

Problems and Countermeasures of Using Forestland in Construction Projects

Zhenkun Qin Jinli Huang Meng Huang

Guangxi Baise Sanhao Forestry Consulting Service Co., Ltd., Baise, Guangxi, 533000, China

Abstract

With the rapid development of science and technology and the gradual acceleration of urbanization, the construction industry has made systematic progress, and the number of construction projects is also increasing. At the same time, the project will inevitably lead to a series of problems of forest land occupation during the construction period, which will affect the rational and scientific use of land resources and easily cause the loss of China's forest land resources, which is not conducive to the sustainable development of social economy. This paper mainly explores the main problems existing in the use of forestland for construction projects and points out the corresponding solutions, hoping to provide some references for the smooth and stable construction of China's construction projects.

Keywords

construction project; use of woodland; problems; countermeasures

建设项目使用林地存在的问题及对策思考

覃真坤 黄金丽 黄梦

广西百色三好林业咨询服务有限责任公司, 中国·广西 百色 533000

摘要

随着科学技术的飞速发展和城市化进程的逐渐加快, 建设行业获得了系统的进步, 建设项目的数量也越来越多。与此同时, 项目在建设期间难免会诱发一系列的林地占用问题, 影响土地资源的合理科学利用, 容易造成中国林地资源的流失, 不利于社会经济的可持续发展。论文主要针对建设项目使用林地主要存在的问题进行探究, 指出针对性的解决对策, 希望能为中国建设项目的顺利稳定建设提供一定的参考。

关键词

建设项目; 使用林地; 问题; 对策

1 引言

在建设工程项目林地占用的过程中, 普遍存在超面积占用、超限期使用林地、不合理编制报告以及逃避法律监督和责任等相关问题, 影响林地资源的合理应用, 不利于环境保护工作的持续推进, 容易造成资源的严重浪费和破坏。因此, 需要加强对建设项目使用林地问题的探究, 明确占用林地过程中主要存在的一些不足和问题, 并采取有效的措施进行处理和解决, 提高建设工程项目的经济效益、生态效益和社会效益。

【作者简介】覃真坤(1971-), 男, 中国广西壮族自治区百色人, 本科学历, 工程师, 从事森林资源规划设计及调查、建设项目使用林地可行性报告编制、造林规划研究。

2 建设项目使用林地过程中主要存在的问题

2.1 缺乏对使用林地可行性报告的深度编制

从当前建设项目使用林地实际情况来看, 普遍存在报告编制随意性强以及报告编制不科学、不合法的问题。报告编制的可行性论据和论证都十分牵强, 难以满足林地的使用要求, 国家已经出台并标注了使用林地可行性报告的规范通知, 但是仍然有很多设计人员和工作人员在实际应用的过程中难以满足设计和应用的要求, 缺乏专业可靠的论证, 评价内容相对较少, 可信度不足。同时, 使用林地可行性报告还存在明显的答题形式特征, 难以满足开发建设项目使用林地的报告形式要求^[1]。

2.2 项目设计过程中存在问题

建设企业在占用林地进行项目建设之前, 需要针对项

目的可行性以及项目实际建设要求进行系统科学的勘察,明确项目建设的目的和方法,做好建设用地拟使用林地可行性报告及树木采伐作业设计编制和研究。但从实际编制情况来看,很多设计人员缺乏对国家相关法律法规以及行业政策的系统了解和掌握,编制报告的过程中存在模板化的问题。例如,针对性比较差,设计深度严重不足,有的建设单位提供的相关资料不够准确和细致,无法及时响应报告编制的需求,这也直接影响报告编制的深度以及质量,不利于工程项目的顺利开展。另外,编制报告的人员缺乏专业的培训,报告内容枯燥乏味,有价值的内容比较少,套话较多,无法保证数据编制的合理性、合法性、可靠性、真实性、公正性以及准确性^[2]。

2.3 现场查验偏离报告的编制内容

当前建设项目使用林地的流程主要包括使用林地可行性报告的编制现场查验以及项目审核等相关环节,要求现场查验人员不参与设计工作,设计人员不参与现场查验工作。在林地使用前期的项目准备过程中,需要安排专业的设计人员对现场进行考察,并进行经济社会情况以及技术问题的调研,客观准确、公正公平地反映建设项目申请单位以及前期工作准备情况,对林地使用的必要性合理性进行辩证分析,并从经济社会发展以及生态环境保护的角度开展论述^[3]。

2.4 部门之间缺乏良好协调

通过对当前建设项目使用林地问题进行调研可以发现,虽然绝大多数地区的林地管理已经逐步走上正轨,国土资源管理以及企业和地方林业主管部门之间也已经开展了良好持续的合作。但是仍然有少数地区的地方政府缺乏对林业主管部门的重视,在没有经过林业主管部门审核同意的情况下便违法批地,不利于土地资源的合理保护和应用,容易造成国有资产的流失。其中,虽然林地管理的相关法律法规条款的出台在中国绝大多数地区进行了贯彻落实,但也有部分地区缺乏对林地资源的合理认识,仍然认为有树木的地方才算是林地,灌木林地和宜林荒山等相关区域不属于林地,存在概念模糊的问题,容易诱发违法占用林地的现象。

3 建设项目使用林地的相关对策

3.1 加强对林地资源的保护和监管力度

长期以来存在的违法占用林地以及相关部门滥用职权的

问题导致林地资源遭到严重破坏,不仅不利于中国社会经济的可持续发展,而且也影响建设项目的合理建设。因此,需要进一步加强对中国林地资源的保护和监管,建立健全森林法相关的法律法规和细致条款,并在实践过程中依法追究有关人员的法律责任,严格制裁破坏和影响林地正常使用的行为。此外,建立行之有效的责任追究制度,加强对违法占用林地领导的处罚力度,减少林地资源使用的行政干预,建立系统完善的监督管理办法,对行政干预林地管理工作以及林地管理不力的行为进行严格追究和严肃处理,使相关领导和部门能严格按照法律法规的相关规定开展林地管理和保护工作,有效避免林地违法占用的现象。

3.2 提高建设项目林地审批岗位人员的专业水平

林地管理岗位相对来说专业性、法律性以及政策性比较强,对于工作人员的专业能力有着较高的要求。但从实际情况来看,很多林地审批岗位人员缺乏责任感和较高的政治素养,业务能力不强,影响林地管理工作的有序开展。因此,需要加强对林地管理岗位相关工作人员的考核,选拔责任心强、政治素养高、业务能力强的同志参与到林地管理过程中来,避免审批失误造成的森林资源破坏以及国家资产的损失。同时,还需要加强对现有岗位人员的专业培训工作,并建立系统完善的绩效考核制度,提高工作人员的工作积极性,培养工作人员自主学习的意识,使相关工作人员能适应时代发展对林地管理提出了新的要求。

3.3 加强对建设项目林地占用的审查

相关工作人员需要严格按照占用林地检查的通知和流程对建设项目使用林地的情况进行检查,包括林地占用或者林地用途改变的情况、林地审批手续情况、林木采伐许可证和采伐林木情况以及森林植被恢复费和三项补偿费用缴纳情况。

第一,工作人员需要对建设项目拟占用的林地面积以及已经改变用途的相关面积进行细致详尽的审核,并对企业缴纳的资料进行详细的审查,要求资料齐全清晰完整,并严肃处理未办理审批审核手续便占用林地的情况和问题。

第二,建设企业需要严格按照行业标准和国家规定办理相关手续,包括建设工程项目地批准文号、机关时间、工程名称、类别、动工时间以及占用林地或改变林地用途的审核以及审批机关,同时需要包括审核同意表格批准文号以及批

准面积等相关文件。

3.4 建立林地专家评审机制

要想实现中国林地资源的合理、合法应用,使开发建设项目使用林地的审核和审批更加规范和科学,当地林业管理局和政府需要结合建设项目的用地要求,建立系统科学的林地评审专家小组,有效落实科学发展观和生态环境保护理念。结合实际情况,制定评审办法和评审方案,在实际林地占用工作中,必须要加强对企业项目开发的审核与监督,严格把握审核质量,杜绝国土资源的流失,并开展专业化的调查。

4 结语

综上所述,建设项目在占用林地的过程中,存在一系列

的滥用林地和违规占用林地等违法犯罪问题,严重影响中国林地的保护和林业资源的可持续发展。因此,需要加强对建设项目使用林地问题的探究,并深入分析问题的来源,采取有效的改进对策,在保证宏观经济效益的基础之上,促进中国林业的可持续发展。

参考文献

- [1] 陆玉莲. 高等级公路建设占用林地、林木管理存在问题及对策 [J]. 现代园艺, 2015(06):205.
- [2] 唐国强. 建设工程占用林地管理问题及对策研究 [J]. 绿色科技, 2016(09):107-108.
- [3] 陈红平, 彭学林, 谭传阶, 等. 工程建设项目占用征收林地工作探讨 [J]. 防护林科技, 2015(02):86-88.