

电力建设工程项目安全生产风险管理体系建设的分析与研究

Analysis and Research on the Construction of Safety Production Risk Management System of Electric Power Construction Project

秦浩凯

广西电网有限责任公司 桂林供电局, 中国·广西 桂林 541000

Haokai Qin

Guangxi Power Grid Co., Ltd. Guilin Power Supply Bureau, Guilin, Guangxi, 541000, China

【摘要】加强电力建设工程项目安全管理,保障承包商作业人员的人身安全,是电力企业生产经营活动的重要组成部分。在当前严峻的安全生产形势下,承包商现场作业过程中实施安全生产风险管理尤为重要。论文站在发包方的角度,针对电力工程项目安全管理常见的问题,并结合安全生产标准化的相关要求,对承包商提出建设安全生产风险管理体系的重要性,并对其进行分析与研究。

【Abstract】Strengthening the safety management of the power construction project and ensuring the personal safety of the contractor is an important part of the production and operation of the electric power enterprises. Under the current serious safety production situation, it is particularly important for the contractor to implement safety production risk management in the process of on-site operation. From the perspective of the contractor, aiming at the common problems of safety management of electric power engineering projects, and combined with the requirements of safety production standardization, the importance of constructing safety production risk management system for contractors is put forward, and analyzed and studied.

【关键词】电力工程项目;安全生产;风险管理;体系

【Keywords】power projects; safety production; risk management; system

【DOI】<http://dx.doi.org/10.26549/gcjsygl.v2i1.656>

1 现阶段电网建设工程项目安全管理现状

电网建设工程项目具有政策性强、技术要求高、投资金额大、建设风险高等特点。目前电力工程项目建设过程中,因为各种不确定性因素^[1],承包商人员作业过程中存在各类风险,如高处坠落、触电、坍塌、倒杆等,这些风险发生的频率和危害性极大。

现阶段,电网工程建设过程中诱发风险的因素仍然存在,如施工环境、经济技术的变化,承包商作业人员的安全培训不到位,作业技能的缺乏;发包方不了解承包商的施工能力,对劳务分包把关不严,不清楚施工进度、现场监督、用工情况以及施工人员现场作业情况等,对现场安全监督与检查不到位;发包方为了使工程尽快投产,擅自压缩工期等等。在电力工程项目的建设过程中,人身伤亡事故以及电网风险事件屡屡发生,安全管理现状堪忧。

2 安全生产风险管理体系建设的重要性

作为发包方,安全管理工作不仅是为了保障人身与财产安全,也是对承包商现场作业人员的严格把控。传统的安全管

理中,发包方往往以事故经验为基础,机械地积累管理内容,注重事后补救、管理工作凭经验、随意性比较大,尽管目前的规章制度相对规范,但仍比较粗放。虽然安全管理工程已经取得了一定的成绩,但在工程项目建设过程中,承包商作业人员存在侥幸心理、形式化管理、责任制落实不到位等问题,给安全形势造成被动局面,因此开展安全生产风险管理体系建设尤为重要。

安全生产风险管理体系是基于对传统管理的思考、国家安全生产方针以及成功的经验而建立的,以风险为主线,系统梳理管理内容,管理思路清晰、系统性强、环环相扣、便于追根溯源和治理;同时强调事前风险评估与预控,强调 PDCA(即计划 plan、实施 do、检查 check、处理 act)过程管理和执行文件的可操作性及精细化管理^[2],从管理内容、方法、流程以及行为管理等方面入手,建立系统的过程管理与结果管理并重的模式,协助企业建立一个链条式的闭环控制的安健环质量管理体系,通过闭环管理的有机整合,形成密切配合、互相包容、互相关联的一个有机的管理体系,从而克服安全监管不力、规章执行不严的传统管理缺陷,对安全生产实施“标本兼治”,并形成长效机制^[3],给管理者以新的理念。

在电力建设工程项目现场开展安全生产风险管理体系建设,能够进一步规范作业人员行为、工器具的使用、现场物资管理、规章制度与业务指导书的落实、作业现场的环境,以此提升安全管理水平,确保电力建设工程项目安全可控。

3 安全生产风险管理体系建设的具体实施

作为发包方,在开展电力工程项目安全生产风险管理体系工作时,重点从以下几个方面着手。

3.1 抓策划,建立体系文件

作为发包方,首先完善本公司的体系建设工作,然后在工程建设过程中,与承建单位联建,共同开展体系建设工作。根据《安全生产风险管理体系(电力施工企业)》的要求,建立完善的体系文件。目前南网公司已经有较为系统的体系文件,但是对于承包商而言,管理人员意识未转变,习惯性认为制度仅是满足“制度管理”需要,而不是工作指导需要,存在制度(标准)与制度(标准)之间衔接不够,流程运转不畅,可操作性和完整性不强,“不好用”导致各级人员不采用。因此,必须按照体系要求进一步完善适合承包商实际工作流程的标准或制度,使得作业标准更贴近实际工作,优化流程,使流程节点衔接更加紧密,时间节点控制更加合理。

3.2 抓落实,刚性执行体系文件

策划环节编制的体系文件要刚性执行,才能使体系的思想真正落地,才能验证策划环节的效果,进而逐步完善体系文件。作为发包方,要严格监督承包商体系文件的执行情况,真正达到管理的目的。在这个过程中,发包方可通过以下渠道抓落实:①从项目实施的各个节点对项目风险进行控制,可结合工程专项检查及日常巡查,对承包商体系建设情况进行监督检查,利用任务观察机制和安全区代表机制及时发现和纠正工程建设过程中的各种不安全行为,在不断地纠正预防过程中不断提升执行力度和监控力度,强化承包方作业人员的安全意识。②发包方业主项目部对作业现场进行风险管控的同时,监督承包商体系的落地情况。在项目实施过程中对日后运行风险进行控制。③发包方业主项目部组织施工项目部、监理项目部开展安全生产责任制的到位评价与检查,加强现场作业人员的安全意识和责任意识的培训。④重点培养施工项目经理体系思想的理解,只有管理人员正确理解体系思想后,工作才不会走形式,避免“两张皮”。同时抓好施工作业人员的安全管理,调动作业人员的主动性,将风险管控措施落实到关键执行人。

3.3 抓审核,验证体系文件执行的依从性

安全生产风险管理体系建立与实施的效果如何,需要通过审核机制进行验证。审核是以 PDCA 闭环管理流程为思路,

通过对承包商现场管理情况以及日常工作痕迹,以文件查阅、现场验证和抽样询问等方式,查找承包商在工程建设各个环节中体系运行的证据,寻找体系运行过程中好的做法和需要改进的问题,以审促建,使得体系能够持续、有效地运行。

在这个过程中,发包方要积极参与对承包商审核发现的挖掘,按照 SECP (即:策划 scheme、执行 execution、依从 consistency、绩效 performance)进行归类分析和诊断,分析承包商现场管理人员以及作业人员对各个要素在不同执行阶段的主要强项和改进机会,通过分数的形式反映体系建设开展的情况,重点是后期承包商对审核发现问题的闭环整改及预防机制的常态化。

3.4 抓绩效,提高安全生产风险管控能力

绩效也就是工作达到的目标。承包商现场安全生产风险管理体系运行的绩效通过审核体现出来,提升绩效需要不断完善管理体系,提高风险管控的能力。

一是组织承包商根据风险评估标准或方法开展现场基准风险评估,全面识别作业现场在人身、设备、职业健康等方面的危害因素,进行相应的风险评估,提出专业的预控措施,做到事前预防。二是做好基于问题的风险评估,即对现场作业过程中潜在的高风险对象或事故暴露的高风险问题进行评估,如发生事故或更改设计、规划、工艺等等,从而进行专项、有针对性地详细风险评价,确保风险可控、在控。三是进行持续风险评估,采用任务观察、作业前评估、运行方式调整、安全区代表、日常巡查、审核、使用前检查、安全技术交底等方式方法对承包商现场作业的风险进行动态识别和评估,防止事故的发生。

4 结语

安全生产风险管理体系建设已经在中国南方电网公司系统内部全面实施,这是南网公司的全面创新,是南网安全生产方针“安全第一、预防为主、综合治理”全面落地的具体体现。要保障电力工程项目建设与实施过程中施工单位的安全问题,安全生产风险管理体系向承包商单位延伸势在必行。作为发包方,组织并引导承包商开展安全生产风险管理体系建设工作,才能对施工现场安全生产事故防患于未然,才能整体提升安全生产管理的水平。

参考文献:

- [1]严复海,党星,颜文虎.风险管理发展历程和趋势综述[J].管理现代化,2007(02):23.
- [2]宋周林.电力系统安全生产风险管理体系的建设[J].华中电力,2013(4):6.
- [3]孙龙学.浅谈安全生产风险管理体系建设[J].安全网,2011(10):7.