

# 认真学习贯彻《国防交通法》增强道路运输战略投送力

Conscientiously Studying and Carrying out the "National Defense Transportation Law" to  
Enhance the Strategic Delivery Capacity of the Road Transport

吴伟

昆明市道路运输管理局, 中国·云南 昆明 650228

Wei Wu

Kunming Road Transport Administration, Kunming, Yunnan, 650228, China

**【摘要】**战略投送能力是国家军事战略能力的关键内容,三位一体战略投送能力的建设是世界主要军事力量的共同目标。论文基于如何增强陆路运输战略投送能力,更好地发挥道路运输在军事活动中的关键性作用,提出了队伍建设、军民融合、装备建设和演练四个方面的建议。

**【Abstract】**Strategic delivery capacity is the key content of national military strategic capability. The construction of the "Three-in-One" strategic delivery capacity is the common goal of the world's major military forces. Based on how to enhance the strategic delivery capacity of land transport and make better use of the key role of the road transport in military activities, this paper puts forward some suggestions from four aspects: team building, integration of civil and military, equipment building and drilling.

**【关键词】**国防交通法;道路运输;战略投送

**【Keywords】**national defense transportation law; road transport; strategic delivery

**【DOI】**<http://dx.doi.org/10.26549/gcjsygl.v1i2.529>

## 1 引言

战略投送能力是国家军事战略能力的关键内容,三位一体战略投送能力的建设是世界主要军事力量的共同目标。《国防交通法》将战略投送能力进一步从法律层面予以制度化和规范化<sup>[1]</sup>。战略投送能力主要体现在运用包括陆、海、空三种方式的大型交通工具进行战略投送。陆路运输主要包括铁路运输和道路运输,铁路运输单次运量大,运输速度快,道路运输组织简单,运输能力强,较铁路运输而言,道路运输是陆路运输方式中最为基础的方式。但随着运输距离的增加,地理环境和交通条件的不足越来越突出。如何增强道路运输战略投送能力,更好地发挥道路运输在军事活动中的关键性作用,是道路运输战备工作的一项重要课题。要发挥道路运输在战略投送中的作用,就要考虑队伍建设、军民融合、装备建设和演练四个方面的问题。

## 2 加强道路运输战略投送能力,基础在队伍建设

道路运输的基础是有一支强有力的保障队伍,道路运输管理和服务部门要高度重视道路运输保障专业队伍的建设。

道路运输战略投送工作要结合民用运输能力,调动专业运输支援保障队伍,同时要进一步明确运输专业队伍的工作任务<sup>[2]</sup>。根据运输保障专业队伍的培训纲要和工作任务,突出组织、设备、人员和培训的“四个实施”,做好有针对性的专业培训。加强队伍的建设、管理和培训,逐步提高队伍的快速反应能力和综合保障能力,以满足战时道路运输战略投送的需要。有一支强有力的战略投送队伍,对于保障有效的战略投送意义重大,包括指挥队伍、装备操作队伍、安全保障队伍等等。

## 3 建立道路运输战略投送体系,关键在军民融合

《国防交通法》规定的“主体在民”就是贯彻落实国防和民用技术发展战略的一体化,建立效益指导机制,加强市场导向作用,动员公民和组织参与道路运输战略投送。在法律保护下,一些主要国家保持强大的战略投送能力,主要依靠的是人民。据不完全统计,美国有88%的陆上运输,50%的跨国航空运输和64%的海上运输依赖于民用能力,所以半个月可以运送18万军队在20天内包围阿富汗。近年来,日本战略投送装备开发也相对较快,据说日本自卫队几乎全部战略投送设备的开发和生产已经融入民营企业。从中国人民解放军现有能力来看,投

送能力还是薄弱的,要从根本上解决这个问题,就必须通过国家意志,更有效地整合民间资源,形成合力。

中国共产党第十八次全国代表大会以来,全国交通战备系统把加强战略投送能力建设作为工作核心,把军民深度合作作为有效途径,使中国人民解放军道路运输战略投送保障逐渐实现了从原有的部队建制保障到现在的军地联合保障。在多兵种多地域远程战略投送中,道路运输方面尤其要考虑军民融合,为运输提速增效。例如使用地方吊装设备对超限装备进行吊装,利用地方高速公路服务区为部队提供服务,把战略投送沿线地方单位和相关部门编入保障应急方案,打造快速投送“传送带”。再比如可以与地方大型物流企业合作,选择有一定实力,有良好信誉的企业,这样一方面可以充分利用地方企业的先进管理经验,也可以利用地方优质的装备资源,实现“装备共享”和“信息共享”,可以达到车队连续机动不断线,缩短装载时间,铁路公路转运顺畅衔接,公路机动快速高效等效果。同时要建立起国家动员体制,规范“军民兼用、平战结合”的基本标准,探索建立军地一体的战略投送指挥体制、管理体制和运行机制,确保战略投送的“三统一”,暨“统一调度力量,统一使用资源,统一行动步伐”。

#### 4 强化道路运输战略投送力量,主要在装备建设

要加强道路运输战略投送力量现代化建设,就要抓现代化建设标准,制定道路运输现代化建设工作计划,包括详细步骤和措施,完善和重新设计主要业务流程,进一步明确责任、相互关系、完成时间和质量标准,实现规范化和集约化管理。在此基础上,要注意装备建设。世界军事力量倾向于将高新技术应用于战略投送能力的建设,在伊拉克战争中,依靠全球运输网络的美军建立了从指挥部到战斗平台的指挥体系,指挥中心、维护基地都得到了战场物流的支持,而其所谓的全球运输网络则由全球卫星定位系统、卫星通信系统、桌面视频系统,卫星跟踪系统、地理信息系统,电子数据交换系统、内部视觉传输系统、材料视觉系统、托盘装载系统等组成。近年来,日本高度重视高铁技术在军队运输中的地位,在许多军演中,都配备了高速铁路运输。

从以上国家的战略投送力量发展来看,要强化道路运输战略投送力量现代化建设,就必须从道路、车辆上下功夫,《国防交通法》在“交通工程设施”、“民用运载工具”、“国防交通物资储备”等方面均有详细规定,为道路运输战略投送力量装备建设提供了强有力的法律保障。道路运输部门要高度重视国防交通基础设施建设,把各项国防工程计划项目建设落到实处,继续做好“畅通工程”工作,为部队建设搞好服务。好的道路和车辆是快速机动战略投送的客观要求,以现有道路、车辆、物流站场、仓储基地为基础,建设若干综合道路运输转

运基地,以满足大型物件使用的需要。另外,在统筹各个投送物流环节中。装备的优劣也越发凸显,如预储保管、分拣包装、装卸搬运等方面,都需要精良的装备,以有效提升整体作业效能。

#### 5 实现道路运输战略投送效果,主要在加强演练

战略投送能力代表一个国家的综合国力和军事实力,要实现道路运输战略投送的最佳效果,除了队伍建设、军民融合、装备建设等基本要素外,加强演练是必需的手段。古代军事家、战略家孙子认为决定战争胜负的主要因素是“士卒孰练”,士兵平时训练有素,才有希望赢得战争的胜利。道路运输战略投送也是一样的道理,要考虑未来战争的方方面面因素,不断加强战略投送专项演练。战略投送能力是一个国家战争应急反应能力强弱的重要体现,军队只有具备高效的机动反应能力,才能夺取战争的主动权和控制权,加之战略投送工作需要动员军队和地方各方面投送力量,涉及多个单位、多个部门、关系复杂,难度可想而知,所以必须建立高效的指挥机构,提高战略指挥效率,不断强化投送控制力。在演练过程中可以检验指挥机构的指挥能力,可否对投送人员实施远程指挥,同时也可以检验指挥控制手段,比如数据传输能力,装备可靠性,人员素质等。另一方面,演练也可以检验道路运输战略投送方案或者预案的实战性,比如面临复杂战时情况的应变能力,面对新情况的即时解决能力,同时可以比较不同投送方式多种组合的优缺点,将效率高、速度快、安全性高、可靠性高的投送方式不断完善,将效率低、速度慢、安全性差、可靠性不高的投送方式进行淘汰。在演练过程中,要充分发挥演练的“战争预实践”作用,在演练过程中肯定会暴露出以前没有发现的问题,如指挥体系的不完善之处,装备技术的不适用之处,人员沟通的不畅之处等,不断总结得失,不断完善预案,不断聚焦实战,不断趋近实战,在未来战争中,可以按照演练过程进行投送。也可以把演练作为道路运输战略投送创新工作的“实验室”,在演练中融入创新思维,在演练中不断检验创新效果,不断总结经验,使投送力不断融入新鲜血液。

#### 6 结语

总之,队伍建设、军民融合、装备建设和演练是增强中国人民解放军战略投送能力的基础,要认真学习贯彻《国防交通法》,不断增强道路运输战略投送力。

##### 参考文献:

[1]《中华人民共和国国防交通法》编写组.中华人民共和国国防交通法[M].北京:人民出版社,2016.

[2]姜鲁鸣.建设巩固国防和强大军队的法治工程[N].解放军报,2016-09-18(3).