

# Discussion on the Present Situation and Development of Measurement Verification in Grass-Roots Level

Guangyong Liang

Shiqian County Market Supervision, Management and Inspection Center, Tongren, Guizhou, 555100, China

## Abstract

JJF1033-2016 *Measurement Standard Assessment Standard* was formally implemented on May 30, 2017. Among them, the capacity requirements of the verification or calibration personnel shall be revised, and the establishment of the standard unit shall equip at least two metrological verification or calibration personnel with corresponding capabilities and meet the requirements of laws and regulations for each measurement standard. Because the basic level technical organization personnel is few, holds the registered metrology division certificate personnel very few, very difficult to meet the metrology standard examination to the personnel request, at the same time the basic level metrology standard equipment facility is insufficient or after the disposition equipment facility is less uses causes idle waste. Therefore, the relevant departments should fully integrate and make good use of resources, improve the level of metrological verification ability, and better serve the local economic development. The paper puts forward some suggestions for solving the problems existing in the basic metrology institutions.

## Keywords

measurement standard assessment; metrological verification; registered metrologist; authorization

## 基层计量检定工作现状及发展探讨

梁光永

石阡县市场监督管理检验检测中心, 中国·贵州 铜仁 555100

## 摘要

JJF1033-2016《计量标准考核规范》于2017年5月30日正式实施。其中,对检定或校准人员的能力要求进行修订,建标单位应当为每项计量标准配备至少两名具备相应能力且满足法律法规要求的计量检定或校准人员。由于基层技术机构人员少,持有注册计量师证人员极少,很难达到计量标准考核对人员的要求,同时基层计量标准设备设施不足或配置设备设施后较少使用造成闲置浪费。因此,相关部门要充分整合利用好资源,提升计量检定能力水平,更好地服务地方经济发展。论文针对基层计量技术机构存在问题提出解决建议供探讨。

## 关键词

计量标准考核; 计量检定; 注册计量师; 授权

## 1 引言

计量标准考核是由中国国家主管部门对计量标准测量能力的评定和利用该标准开展量值传递资格的确认。计量检定是指为评定计量器具的计量性能,确定其是否合格所进行的全部工作,包括检验和加封盖印等,它是进行量值传递的重要形式,是保证量值准确一致的重要措施。

## 2 计量检定工作现状

目前,县级计量技术机构即检验检测中心,在机构改革后,原质监、工商、食药整合为市场监督管理局,原来的计量技术机构仍为市场监督管理局依法设置技术机构,名

为某县市场监督管理检验检测中心,机构编制较多,大部分机构有8~17人编制,而在编在岗人数极少,目前各县市场监督管理局检验检测中心大多只有2~4人在岗开展工作,能够开展的工作主要为计量检定,有的区县检验检测中心在开展快速检测工作,少数区县检验检测中心配有食品检验检测设备,由于没有取得资质,基本没有开展食品检验检测工作,主要是因为县级技术机构缺少资金,检测设备难配齐,检验检测人员严重缺乏。县级市场监督管理局检验检测技术机构虽然取名为某县检验检测中心,实质主要在开展计量检定工作,而开展得检定项目也很少,大部分机构都只有2~3个计量标准,少数机构有5个计量标准,有的县级机构甚至没有建立计量

标准,这与停征计量检定收费政策有关。中央为切实减轻企业和个人负担,促进实体经济发展,2017年3月15日,财政部、国家发展改革委联合下发了财税〔2017〕20号文件“关于清理规范一批行政事业性收费有关政策的通知”要求自2017年4月1日起,停征行政事业性收费,其中第15项是质检部门的计量收费:“即行政审批和强制检定收费。非强制检定收费不得列入行政事业性收费,不得强制企业接受服务并收费”。通过停征计量收费,确实有助于推动集贸市场、超市、企业等计量器具检定工作的开展,减轻了企业及个体的经济负担。然而,由于强制检定不再收费,计量机构没有强制检定计量收费返还工作经费,计量检定经费未列入财政预算或财政困难的地方没有兑现配置计量检定工作经费,没有引起重视,技术机构开展检定工作没有经费保障,极大影响机构建立计量标准积极性。县级机构大都不再争取新建计量标准,这样会给上级机构增加检定工作压力。过去各县都积极争取建立计量标准提升服务能力增加收入,现在几乎是维持过去的计量标准,有的甚至到期不复查换证,放弃已具有的计量标准<sup>[1]</sup>。

新版《计量标准考核规范》于2017年5月30日正式实施,在人员方面对检定或校准人员的能力要求进行了修订,由于2016年6月国务院取消了计量检定员资格许可,所以不再要求检定或校准人员应当持有计量检定员证,而是要求检定或校准人员应当具有相应能力,满足计量检定或校准工作的需要,检定或校准人员是否需要取得相应资格按照有关计量法律法规的规定执行。要求从事计量检定人员必须具有注册计量师证并通过省级考核合格方可从事计量检定工作,每个检定项目至少需要2名持证。然而,现阶段县级技术机构获得注册计量师证的极少,有些机构只有1人或甚至还没有人获得此证,检定人员达不到计量标准考核要求,不能通过计量标准考核,难以获得计量授权。同时,由于县级技术机构计量标准设备配置不足,难以满足企业检定需求,如地中衡检定,大多数地中衡称量范围为100吨以上,按照规程标准砝码为最大量程的1/3计算,至少需要30吨标准砝码,然而县级技术机构所配置的砝码只有2~5吨,难以满足检定需求。同时,由于机构不再由省市直管归地方后,上级技术机构不再硬性要求下级技术机构进行专业技术业务培训,即使举办培训,需要较高的报名培训费用,由于培训不是强制性的,县级技术机构需要支付高额的培训费用,县级机构申请培训除非急

需否则很难通过批准,由于缺乏培训,基层专业技术人员只能循规蹈矩,知识难以及时更新,管理能力和专业技能都难以提升,当机构面临申请计量标准考核或计量资质认同时,总是搞不懂理不清头绪,不知道做什么怎么做,申请资质困难,难以开展工作<sup>[2]</sup>。

由于基层技术机构没有获得资质,不能开展计量检定工作,各县涉及民生计量的计量器具如衡器、天平、血压计、压力表等计量器具覆盖面广、量大,只能送到市检测院检定,市检测院难以及时完成检定任务。当地不能检定,企业需要送到上级市级检测机构检定,需要先到当地县级机构出具委托函,市级机构才受理免费检定,有的设备送到市检测院检定需要几个星期,有的设备检定预约安排到几个月后。同时,企业因送检一台设备,需要先到当地计量市场局出具委托函,再把设备送到上级机构检定,需要来回办理手续,有的远远超过设备检定费用,耗时耗力,群众并没有实实在在享受到停征计量检定收费惠民政策实施后的改革福利。

### 3 计量检定工作的改革内容

创新思路谋发展,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,树立以人民为中心的发展思想,用创新思维解决发展难题。为了服务地方经济发展,提升服务水平和能力,更好地服务企业,方便群众,县级技术机构应当建立区域内量大面广的计量器具量值溯源的计量标准。然而,基层技术机构人员少,能力不足,设备设施不能满足当地计量设备检定需求,暂时难以满足计量标准考核要求。为解决基层技术机构目前存在的困难,特提出以下建议。

第一,将县级技术机构挂靠市检测院或作为市检测院分院,统一使用市检测院的资质,县级技术机构作为上级机构分支或外派工作机构,不再单独申请计量标准考核或计量认证,在权限范围内以市检测院的名义开展工作,相邻区县间持有合格证的人员配对组合,确保每个项目至少有2人开展检定,缓解市检测院检定工作压力,同时也为企业提供便利,减轻企业负担。机构整合后,市检测院定期对县级技术机构进行业务培训和考核,不断提升人员的专业业务水平及能力。

第二,由上级计量主管行政部门统一部署,要求各地按照辖区内计量器具分布特点,建立相应的计量标准,解决本地区量大面广的计量器具检定需求。

第三,为了解决企业办事难问题,检定机构应尽量简化检定工作程序,具有资质的计量检定机构应直接受理企业计量器具强制检定申请,涉及行政审批和强制检定的计量检定不得收费。

第四,针对下级区县工作计量器具数量不多的问题,应建立计量标准需要设施设备投入大的项目,如加油机检定、医用三源检定等,仍由市检测院统一实施周期检定,县级机构做好协调配合工作,或由县级机构轮流使用标准计量设备进行检定,以避免重复建设,节省资源。

第五,针对检定设备量程较大、设备投入较大而使用频率较低的检定项目,如100t以上的地中衡检定,至少需要30t

标准砝码,各县技术机构甚至市级技术机构都不具备这么多的标准砝码,相邻区县间可以共建共享衡器标准装置砝码,以减少设备投入,避免资源闲置浪费。

第六,针对电表、水表、燃气表等可以由行业自行建立计量标准,集中统一检定,由政府购买服务,计量主管部门应加强监管,以节约计量管理成本。

### 参考文献

- [1] 徐世星. 浅谈基层计量检定机构的现状与发展 [J]. 魅力中国, 2015(48):236.
- [2] 郭志芬. 浅谈基层法定计量检定机构的建设与发展 [J]. 计量与测试技术, 2016(04):105-106.