

# Reflection on Village Planning under Land and Space Planning System

Ping Chen

Heilongjiang Beidou Land Surveying and Mapping Co., Ltd., Harbin, Heilongjiang, 150000, China

## Abstract

With the development of the times, the original village planning has been unable to meet the needs of land and space planning, it is necessary to improve it and solve the problems that appear in it. In this case, thinking about the main points of village planning can provide ideas for the innovation of village planning. This paper analyzes the problems existing in the village planning under the land and space planning system, and puts forward the relevant key points, hoping to make the village planning under the land and space planning system more suitable for the needs of the new era.

## Keywords

land and space planning; system; village planning; key points; thinking

# 国土空间规划体系下的村庄规划编制要点思考

陈萍

黑龙江北斗国土测绘有限公司, 中国 · 黑龙江 哈尔滨 150000

## 摘 要

随着时代的发展,原本的村庄规划已经无法满足国土空间规划的需要,要对其进行改进,解决其中出现的问题。在这一情况下,对于村庄规划编制要点进行思考,能够为村庄规划的创新提供思路。论文分析了国土空间规划体系下村庄规划编制存在的问题,并提出了相关要点,希望能够使国土空间规划体系下的村庄规划编制更加适应新时代的需要。

## 关键词

国土空间规划; 体系; 村庄规划编制; 要点; 思考

## 1 引言

近些年来,中国有关部门越发重视乡村的发展,村庄规划作为乡村振兴的必要途径之一,受到了人们的关注。有关部门也出台了相关政策来推动这一工作的开展,希望村庄规划编制水平得到提升,为乡村振兴的顺利开展提供支持。从当前的情况来进行分析,中国国土空间规划得到了一定的发展,村庄规划在其指导下,成效比较明显,但是仍然存在着一些问题,需要工作人员采取措施进行解决。

## 2 国土空间规划体系下的乡村规划编制存在的问题

从当前的情况来进行分析,可以发现省级、市级的国土空间规划已经成立了试点,有可以学习的经验,发展比较顺利。而乡村规划作为细致的内容,被放置到最后进行,再加上中

国城乡发展存在着一定的差异。在进行规划时,关注的重点在城市等原因,导致现有的乡村规划编制存在这样一定的问题。例如,建筑用地没有明确的指标,农田的质量得不到保障,不重视对于乡村环境的保护、村民参与的积极性比较低等。除此之外,今后所开展的乡村规划,可以将不同的规划相结合,之前在用地的过程中分类没有统一的标准、分类比较困难也是其中较为明显的问题,需要采取措施进行解决<sup>[1]</sup>。

### 2.1 在对于用地进行分类时缺乏规范性

村庄规划是从细节出发,最终进行的规划。在进行规划的过程中要考虑到村庄土地的规划和村庄的规划,但是由于这两者的标准存在着一定的差异,导致在对于土地进行分类的过程中存在着一些问题,如没有明确的标准支持土地分类工作的开展、同类的土地可以被用于不同的发展之中等。此外,将现有的村庄土地规划和村庄规划进行对比,可以发现村庄

规划更加地重视土地能够带来的经济收益和其在社会上的用途,而村庄土地规划化虽然比较细致,但是却只是将农用地概述成为非建设用地,这不适应现代化国土空间规划体系对于乡村规划的要求,并不利于乡村规划工作的深入进行,也无法在乡村发展中发挥最大化的作用。

## 2.2 为了实现乡村振兴使用的新土地无法明确定位

随着乡村振兴这一战略的实施,乡村的经济水平得到了一些提升,农村居民的生活也得到了改善。与此同时,乡村的土地也出现了多样化的用途,有关部门认为这些新土地虽然属于综合用途土地,能带给人们更多的收益,但是却无法明确地进行定位,缺乏应有的保障<sup>[2]</sup>。目前,对于乡村土地进行的分类无法满足其发展需要,不但无法高效地对其进行空间规划,还有可能导致管理工作无法顺利开展。为此,必须要对于原本的用地分类制度进行创新,使其包含更加全面的内容。

## 2.3 历史文化用地没有得到应用的保护

在对于村庄规划编制时,明确提出要对于历史文化内容进行保护,使其得到传承和进一步发扬。在进行乡村振兴战略时,也提出了要对于具有特色的村庄进行保护,确保其特色性不会丢失。但是,一些村庄虽然没有达到特色村庄的标准,也遗留了一些历史文化和风貌。

例如,在进行传统农耕时,使用的磨坊、油坊等。一些生长时间比较慢长的树木、留存时间较长的古井等,这虽然不能够被划分为历史遗产,但是也在某种程度上成为了历史的见证,是对乡村文化的表达<sup>[3]</sup>。

在实施乡村振兴战略时,对于乡村文化进行发扬保护有着重要的作用。然而,从现实来分析,可以发现,在进行乡村规划的过程中更重视的是将乡村的整体进行保存,却忽略了对于局部文化和风貌的保护,也没有相关的法律作为支持,在这一情况下,对于历史文化用地的保护工作很难顺利开展。

## 2.4 所运用的底图存在着一定的差异

在对于村庄进行规划编制时,一般会选择 CAD 来对于底图进行制作,选择比例为一千分之一,相比而言较为精确。而对于村庄的土地面积进行规划的过程中一般会借助于 GIS 技术开展,比例为一万分之一,精准程度无法满足设置居民点分布情况的需求。

村庄规划的要求比较高,需要细致化,再加上村庄的地理面积比较小,精准程度也需要达到一定指标。为此,在进行规划的过程中,必须要统一规划,打破底图之间的差异,达成一致,使村庄规划编制能够更加高效、顺利的开展。

## 2.5 参与其中的公众比较少

虽然乡村规划属于最细致的规划,最后开展,但是其能够有效地解决乡村发展中出现的问题。进行乡村规划,最主要的目标就是将乡村中出现的进行解决,村民对于村庄规划有着较为关键的作用,能够提升村庄规划编制的水平,这需要相关部门在进行工作的时候,从村民的现实情况出发,站在村民的角度上采取措施来解决问题<sup>[4]</sup>。但是,从现实情况来分析,可以发现村民并没有认识到自身对于村庄规划的作用,不了解村庄规划的用途,参与感比较低,这并不利于村庄规划编制工作的顺利开展。

## 3 国土空间规划体系下的乡村规划编制要点思考

### 3.1 统一土地分类标准

从当前的情况来分析,可以发现用地分类包含着诸多方面的内容,并且存在着一些问题。在原本所进行的空间规划中,无论是对于村庄进行规划,还是对于村庄土地进行的规划,都已经不再适用于现代国土空间规划体系的需要。必须要更加细致地对其进行管理,使乡村能够在规划下,明确方向更好的建设和发展。在这一情况下,应该统一分类标准,使村庄土地规划和村庄规划能够同时开展,目标一致,为乡村的进一步发展提供支持。

### 3.2 完善土地分类制度

从土地的属性和其他对其产生影响的多个因素来分析,并考虑到现代化的国土空间规划体系,可以发现想要使城市和乡村得到发展,就必须要有完善的制度来作为支持,使城市和乡村发展同步<sup>[5]</sup>。在对乡村土地进行编制时,第一,要明确土地是被用于建设、种植生产还是净化空气改善环境。第二,明确土地的使用方向之后,还要细化不同土地的使用情况。第三,要和国土空间规划调查所获得的数据相联系,使其更具有代表性。

### 3.3 对于新兴产业所用的土地进行保护

从一些成功实现乡村振兴的例子进行分析,可以发现新

兴产业主要包括农家乐、休闲娱乐中心、农产品和工艺品中心,电子商务等,这些行业的发展,对于土地的应用和之前存在着一定的差异,所开展的乡村土地规划中并没有考虑到这一内容,导致所使用的土地得不到应有的保护。在这一背景下,应该完善乡村分类的现实情况,将其作为一种重要类别加入其中。

### 3.4 使历史文化土地得到应有的保障

从上文来看,有部分村落存在着自己独特的局部风貌,其是对于乡土文化的表达,能够展现出农耕文明的发展变化。在这一情况下,应该完善相关的法律法规将其纳入保护的范围内,使乡村的土地能够在法律的支持下得到保障,被更多人所重视。

### 3.5 使技术底图达成一致

虽然运用技术底图已经获得了一定的成果,能够符合空间规划开展的需要。但是,由于乡村的面积比较小,精确程度达不到要求,容易出现一些问题,必须要采取措施进行解决,将比例尺控制在同一个标准下,并借助于户外调查使其更加专业,合理地安置居民点以及其他内容<sup>[6]</sup>。

### 3.6 鼓励群众积极地参与

村民不愿意主动地加入到村庄规划之中,积极性非常低,参与者比较少,这一问题对于村庄规划的影响非常大,由于工作人员无法及时地了解村民的现实需要,很难在进行工作的时候,满足不同群众的现实需要。在对于村庄规划编制的过程中,为了明确群众的现实情况,为群众提供服务,可以实施从上到下到从下到上的双层模式,将村民作为主体,推选出村中较为有名望的人作为和部门进行沟通的主要人员。在进行工作的过程中,会由于村庄条件的不同和编制途径而采用不同的措施。

第一,对于开展编制工作的村庄,可以由规划师来作为上层领导,指引人们的发展,而村民和一些声望较大的人都要被当成重要的内容,不能有所忽略。

第二,对于没有开展编制工作的村庄,在上级应该和高校达成合作,由一些高校学生加入其中,为人们提供技术上的讲解,使人们对于土地规划编制形成自身的了解,积极地加入其中。

和高校进行合作,主要是适用于一些不符合要求,无法进行编制的村庄,可以运用志愿工作者来取代正式的工作人员,由规划专业的学生为规划工作的开展提供服务,学生一般都非常愿意参加志愿活动。在推动乡村发展的同时,使学生的专业水平和综合素质得到提高,并为规划的开展指明正确的方向。除此之外,还可以建立专门的信息平台,由群众来对其进行监督,发布相关的规划信息,这不但能使公民产生主人翁思想,还能够对规划进行控制。将规划得出的信息进行搜集、汇总,在信息平台上进行展示,能够为其他村庄的规划编制工作顺利开展提供支持,使更多的村庄能够完成规划编制工作<sup>[7]</sup>。

## 4 结语

根据上文的分析,规划想要真正地发挥作用,就必须要进行落实,通过完善相关的制度,并制定专门的法律法规作为支持,明确不同工作人员的职责等措施,使规划能够在现实中得到体现,为乡村的进一步发展提供支持。

## 参考文献

- [1] 王伟. 浅谈城镇开发边界外村庄的规划编制思路——以厦门市同安区五显镇三秀山村的规划编制为例[J]. 四川水泥, 2020(04):85.
- [2] 陈永, 张秀云, 谢来荣, 等. 乡村振兴战略下中部丘陵区集聚提升类村庄认知及规划思考——以襄阳市卧龙镇洪庙村为例[J]. 小城镇建设, 2020(04):31-38.
- [3] 喻梦成. 面向实施的郊野单元村庄规划编制要点探索——以上海市闵行区马桥镇郊野单元村庄规划为例[J]. 住宅与房地产, 2020(05):253-254.
- [4] 袁源, 王亚华, 周鑫鑫, 等. 大数据视角下国土空间规划编制的弹性和效率理念 探索及其实际应用[J]. 中国土地科学, 2019(01):9-16+23.
- [5] 曹璐, 谭静, 魏来, 等. 中国村镇规划建设管理的问题与对策[J]. 中国工程科学, 2019(02):14-20.
- [6] 宋晓璐, 程艺, 王皓宇, 等. 底线思维在村庄规划中的应用探索——以北京市门头沟区马栏村为例[J]. 小城镇建设, 2019(05):33-39.
- [7] 张磊, 叶裕民, 孙玥, 等. 特大城市城乡结合部村庄分类研究与特征分析——以广州市农村地区为例[J]. 城市规划, 2019(06):47-54.