

Reflection on Management and Protection of New Forest Resources in Plain Afforestation

Jianfeng Ren

Weishanzhuang Forestry Workstation, Daxing District Landscaping Bureau, Beijing, 102600, China

Abstract

In the stage of rapid economic development, China's utilization rate and utilization rate of natural resources are also increasing, and the adoption of a large number of natural resources makes the natural environment seriously damaged. With the sustainable development strategy, China has stepped up its efforts to protect the natural environment, the new forest resources of plain afforestation is one of the important tasks, which is the regeneration and guarantee of Chinese forest resources. Therefore, in order to do these work well, it is necessary to improve the corresponding management and protection level, the paper discusses the management and protection of new forest resources in plain afforestation.

Keywords

plain afforestation; forest resources; management and protection

关于对平原造林新增森林资源管护工作的思考

任建峰

北京市大兴区园林绿化局魏善庄林业工作站, 中国 · 北京 102600

摘 要

在经济快速发展的阶段, 中国对自然资源的利用速度和利用率也在不断地增加, 大量的自然资源被采用使得自然环境被严重地破坏。随着可持续发展战略的提出, 中国已经加大对自然环境保护的力度, 而平原造林新增森林资源就是其中的一项重要工作, 是对中国森林资源的再生与保障。因此, 为了做好这些工作, 需要提高相应的管护水平, 论文针对平原造林新增森林资源管护工作进行探讨。

关键词

平原造林; 森林资源; 管护工作

1 引言

为了落实中国北京市委、市政府所部署的百万亩平原造林战略, 北京市大兴园区园林绿化局自 2012 年起截止至 2017 年在大兴区共平原造林 24.5 万亩。2018 年全市又启动了新一轮的百万亩造林 (2018—2022 年) 大兴区任务是 14.5 万亩, 居全市之首, 而截止至今已经完成了 6.2 万亩。目前, 大兴区累积平原造林 30.7 万亩, 再加上原有的生态林 4.3 万亩, 共计约有 35 万亩已经纳入平原生态林养护, 享受市区两级资金补贴。大兴区绿化局在工作之中不断的进行实地调查, 与基层工作者面对面进行沟通和交流, 并根据获得的经验对管护工作进行思考。

2 平原造林管护的主要工作策略

2.1 建立持续有效的管理机制

第一, 需要园林绿化局能够设立专门的管理机构, 笔者在大兴园区园林绿化局即担任平原造林办公室的主要负责人, 而该管理机构是需要负责造林前的手续办理, 包含土地流转、项目立项、项目招投标、工程管理 (包括设计、监理和施工三方面)、工程验收、建养交接、档案管理工作, 这需要多方的支持和协调配合的情况下才能够更好地执行, 所以参与工程的各方需要在齐全的手续前提下履行相应的条规条例, 将工作做到更加细致。第二, 要建立生态林管理中心, 在后期的养护管理以及开发利用方面由专门的工作人员和管理人员做好工作, 稳定发挥作用^[1]。

2.2 落实相应的管理责任

平原造林工程因为项目众多且繁杂,所以其建设周期较长,因为关乎着中国的生态环境平衡以及森林资源保障,其标准也会非常高,这也是平原造林工程与一般的生态建设工程及林业工程的区别。在区政府进行实施的过程中,需要对相应的管理政策进行研究,确保工程的投资和下拨资金要能够及时到位,确保工程的行进顺利。在工程中,不可避免要涉及到与各乡镇的交涉,需要负责人能够与涉及到的乡镇签订管护工作责任书,并由相关部门来进行管理和监督。要求平原造林工程负责单位能够制定好相应的管理流程和规范,保证技术标准能够统一,同时要做好监督工作,以“属地管理”为行事准则,林地是哪个乡镇则由哪个乡镇负责。

2.3 加强资金的管理

目前,在大兴区的平原生态林享有市区两级资金补贴,按照每年每平米4元标准(分别是市财政2元,区自筹2元),并且土地流转费每年每亩达到了1500元。平原造林养护管理的资金将会被归于平原造林的专门账户中,而所有的款项下拨和收取都要经过相关部门进行有效的监督和管理过程,并且要以养护工作的效果与考核结果为依据,让区主管部门进行拨付^[2]。

2.4 加强日常工作的管理力度

需要相关部门能够做好检测。一般来说,在日常工作中需要做好抽查工作,而年度或者季度末需要做好全面检查工作,两种检查相结合才能做到对日常管理情况进行全面掌握。检查报告需要逐级递交,在管理中发现有日常工作重大失误的情况需要追究责任,要求各个乡镇能够做好自检和互检工作,通过对报告、实际情况、档案的研究来综合评价该地区的管护工作,并将这管护工作作为乡镇养护经费和养护招投标的经费划拨依据^[3]。

2.5 政府购买服务模式

各管理工作都是由属地政府具体负责,统一组织开展养护招投标工作,所以需要选择具有相应资质的养护单位来进行平原造林新增森林资源的养护。一般来说,人力资源可以就地招取,当地的农民就是非常好的养护工作后备资源,让农民去进行养护工作也可以有效地解决就业问题。园林部门需要代表区政府来进行管理,不仅要工程成果与拨付资金

挂钩,还要建立竞争机制,在每一次的养护检查中对多次不合格的单位收回养护权,重新展开招投标工作。

2.6 专群结合联动模式

在管护交接后的2~3年,是森林资源能够持续发展的关键节点,这个时候的资金与人员投入都非常大,所以需要选择有实力的公司去承担管护任务。目前,因为管护力量的缺乏,只有借助养护单位的专业优势,在人员、设备、管理和工作上提升整体水平,各级由各级政府进行指导,加强对专业技能的培训机制,同样施行淘汰制,将一些能力不足的人员进行淘汰,确保在这个节点上能够建立起专业优秀的队伍来参加养护工作^[4]。

2.7 坚持绿港就业

首先,需要保证租金的收入,要以平原造林工程为基础,加大对民众的宣传力度,保证每年每亩1500元的土地流转资金能够发放到位。其次是增加薪酬收入,因为养护工作大部分都是农民,且从事的工作都是体力劳动,所以需要以每天8小时为标准,男性工作者每天120~130元,女性工作者每天80~100元。对于一些特种工作岗位还需要另外加以补助。其次,养护单位需要与养护人员签订合同来保障劳动人员的劳动福利,做好配套政策的实行。最后,要增加经营收入,在带动了农民们就业后,还需要规划好相应的项目,将林下产业的经营性收入按比例分成,使得各参与方都能够获益。

3 平原造林工作的发展策略

3.1 围绕城乡一体化建设

在进行平原造林工程过程中,还需要与园林绿化管理机构进行整合。在平原造林工程竣工后,因为其养护标准已经达到了城市绿地管护的三级标准,趋于城乡一体,所以管护工作的力度和水平还需要加强,这就需要有统一的养护管理机构。目前的基层林业工作依然存在很多问题,力量也很薄弱,所以需要区政府能够加大扶持力度,加强林业工作部门的规范建设,补充和完善林业工作体系,提供相应的工作设备和工作场所,为后续的林业工作制造便利^[5]。

3.2 要依照相关法律治理

首先,需要执法部门能够加强其监督执法的力度与职能,扩充执法力量,可以通过建立林业有关工作的执法大队,强

化城区园林绿化的执法职能,从而对城乡的新造森林资源进行容易协调的监督和检查,要承担起园区绿化主管部门的部分执法监督职责,对于大案、要案和跨区域案件的审查和处理要细致有效,并且要展开对乡镇工作的指导。其次,需要加强基层的执法力量,不仅要在公安和林业部门挑选执法人员去进行执法工作,还有一系列的防火、行政执法、野生动植物保护、法律法规宣传、解决林业纠纷工作需要人手,所以目前的人数已经不再够用,需要公安部门 and 林业部门加大人才培养力度,补充基层执法人员的缺口。最后,建立完善的森林消防体系,森林一旦着火将会造成不可估计的后果和灾难,澳大利亚与中国四川凉山的火灾给予我们非常深刻的警示,所以需要建立起专业的森林消防队伍,在应急通讯、基础设施、安全保障的一系列消防要素中建设完备,配齐消防人员,使得森林消防能够适应防火工作中。

3.3 多元经营模式

在森林资源管护中,可以在不影响森林资源的保护前提下,利用其水资源和道路资源丰富的优势来进行旅游行业的开发。首先需要按照遵守当地特色和地理位置的原则来发展特色产业,进行多项旅游产业共同推进的模式。首先,水果资源丰富可以建立采摘园,发展观光采摘业务,以休闲娱乐为主体来突出乡镇特色。在景色规划中可以引入多项观赏树木或者花卉,建立林下经济,打造森林旅游亮点。其次,要建设健康绿道,为了能够整合森林旅游资源,可以通过绿道

来将各项森林区域连通,并对连通道路周边进行规划和设计,使其更具有观赏性和艺术性,扩展游览路线和内容,使得绿色产业链更加延伸。最后,建立森林资源可持续经营试点工程,要编制相应的森林经营方案,确保在植树造林、商业林砍伐、改造工程等一些列工作中能够有相应的规范,促进森林资源和绿化事业的可持续发展。

4 结语

在保护森林资源的过程中,人工造林的方式是非常重要的组成部分,为了能够适应当下快速发展的经济和人们对自然资源的需求,需要相关部门能够保护森林资源,做好管理措施,提高树木的成活率,促进中国可持续发展。

参考文献

- [1] 牛宏洲.平原造林新增森林资源管护工作探索[J].山西农经,2019(02):95.
- [2] 张君卿.对平原造林新增森林资源管护工作的探究[J].农业与技术,2018(06):164+26.
- [3] 王成,贾宝全,郗光发,等.北京平原造林的成效与发展对策研究[J].中国城市林业,2017(06):6-11.
- [4] 刘卉.对平原造林新增森林资源管护工作的思考[J].国土绿化,2014(01):42-44.
- [5] 刘卉.关于对平原造林新增森林资源管护工作的思考[J].绿化与生活,2013(12):4-8.