planning system. The city-level national land spatial master plan has played an important role in this process. In the specific planning process, it is necessary to not only fully cater to the development of the times, but also grasp key technologies. The paper analyzes the technical path of the city-level land space overall planning, hoping to provide reference for relevant researchers, and at the same time contribute to improving the rational allocation of land use in China.

Keywords

municipal level; land space; master plan; technology; path

市级国土空间总体规划技术路径探索

王影 王驰

周口市规划建筑勘测设计院, 中国·河南 周口 466000

摘要

随着中国城市化进程的不断加快, 土地资源紧张问题也逐渐突显。为了能够缓解土地利用的紧张局势, 同时加快紧急发展, 需要进一步规范市级国土空间总体规划。近年来, 中国提倡建立“五级三类”国土空间规划体系, 市级国土空间总体规划在其中发挥承上启下的作用, 在具体规划过程中, 不仅需要充分迎合时代发展, 还要把握关键技术, 因此, 论文通过市级国土空间总体规划技术路径进行分析, 希望能够为相关研究人员提供参考和借鉴, 同时为提高中国土地利用合理分配贡献一份力量。

关键词

市级; 国土空间; 总体规划; 技术; 路径

1 引言

土地资源在城市发展中占据重要地位, 近年来, 随着城市化进程的不断加快, 城市土地资源利用紧张问题不断凸显, 严重阻碍了城市的稳定发展。针对这一问题, 需要相关部门探索出一条市级国土空间规划的路径^[1], 在实施过程中主要需要从三个方面展开分析: 首先, 需要时刻以生态文明建设为引导, 保证各项资源利用合理, 同时需要加大资源保护力度和修复力度; 其次, 将经济发展、提高人民生活质量与环境质量放在同等位置; 最后, 充分发挥市场和政府的作用和功能, 二者需要相互协调相互统一, 从而建立科学的管控体系。

2 市级国土空间总体规划的重要性

是市级国土空间规划安排和部署的重要依据。有利于在空间布局 and 实现最终目标等方面提供正确指引, 结合市级国土空间总体规划的实际情况来看, 其重要性能够归纳为以下几点:

2.1 市级国土空间总体规划具有承上启下的作用

上级政府提出国土空间规划需求后, 需要市级政府严格执行, 同时, 市级政府还要为同级和下级国土空间规划进行指导和约束, 从而充分发挥承上启下的作用。

2.2 市级国土空间总体规划具有多种规划与一体的作用

近年来, 中国城市在发展过程中, 规划类型较为复杂,

并且各种规划类型间缺乏协调性和衔接性,导致规划期限、编织技术、用地分类等方面存在较大差异性,造成各种规划在实际工作中发生冲突,不仅阻碍了城市的稳定发展,还严重制约了经济的发展。而国土空间总体规划具有集多种规划类型与一体的优势,能够科学统筹生态、农业等布局,完善基础设施以及公共服务建设,同时还能够突出地域特色^[2],保证国土空间开发具有科学性和可持续性,从而促进城市稳定发展。

2.3 在城镇布局方面具有合理性

通过市级国土空间总体规划能够对城市以及乡镇结构加以明确,同时优化城乡之间的空间布局,划分城市和乡镇的职能,有利于促进城市和乡镇协调发展,保证各项资源合理利用,从而有效提高公共服务质量,形成健康的城镇发展体系。

2.4 优化城市功能

市级国土空间总体规划需要严格按照上级国土规划提出的刚性要求落实和执行,其中包括分析城市生态功能、经济发展、服务水平、创新潜力等方面,从而结合实际情况制定符合城市特色以及发展需求的城镇发展路径。保证土地利用具有科学性和合理性,从而使城市具有山清水秀、安全和谐等功能,有效提高城市核心竞争力。

3 掌握市级国土空间总体规划关键技术

市级国土空间总体规划需要从工作组织、空间布局、统筹体系、实施规划等方面,把握总体规划的关键技术,从而保证技术具有科学性和可操作性。

3.1 建立具有参与性和共同性的组织模式

建立具有科学性和参与性的组织模式是市级国土空间总体规划实施的前提和基础,所以,工作组织不仅需要具有衔接性,还需要具有参与性^[3]。只有建立科学合理的工作组织,才能够保证上下规划具有统一性和联动性,从而为国土空间规划奠定基础,有利于各部门实现共同规划机制,所谓共同规划,主要包括市级国土空间总体规划调研阶段、纲要阶段以及成果阶段,其中调研阶段是指共同调研达成问题共识,需要相关人员到现场进行勘察,并结合当地地区实际情况以及存在的问题和困难进行分析,从而形成公式,为国土空间规划奠定良好基础。纲要阶段主要指通过研究达成统一的

目标,需要组织通过深入的沟通和协调,结合规划需求、规划理念以及规划原则进行分析,从而达成规划共识。而规划成果阶段则是指组织在共同参与过程中达成一致,从而能够在实际工作中落实纲要,保证国土空间规划具有科学性和合理性。

3.2 构建多层次多要素的国土空间格局

在市级国土空间总体规划过程中,既要全面落实国家和地区发展战略,还要充分考虑经济发展和生态系统的空间布局。针对区域发展方面展开分析,不仅要考虑当地区域的发展情况,还要充分结合周边地区的发展状态,保证国土空间布局具有协调性^[4]。针对市域发展展开分析,需要时刻将保护生态作为发展核心,建立科学合理的空间格局。

3.3 打造生态性和高质量的发展体系

在市级国土空间总体规划过程中,要始终将生态文明作为发展核心,全面落实生态保护红线和永久基本农田保护线。从而保证资源资源合理利用。另外,需要重视生态环境修复、农田整理等工作,强化管理非耕地和生态用地。除此之外,市级国土空间总体规划还要以社会发展为引导,协调和统一城乡发展,促进城镇创新发展,同时需要减少农村居民点用地,适当增加服务用地。

4 市级国土空间总体规划技术路径探索

市级国土空间总体规划需要全面掌握上级国土空间开发提出的需求,包括规划目标、空间布局以及具体规划措施等多方面内容,具体可以从以下几个方面具体分析:

4.1 科学评估市级国土空间现状

市级国土空间总体规划不仅需要确定开发任务和保护任务,还要结合国土空间现状进行分析,对其中制约可持续发展顺利实施的相关问题进行评估,同时采取针对性措施加以防范。为国土空间总体规划奠定良好基础。

4.2 保证市级资源环境承载能力

在识别市级环境资源限制问题和国土空间开发利用影响因素的基础上,对国土空间总体规划的科学性进行评价,从而对市级生态、城镇等开发保护制定科学开发方式。

4.3 结合城市现状确定长期发展战略

针对中国政府部门对省级地区提出的国土空间总体规划

需求,结合区域经济发展实际情况进行分析,充分把握全新形势下下级地区的发展机遇,制定长期发展战略,从而提高区域经济水平,提高区域核心竞争力。

4.4 制定具有科学性的国土空间开发保护格局

通过科学评估制定长期发展战略后,还要结合城乡规划建设现状以及环境资源实际情况进行分析,制定具有科学性的国土空间开发保护格局。

4.4.1 修复区域生态环境

实际国土空间总体规划需要落实升级国土规划生态保护格局和自然保护相关内容,并结合生态功能进行分析,保证市级各自然要素之间具有统一性和协调性,同时,需要针对双评价的结果确立市级生态保护重点区域,保证区域生态发展多样性^[9]。同时,需要通过生态修复、土地开发、海洋修复等工程促进生态系统有序发展,为市级国土空间总体规划奠定良好基础。

4.4.2 建立科学的交通枢纽

针对市级国土空间结构以及城镇职能进行分析,结合农业、旅游、资源以及交通规划交通设施,从而完善市级交通枢纽的整体布局,从而建立科学的交通枢纽体系,保证市级交通具有便捷性和规范性。

4.4.3 建立完善的基础设施

基础设施建立是城市经济增长的重要前提,对城市能源利用、节能环保、箭筒运输等方面的发展具有积极作用,因此,在国土空间总体规划过程中,需要建立完善的基础设施体系,保证各项基础设施能够发挥自身的作用和价值,有效提高城镇公共服务水平,为提高城镇核心竞争力奠定良好基础。

4.4.4 制定健全的管理制度

当前,中国政府部门针对国土空间规划中的海洋、草原、森林等自然保护方面出台了一系列规章制度,在一定程度上提高了资源保护效率和水平。与此同时,需要针对配套管理以及管制范围等方面健全制度,从而保证国土空间总体规划工作顺利实施。

5 结语

综上所述,中国国土空间规划是促进国民经济飞速发展的重要因素之一,想要充分发挥其作用和价值,需要积极探索国土空间总体规划技术的路径,协调城镇发展,具体可以从以下三点展开:第一,需要时刻以生态文明建设为引导,保证各项资源利用合理。第二,将经济发展、提高生活质量与环境质量放在同等位置。第三,充分发挥市场和政府的作用和功能,保证二者需要相互协调相互统一。

参考文献

- [1] 范雁阳.广西国土空间规划技术联盟成立[J].南方国土资源,2019,196(03):2.
- [2] 祖先明.土地利用总体规划与城市总体规划的衔接路径分析[J].科技风,2018,No.357(25):244.
- [3] 唐兵兵.公众参与国土空间规划的实现路径探讨[J].建材与装饰,2019,568(07):103-104.
- [4] 陈美招,郑荣宝,郑雪.中国村级国土空间规划编制探索与创新[J].中国土地,2019,399(04):39-41.
- [5] 张晓玲.国土空间规划实践面临的技术挑战[J].人类居住,2018,97(04):20-22.